

AASTAPROGRAMM

- Esialgne versioon

LIIKMESRIIK: EESTI VABARIIK
FOND: VÄLISPIIRIFOND
VASTUTAV ASUTUS: SISEMINISTEERIUM
AASTA: 2013

1. PROGRAMMI ALUSEL RAHASTATAVATE PROJEKTIDE VALIKU ÜLDEESKIRJAD**A. Üldised eeskirjad****1.1. Rakendusmeetod**

Vastutav asutus (VA) tegutseb 2013. aasta programmi raames rakendusorganina ning viib kõik kirjeldatud meetmed ellu koostöös riiklike pädevate asutustega (Politsei- ja Piirivalveamet ning Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus).

Politsei- ja Piirivalveamet (PPA) omab sisejulgeoleku küsimustes oma konkreetset valdkonnas (riigipiiri valvamine ja piirirežiimi järgimise tagamine) monopoolset seisundit. Nimetatud ülesannetega seonduvate iseärasuste tõttu ja julgeolekualastel põhjustel peab meetmed ellu viima eelnimetatud asutus. Põhiõigusaktis (Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. mai 2007 otsus nr 574/2007/EÜ), Eesti mitmeaastases programmis (MAP) ja 2013. aasta programmis sätestatud eesmärgid võib saavutada ainult see riiklik asutus.

Vastavalt Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuse (edaspidi SMIT) põhimäärusele korraldab ja osaliselt teostab see asutus IKT-süsteemide hankeid, arendust, haldust ja hooldust. SMIT on tegutsenud Välispiirifondi 2007.–2011. aasta programmide raames IKT-ga seotud projektides projektipartnerina ning alates 2011. aasta programmist on SMIT tegutsenud ka riikliku pädeva asutusena, kes rakendab IT-projekte vahetult koos vastutava asutusega. PPA tegutseb SMIT-i rakendatavates projektides projektipartnerina.

Kõigis asjakohastes põhiõigusakti sätetes ja rakenduseeskirjades, mis käsitlevad tingimusi, mille kohaselt VA võib rakendusorganina tegutseda, lepitakse kokku VA ja riikliku pädeva asutuse vahel allkirjastatavas lepingus. See leping on samaväärne toetuse saajaga sõlmitava toetuslepinguga, kus VA tegutseb lepinguid sõlmiva organina.

1.2. Välispiirifondi programmidokumentide koostamine

Välispiirifondi (VPF) 2013. aasta programm on kooskõlas MAP-i sätetega. MAP-is VPF-i strateegiliste suuniste prioriteetide all kirjeldatud olulisimad meetmed on koostanud SM-i

välisvahendite osakond (VVO), mis on määratud VPF-i programmide elluviimise koordineerimise eest vastutavaks asutuseks. MAP-i koostamise ajal konsulteeriti kõigi asjaomaste partneritega – riiklike pädevate asutustega, kes on ka ainuvõimalikud lõplikud toetusesaajad (oma monopoolse seisundi tõttu vastavas valdkonnas). Vabariigi Valitsus kiitis MAP-i kavandi heaks 4. detsembril 2008.

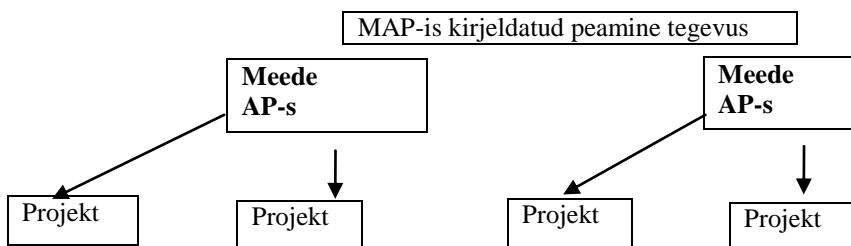
VPF-i AP 2013 on koostatud MAP-i põhjal, võttes arvesse riiklike pädevate asutuste esitatud täiendavat ja täpsustavat teavet, kellega AP koostamisel konsulteeriti (PPA ja SMIT).

1.3. Projektide valik VPF-i programmi raames

1.3.1. Programmist rahastatavate projektide valiku üldreeglid

Programmist rahastatavate projektide valiku üldreeglid on jäänud eelmiste programmidega võrreldes samaks. Kuigi peamisi VPF-ist aastatel 2007–2013 kaasrahastatavaid tegevusi on MAP-is juba kirjeldatud, toimub AP puhul siiski valikuprotsess. See on tingitud asjaolust, et MAP-is ei ole peamiste tegevuste loetelu ammendav ning tegevused võivad hõlmata ka mõningaid eriprojekte. Asjaomane riiklik pädev asutus esitab AP jaoks tegevusi, mis on kooskõlas MAP-is kirjeldatud peamiste tegevustega (vt joonist allpool).

Pärast AP kinnitamist esitab riiklik pädev asutus oma projektitaotlused, mis peavad vastama MAP-is ja AP-s kindlaks määratud tegevustele. Rahastamiseks valitakse kõige rohkem põhjendatud ja prioriteetsemad projektid. Arvesse võetakse Euroopa Komisjoni seatud prioriteete, riiklike arengukavasid ja vastavust muudele EL-i vahenditest ja/või riigieelarvest (kui see on asjakohane) toetatavatele tegevustele. Ühe AP meetme kohta võib esitada mitu projektitaotlust. Nagu näidatud alloleval joonisel, on põhimõtteliselt võimalik viia ühe MAP-is kirjeldatud peamise tegevuse raames ellu mitu projekti.



See, kas kasutatakse võimalust viia ühe meetme raames ellu mitu projekti või on ühe meetme kohta ainult üks projekt, oleneb konkreetsest meetmest ning see selgub igal aastal projektide valimise käigus.

Enne projektitaotluste esitamist järelevalvekomisjonile hindamiseks viib VVO läbi nende administratiivse ja abikõlblikkuse kontrolli. Kui taotlustes on puudusi (kasutatakse kontroll-lehte), palutakse need enne taotluste edasist menetlemist kõrvaldada. Seda menetlust on täpsemalt kirjeldatud VPF-i protseduurireeglites (uusim versioon kinnitatud 8. augustil 2012 siseministri korraldusega nr 1-3/95).

Kui projektitaotlused on VVO administratiiv- ja abikõlblikkuse kontrolli edukalt läbinud, vaatab need läbi ning kiidab heaks või lükkab tagasi järelevalvekomisjon. Nimetatud komisjoni liikmeteks on SM-i kõrged ametnikud. Järelevalvekomisjoni töösse kaasatakse ka mitmeid vaatlejaid riiklikest pädevatest asutustest ning nad jagavad selgitusi ja kommentaare, kui selleks peaks tekkima vajadus. Seejärel kinnitab lõpliku rahastatavate projektide nimekirja SM-i kantsler. Valikuprotsessis kantsler ei osale.

1.3.2. AP 2013 raames rahastatavate projektide valik

AP 2013 raames esitatud projektide valikul järgiti peamiselt punktis 1.3.1 kirjeldatud skeemi.

Arvestades, et otsuses 574/2007/EÜ on ette nähtud mitmeaastased (kuni kolmeaastased) projektid, on Eesti andnud taotlejatele vastava võimaluse. AP 2013 hõlmab mitmeid meetmeid, mis on AP 2011 või AP 2012 raames alustatud meetmete jätkud, ja nende valikuprotsess on lihtsam kui esimesel programmiaastal: lõplik toetuse saaja esitab konkreetse programmiaasta kirjelduse, eesmärgid ja eelarveprognoosi ning vastutav asutus kontrollib nende vastavust programmidokumentidele ja eelmise AP raames juba sõlmitud toetuslepingule.

Nagu punktis 1.3.1 kirjeldatud, teeb projektitaotluste kohta heakskiitva või tagasilükkava otsuse järelevalvekomisjon. Taotlused tuleb esitada hindamiseks ka siis, kui tegu on mitmeaastase projekti jätkuga. Sellisel juhul jääb kehtima sama toetusleping (mis on selle projekti jaoks juba sõlmitud), kuid lepingu juurde sõlmitakse täiendavad lisad selle konkreetse programmiaasta projekti ajakava, eesmärkide ja eelarve kohta.

1.4. VPF-i raames teostatavate hankementluste üldised eeskirjad

Kui projektid hõlmavad toodete või teenuste riigihankeid, viiakse hankemenetlus läbi vastavalt riiklikele õigusaktidele (riigihangete seadus) ning kooskõlas rakenduseeskirjade artikliga 11. Eestis on riigihankemenetluse läbiviimise minimaalne piirmäär toodete ja teenuste puhul 40 000 eurot ning ehitustööde puhul 250 000 eurot. Kui kavandatud lepingu väärtus (ilma käibemaksuta) on eespool nimetatud piirmäärast väiksem, viiakse riigihange läbi lihtsustatud korras. Selle menetluse raames tuleb järgida riigihanke peamisi põhimõtteid (ressursside kasutamise efektiivsus ja tõhusus, tegevuse läbipaistvus jms).

Üldjuhul algatab riigihanke riiklik pädev asutus (PPA, SMIT) või rahvusvahelise piirmäära ületamise korral vastutav asutus (selle riikliku pädeva asutuse panusega, kellel on selles konkreetses valdkonnas vajalikud teadmised ja pädevus ning kes esitab hanke tehnilised spetsifikatsioonid). Ent samas võivad asjaomased asutused iga konkreetse hanke eripärasid ja sisu arvesse võttes menetlust läbiviiva organi igal konkreetsel juhul eraldi kokku leppida (nt kui tegemist on riigisaladusega või hange on seotud IKT-ga. Need erandjuhud on täpsemalt reguleeritud riiklike määruste ja asutusesiseste protseduurireeglitega).

Lepingute puhul, mis ületavad piirmäära, millest alates on kohustuslik viia läbi riigihankemenetlus, moodustatakse riigihanke komisjon, millesse on kaasatud kõik vastava eriala spetsialistid (näiteks tehnikaekspertid, õigusspetsialistid jne). Kui hanke

väärtus ei ületa rahvusvahelist piirmäära, moodustab komisjoni riiklik pädev asutus; kui ületab, siis moodustab komisjoni SM. Komisjoni peab kuuluma ka asjaomase valdkonna ekspert. Komisjon vastutab lepingudokumentide (sh tehnilised spetsifikatsioonid, hindamiskriteeriumid jms) koostamise ning pakkumiste hindamise eest.

Üldjuhul allkirjastatakse hankelepingud pärast programmidokumendi (-dokumentide) ametlikku heakskiitmist, kuid vajaduse korral võib lepingu allkirjastada ka enne seda kuupäeva, kui meetme abikõlblikkust ja võimalikke riske on väga hoolikalt kaalutud. Kuna hankemenetlus (sh ettevalmistusaeg) võib võtta aega, enne kui jõutakse hankelepingu sõlmimiseni, tuleb vastutaval asutusel ja riiklikul pädeval asutusel sellega igal juhul abikõlblikkusperioodi reegleid silmas pidades arvestada.

Riigihangete seaduses on kirjeldatud ka erandjuhte, mille puhul hanke tellija ei ole kohustatud seaduses sätestatud menetluskorda rakendama. Neil juhtudel võib kasutada lihtsustatud menetlust ning lepinguosalisel ja järgitavad reeglid määratakse kindlaks olenevalt hanke valdkonnast. Kõik erandid tuleb nõuetekohaselt dokumenteerida ja neid tuleb Euroopa Komisjonile põhjendada.

B. Ülevaade olukorrast perioodi 2011–2013 viie strateegilise eesmärgi täitmisel

1.5. SIS II projekt

Nagu 2011. ja 2012. aasta programmis kirjeldatud, hakkas Eesti 2007. aasta detsembris kasutama süsteemi SISone4all ning ühines Schengeni alaga. Enne liitumist tuli teha suuri investeeringuid, et täita isikute üle piiri liikumist reguleerivate Schengeni piirieskirjadega ja Schengeni kataloogiga kehtestatud nõuded (sh luua riiklik E-SIS- ja SIRENE-süsteem).

SIS II valdkonnas on SM-i haldusalas vajalike edasiarenduste teostamiseks kasutatud hinnanguliselt kolm miljonit eurot. Lisaks on täiendavalt arendatud ka taristut, milleks on kasutatud Schengen Facility vahendeid (ligikaudu 2,4 miljonit eurot).

Et olla õigeaks ajaks valmis SIS II andmete vahetuseks vastavalt kokkulepitud ajagraafikule, teostatakse mitmeid arendustegevusi. Selleks otstarbeks kasutatakse riiklikke vahendeid ja Euroopa Regionaalarengu Fondi kaasfinantseerimise vahendeid (EL-i struktuurifondide vahendid aastateks 2007–2013). Kõik erinevate rahastamisallikate abil elluviidavad erinevad projektid on üksteist täiendavad ning projektide tegevusi vaagitakse hoolikalt, et vältida topeltrahastamist.

Peamiselt on vaja arendada tarkvara ning viia läbi teste ja koolitusi. Lisaks tuleb arvesse võtta, et alates 2013. aastast tekib vajadus teha kulutusi haldusele ja hooldusele.

Eesti jätkab SIS II projekti rahastamist VPF-i vahenditest. VPF-i 2007. aasta programmi raames viidi ellu kaks SIS II-ga seotud projekti, millega uuendati ja arendati olemasolevaid süsteeme, et oleks võimalik teostada teabevahetust SIS II siseselt. Kuna nõudeid süsteemile on vahepeal täpsustatud ja tarvis on teha täiendavaid arendusi ning vahetada välja riistvara, on AP-de 2011 ja 2012 raames plaanitud vastavasisuline mitmeaastane projekt. Täiendavaid riiklikke vahendeid ei ole, ent SIS II projekti täielikuks rakendamiseks ja seega Euroopa Komisjoni ootuste nõuetekohaseks täitmiseks on Eesti taotlenud ja saanud toetust VPF-i ühenduse meetme raames (erakorraline toetus SIS II-le).

Praegu edeneb Eesti SIS II arendamine vastavalt SIS II üldprogrammi ajakavale ja lõplike lepingute ettevalmistamine 2012/2013. aasta tarkvaraarenduseks on käimas.

Eesti ostis 2012. aasta alguses SIS II rakendamiseks vajaliku riistvara, et olla valmis ka tulevaseks SIS II ettevalmistavaks testimiseks.

Eesti on juba edukalt täitnud järgmised Euroopa Komisjoni esitatud nõuded: laiendatud vastavustest (CTE), SIRENE ühenduvuse testimine, igakülgne testimine ning on valmis osalema SIRENE funktsionaalses testimises rühmas 4, nagu SIS II üldises projektikavas ette nähtud.

Samuti osales Eesti koos Läti ja Portugaliga vabatahtlikult piiratud migratsiooni proovis (rahastatakse täielikult riigieelarvest) ning see test viidi edukalt lõpule enne testimiskavas ette nähtud tähtaega. Piiratud migratsiooni proovis osalemise peamine eesmärk oli olla valmis 2012. aasta oktoobris algavaks üldiseks migratsiooni prooviks ja tagada, et Eestil ei oleks selles protsessis probleeme.

Eesti osaleb aktiivselt SIS II üldprogrammi nõukogus, kus esitab oma arvamusi ja ettepanekuid SIS II projekti edukuse tagamiseks.

Muud tegevused edenevad vastavalt plaanitule ning Eesti on kavandanud kõik oma tegevused arvestusega, et SIS II käivitatakse 31. märtsil, nagu SIS II üldises projektikavas ettenähtud, ja et täiendavaid uusi tehnilisi nõudeid enam ei esitata. Kui aga muudatusi tehakse, on oht, et vaja on veel vahendeid ja rahastust. Muudatuste tegemise vajadus võib ilmneda kõikide liikmesriikide igakülgsete testimistulemuste põhjal või ka üldise migratsiooni proovi käigus.

Pärast käivitamist on oodata ainult lõplikke korrigeerimisi, parandusi ja vigade kõrvaldamist.

1.6. VIS-i juurutamine

Praegu kasutatav riiklik viisaregister on VIS-iga liidestatud. Lisaks riiklikule viisapäringute menetlusele on kasutuses ka EL-i viisapäringute süsteem VISION (alates 2007. aasta lõpust) ning seega on võimalik teostada Schengeni viisat taotlejate kohta vajalikku eelkontrolli.

Nagu 2011. ja 2012. aasta programmis juba kirjeldatud, viiakse Eestis ellu kolm VIS-iga seotud projekti: riikliku viisaregistri liidestamine CS-VIS-iga (rahastatakse riigieelarvest), piirivalvuritele CS-VIS-i kasutamise võimaluse loomine (pilotprojekt, rahastamine riigieelarvest ja kaasrahastus VPF-i ühenduse meetmest 2008, juhtliikmesriik on Soome) ning PPA-le CS-VIS-i kasutamise võimaluse loomine, sh traadita kohtvõrgu kasutamise võimaluse loomine ja sõrmejäljelugejate litsentsid (rahastamine riigieelarvest ja kaasrahastamine Euroopa Regionaalarengu Fondi vahenditest (EL-i struktuurifondid aastateks 2007–2013)). Kaks nendest projektidest on praeguseks lõpetatud, kolmas on veel käimas.

VPF-ist ei ole kaasrahastatud ühtegi konkreetset VIS-iga seotud tegevust ja praegu ei ole ühtegi niisugust tegevust ka plaanitud. Riigi vajadused, et saavutada valmisolek VIS-i kasutuselevõtuks, on plaanis katta riigieelarvest ja juba saadud toetustest (vt eespool kirjeldatud projekte).

Kõik piiriületuspunktid ja konsulaadid on varustatud sõrmejäljeskanneritega, mis on täielikult kasutusse võetud – seega on Eesti VIS-i rakendamiseks valmis. Projekti VIS Mail II teist etappi ja kõikide täiendavate testide läbiviimist rahastatakse riigieelarvest.

1.7. Konsulaarkoostöö programmid (vastavalt viisaeeskirja artiklitele 40 ja 41)

Nagu 2011. ja 2012. aasta programmis juba kirjeldatud, on Eesti näinud konsulaarmenetluste lihtsustamiseks ette piiratud esinduse (teised liikmesriigid esindavad Eestit Schengeni viisade väljastamisel ja vastupidi). Praegu on kokku üle 90 riigi, kus Eesti on esindatud mõne teise liikmesriigi kaudu, ja neli riiki, kus Eesti esindab mõnd teist liikmesriiki. Lisaks kasutatakse aukonsulite abi.

Eesti MAP-is ei ole ette nähtud kolmanda prioriteedi tegevusi, kuna Eesti Välisministeerium ei osale selle programmi elluviimises. Eesti Välisministeeriumi on teavitatud võimalusest osaleda VPF-i ühenduse meetmetes ning teda on üles kutsutud osalema selles programmis projekti(de)ga, mis tõhustaks regionaalset koostööd regionaalsete konsulaarprogrammide kaudu. Riigieelarveliste piirangute tõttu ei ole Eesti Välisministeeriumil seni olnud vahendeid täiendavate konsulaarkoostööprojektide kaasrahastamiseks.

1.8. Euroopa piiride valvamise süsteem (EUROSUR)

Võrreldes 2011. ja 2012. aasta programmis kirjeldatuga ei ole olukord seoses EUROSUR-iga muutunud.

2006. aastal ehitati Eesti territoriaalvete merealale merealade jälgimise integreeritud radarsüsteem. Lisaks on Eestil olnud alates aastast 1996 osaliselt kohalikud seiresüsteemid idapiiril (jõe- ja järvepiiril) Venemaaga. Mõnes kohas on neid süsteeme juba riiklike või VPF-i vahenditega laiendatud või uuendatud.

Riikliku välispiiri seiresüsteemi arendamisel ja rakendamisel juhindub Eesti EUROSUR-i alustest ja integreeritud piirihalduse põhimõtetest. Liitumiseelse programmi PHARE ja Schengen Facility programmi toel on tehtud mitmeid olulisi investeeringuid: nt on osaliselt renoveeritud Peipsi järve seiresüsteem, hangitud on kaks vaatlussõidukit, sisse on seatud kolm uut seirepunkti, soetatud neli seirekaamerat, loodud maapiiri seiresüsteem (3,9 km). Loodud on riiklik koordineerimiskeskus, ehkki välispiiril toimuvast ülevaate omamise võimekust on vaja edaspidi veel täiustada. Selleks on Eestil plaanis rahastada VPF-i 2011.–2013. aasta programmide vahenditest idapiiri seiresüsteemide laiendamist või uuendamist, et tagada ebaseaduslike piiriületuste avastamine ja tuvastamine. Merepiiril on eesmärgiks saavutada olukord, kus kõik laevad identifitseeritakse ning on olemas ülevaate riskantsetest merealadest. Sel eesmärgil on kavandatud VPF-i 2011.–2013. aasta programmide raames meetme mereseire infosüsteemi (MSIS) teise etapi rakendamiseks, mis hõlmab andmesideühendusi ja seirekaamerasid ning ka tarkvara seireradaritega integreerimiseks. Mereseire infosüsteem hõlmab Eesti territoriaalvett. Meil

võib ikkagi olla vaja hankida seirekaameraid nendele radaripositsioonidele, kus see ei ole võimalik fondi rahaliste piirangute tõttu (koostatud on vajalike kaamerate loetelu ning VPF-i raames hangitakse ja paigaldatakse nendest võimalikult paljud, võttes arvesse prioriteetsusel põhinevat loetelu. Need kaamerad, mille jaoks ei jätku piisavalt vahendeid, hangitakse võimalusel väljaspool VPF projekti).

Samuti oleme kasutanud oluliste investeeringute toetuseks VPF-i 2007. aasta programmi vahendeid (sh Kulje lahe seiresüsteemi esimene etapp, Narva kuiva jõesängi seiresüsteem, Mehikoorma seirekeskuse renoveerimine).

Eesti osaleb ka EUROSUR-i pilootprojektis.

1.9. Kaasaegne tehnika (integreeritud piirihalduse kontseptsioon)

Eesti panustab ka kaasaegsesse tehnoloogiasse. Uus piirikontrolli infosüsteem võimaldab liidestada ja kasutada tõhusalt ja efektiivselt uusi piirikontrolli rakendusi. See on peamine töövahend inimeste ja dokumentide andmete kontrollimiseks erinevatest süsteemidest, nagu SIS, VIS, riiklikud andmebaasid jt. Samuti luuakse liides ABC-süsteemiga ja muude võimalike süsteemidega, nagu Entry-Exit ja registreeritud reisijate programm.

2011. aasta programmi oli kaasatud ka meede (meede 3.1.2 Täisautomaatsete piirikontrolli seadmete hankimine), mis teenib otseselt kaasaegse tehnoloogia arendamise eesmärki ja mille raames käivitati Tallinna lennujaamas kaks automaatset piirikontrolliväravat. Siiski on selle tehnoloogia terviklikuks rakendamiseks tarvis juurutada sõrmejälgede kontrollimise ja identifitseerimise riiklike sertifikaatide ühiskasutamise süsteemi. Praegu on kaalumisel ABC-süsteemi juurutamine Narva maismaa piirületuspunktis (EL-i idapiir), ent samas ei ole hetkel selleks rahalisi võimalusi.

Lisaks VPF-ile viidi üks projekt ellu ka Euroopa Regionaalarengu Fondi toel (majanduskeskkonna arendamise rakenduskava prioriteetne suund infoühiskonna edendamine). Projekt keskendus nutikate (*smart*) andurite võrgu väljatöötamisele ja andmevahetussüsteemile, et tagada piiri turvalisus. Näiteks osteti 45 detektorit ja kolm käsiseadet ning tarkvara ja serveriarvuti.

Kui Entry-Exit süsteem on juurutatud, on VPF-i 2011.–2013. aasta programmi meetmel (piirikontrolli infosüsteemi tarkvara ja andmebaasi platvormi vahetus) väga tähtis roll. Paraku ei ole tulevase Entry-Exit süsteemi arhitektuur veel paigas, mistõttu pole praeguses etapis konkreetseid tegevusi ega riikliku tasandi rahalisi vajadusi võimalik prognoosida. ABC-süsteemi projekti raames kavatakse Eestis kasutada peamise biomeetrilise identifikaatorina sõrmejälgi (ka EL-i kodanike puhul) ja süsteem sisaldab ka sõrmejäljelugejaid.

2. Kustutatud

3. MEETMED, MIDA VALITUD PRIORITEETIDE ALUSEL PROGRAMMI KAUDU TOETADA

Meetmete kirjeldamisel eri prioriteetide raames lähtutakse otsuse nr 574/2007/EÜ (põhiõigusakt) artikli 3 lõikes 1 kirjeldatud eesmärkidest.

Allpool prioriteetide raames esitatud andmed on nii täpsed, kui neid on võimalik aastaprogrammi koostamise etapis esitada. Projektide raamistik on kindlaks määratud eeldatavate kvantitatiivsete tulemuste ning koos rahastamiskavaga kasutatavate näitajatega. Konkreetsed projektid, mida VPF-ist rahastatakse, kiidab heaks järelevalvekomisjon, ning need peavad vastama VPF-i 2013. aasta programmile. Iga meede võib eeldatavate tulemuste saavutamiseks sisaldada mitut alaprojekti, nagu kirjeldatud punktis 1.3.

3.1. Esimese prioriteedi rakendamise meetmed

Meede 3.1.1. Hõljuki hankimine

Tegevus plaanitakse ellu viia 2012. ja 2013. aasta programmide raames.

<p>Meetme eesmärk ja ulatus</p>	<p>Selle meetme eesmärk on hõljuki ostmine Peipsi järve (Alajõe) teeninduspiirkonnale, mis hõlmab Euroopa Liidu idapoolset välispiiri.</p> <p>Hõljuki hankimisega suurendatakse piiriintsidentidele reageerimise ja piirirežiimi rikkumiste avastamise võimekust EL-i välispiiril, eelkõige juhtudel, kui ilmastikuolude (nt triivjäät) tõttu ei ole võimalik kasutada teisi sõidukeid.</p> <p>Praegu on Alajõel hõljuk olemas, aga see viiakse üle Lõuna prefektuuri teeninduspiirkonda. Hõljuki hankimine on kooskõlas riiklike arengukavadega (SM-i valitsemisala arengukava aastateks 2011–2014).</p> <p>Siinkohal tuleks märkida, et MAP-is kirjeldasime ühe hõljuki ostmist Väinamere piirkonnale ja teise hõljuki renoveerimist Peipsi järve piirkonnale. Praeguseks on selgeks saanud, et vajadus Peipsi järve piirkonnale hõljuk hankida on olulisem ning seega on see 2012. ja 2013. aasta programmide raames esitatud kaasrahastatava tegevusena.</p> <p>AP 2012 raames koostati hankedokumendid, viidi läbi hankemenetlus, sõlmiti leping ja tehti esimesed osamaksud.</p> <p>AP 2013 raames ehitatakse hõljuk ja tehakse viimased osamaksud.</p>
<p>Eeldatavad toetuse saajad</p>	<p>Selle projekti toetuse saaja on SM (VVO) kui VA, kes tegutseb rakendusorganina. VA viib projektid ellu koos selle valdkonna eest vastutava riikliku pädeva asutusega (PPA).</p>
<p>Põhjendus projektide puhul, mida rakendab vahetult vastutav ametiasutus, kes</p>	<p>Vastutav asutus (VVO) tegutseb rakendusorganina PPA <i>de jure</i> monopoolse seisundi tõttu ja hõljuki ostmise projektiga seotud julgeolekukaalutlustel. VVO viib projektid ellu koostöös asjaomase riikliku asutusega (PPA), kes on selleks pädev lähtuvalt oma tehnilistest teadmistest, kitsast spetsialiseerumisest ja haldusvolitustest.</p>

tegutseb rakendusorganina	Vastutav asutus ja PPA sõlmivad vastavasisulise lepingu (mis on samaväärne toetuslepinguga), nagu on ette nähtud rakenduseeskirjades. See leping sisaldab kõiki vajalikke sätteid, mis on toetuslepingute jaoks ette nähtud rakenduseeskirjades. Lepingud koostab VVO tihedas koostöös SM-i õigusosakonnaga ning neile kirjutavad alla SM-i sisejulgeolekupoliitika asekanstler ja PPA juht.
Oodatavad koguselised tulemused kasutatavad näitajad ja	Oodatavad tulemused mitmeaastase projekti rakendamise lõpul: <ul style="list-style-type: none"> - hõljuk on ostenud ja Peipsi järve (Alajõe) teeninduspiirkonnas kasutusel; - olenemata ilmaoludest, on olemas võimekus reageerida piiriintsidentidele ja avastada piirirežiimi rikkumisi EL-i välispiiril. <p>Oodatavad tulemused pärast projekti elluviimist 2013. aasta programmi raames:</p> <ul style="list-style-type: none"> - hõljuk on ehitatud; - viimased osamaksud on hankelepingu alusel tehtud.
EL-i rahastamise nähtavus	Kõiki projektitaotluse esitajaid ja toetuse saajaid informeeritakse VPF-i kaasrahastamisest. <u>SM-i ja riikliku pädeva asutuse vahel sõlmitavad lepingud sisaldavad konkreetseid sätteid</u> , mille kohaselt peavad toetusesaajad tagama VPF-i kaasrahastamise nähtavuse. VVO jälgib projektide elluviimist ja viib sel eesmärgil vähemalt ühe korra projekti ajal läbi kohapealse kontrolli.
Vajaduse korral vastastikune täiendavus sarnaste meetmetega, mida rahastatakse EL-i teistest vahenditest	Ei ole asjakohane.
Finantsteave	Meede on kava kohaselt mitmeaastane, kusjuures 2013. aasta programmi raames kavandatud summa on 1 246 064 eurot, millest EL-i toetus moodustab 934 548 eurot (75%). Selle mitmeaastase meetme hinnanguline kogusumma on 2 160 000,58 eurot.
Meetme liigitamine vastavalt fondi tüpoloogiale	Prioriteet 1 (seire/transpordivahendid/meresõidukid)

Meede 3.1.2. Piirikontrolli infosüsteemi tarkvara ja andmebaasi platvormi vahetus

Projekt on kavandatud mitmeaastasena ning see viiakse ellu AP-de 2011, 2012 ja 2013 raames, arvestades põhiõigusakti artikli 16 lõikes 6 sätestatud kolmeaastast piirangut.

Meetme eesmärk ja ulatus	Tegevuse eesmärk on sama, nagu kirjeldatud 2012. aasta programmi punktis 3.1.2: juurutada uus piirikontrolli tarkvara ning hankida vajalik infrastruktuur (sh riistvara), mis toetaks selle tarkvara toimimist. Uut
---------------------------------	--

	<p>süsteemi hakatakse kasutama välispiiril (vajaduse korral tagatakse võimekus taastada piirikontroll ka sisepiiridel). Uus tarkvara ja seda toetav taristu võimaldavad vajalike <i>online</i>-päringute tegemist EL-i infosüsteemidest (sh SIS II-st ja VIS-ist) ning riiklikest andmebaasidest.</p> <p>Juurutatav tarkvara hakkab ühilduma muude sisejulgeoleku valdkonna andmebaaside ja tarkvaraplatvormidega, millega tagatakse süsteemi efektiivne haldus ja hooldus ning soodustatakse edasist arendamist.</p> <p>AP 2011 raames teostati eelanalüüs (ärianalüüs) ning valmistati ette analüüsi tulemusena kirjeldatud hanked. Eelanalüüsi tulemused olid sisendiks AP 2012 raames väljatöötatud tehnilisele lahendusele. Toetava taristu esimese osa hange on teostatud.</p> <p>AP 2012 raames teostatakse toetava taristu teise osa hange ja töötatakse välja uus tehniline lahendus piirikontrolliteenistusele.</p> <p>AP 2013 raames hangitakse toetav infrastruktuur (sh riistvara) ja integreeritakse see piirikontrolli uue tarkvarasüsteemiga.</p>
Eeldatavad toetuse saajad	Selle projekti toetuse saaja on SM (VVO) kui VA, kes tegutseb rakendusorganina. VA viib projektid ellu koos selle valdkonna eest vastutava riikliku pädeva asutusega.
Põhjendus projektide puhul, mida rakendab vahetult vastutav ametiasutus, kes tegutseb rakendusorganina	VA (VVO) tegutseb rakendusorganina <i>de jure</i> monopoolse seisundi tõttu ja piirikontrolli infosüsteemi tarkvara ja andmebaasi platvormi vahetuse projektiga seotud julgeolekukaalutlustel. VVO viib projektid ellu koostöös asjaomase riikliku asutusega, mis on selleks pädev lähtuvalt oma tehnilistest teadmistest, kitsast spetsialiseerumisest ja haldusvolitustest. VA ja riiklik pädev asutus sõlmivad vastavasisulise lepingu (mis on samaväärne toetuslepinguga), nagu on ette nähtud rakenduseeskirjades. See leping sisaldab kõiki vajalikke sätteid, mis on toetuslepingute jaoks ette nähtud rakenduseeskirjades. Lepingud koostab VVO tihedas koostöös SM-i õigusosakonnaga ning neile kirjutavad alla SM-i sisejulgeolekupoliitika asekanstler ja riikliku pädeva asutuse juht.
Oodatavad koguselised tulemused ja kasutatavad näitajad	<p>Oodatavad tulemused mitmeaastase projekti rakendamise lõpul.</p> <p>Kasutuses on kaasaegne ja töökindlam piirikontrolli tarkvara koos toetava taristuga (sh riistvara) ning:</p> <ul style="list-style-type: none"> - tagatud on vajalike päringute tegemine asjaomastest EL-i süsteemidest ja riiklikest andmebaasidest; - uus tarkvara ühendatakse olemasolevate tehniliste vahenditega (nt passi- ja sõrmejäljeskannerid, mobiilsed kontrolliseadmed); - uus tarkvara on ühilduv muude sisejulgeoleku valdkonna andmebaasi- ja tarkvaraplatvormidega.

	<p>Oodatavad tulemused pärast projekti elluviimist 2013. aasta programmi raames:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uus piirikontrolli tarkvarasüsteem on installeeritud ja kasutusele võetud; - kogu taristu (sh riistvara) on kasutuses ja toetab uut piirikontrolli tarkvarasüsteemi. <p>Meie ligikaudne prognoos on järgmine. Uuendada tuleb toetava taristu võrgustikku, turvaelemente ja servereid. Hinnanguliselt võib võrgustiku uuendamise lahendus hõlmata umbes ühte piirivalve infosüsteemi kaugpääsulahendust, kõrgkäideldavaid võrguseadmeid kahele piiripunktile, ligikaudu kuut serverit ja ühte SAN-lülitimoodulit.</p> <p>Prognoosid võivad pärast tarkvaraarenduse esimese osa teostamist ja riigihanke reaalsete tulemuste tõttu muutuda. Kõik tegelikud tulemused esitatakse Euroopa Komisjonile aruannetes.</p>
EL-i rahastamise nähtavus	<p>Kõiki projektitaotluse esitajaid ja toetuse saajaid informeeritakse VPF-i kaasrahastamisest. <u>SM-i ja riikliku pädeva asutuse vahel sõlmitavad lepingud sisaldavad konkreetseid sätteid</u>, mille kohaselt peavad toetusesaajad tagama VPF-i kaasrahastamise nähtavuse. VVO jälgib projektide elluviimist ja viib sel eesmärgil vähemalt ühe korra projekti ajal läbi kohapealse kontrolli.</p>
Vajaduse korral vastastikune täiendavus sarnaste meetmetega, mida rahastatakse EL-i teistest vahenditest	<ol style="list-style-type: none"> 1. Schengen Facility finantseeritud projekt SF61 (SIS II rakendamine ja VIS-i integreerimine piirivalve vastutusalas) (toetuse saaja Politsei- ja Piirivalveamet) 2. VPF-ist (AP 2007) rahastatud projekt 2007-8 (piirikontrolli infosüsteemi ettevalmistamine SIS II-ga liidestamiseks) (toetuse saaja PPA) 3. Pilotprojekt „Viisainfosüsteemi ja Entry-Exit funktsionaalsuse kasutamine”, VPF-i ühenduse meede 2008 (Eesti osaleb selles projektipartnerina) <p>Nende projektide elluviimise käigus omandatud kogemused ja teadmised on avaldanud positiivset mõju piirikontrolli uue tarkvarasüsteemi loomisele.</p>
Finantsteave	<p>Tegevus on kavandatud mitmeaastasena, kusjuures 2013. aasta programmi raames kavandatud summa on 352 326,39 eurot, millest EL-i toetus moodustab 264 244,79 eurot (75%).</p> <p>Selle mitmeaastase projekti hinnanguline kogumaksumus on 1 331 708,35 eurot, millest EL-i panus moodustab 998 781,27 eurot (75%)</p>
Meetme liigitamine vastavalt fondi tüpoloogiale	<p>Prioriteet 1 (kontroll ja seire/süsteemid (IKT)). Meede panustab ka prioriteetide 2 (EUROSUR-i riiklikud komponendid) ja 4 (vajalike IT-süsteemide loomine) elluviimisesse.</p>

Meede 3.1.3. Kolmanda astme dokumendikontrolli seadme ost – videospektraalvõrdleja

<p>Meetme eesmärk ja ulatus</p>	<p>Selle meetme eesmärk on osta kolmanda astme dokumendikontrolli seade (videospektraalvõrdleja), mis võimaldab teostada dokumentide kõrgetasemelist kontrolli.</p> <p>Videospektraalvõrdleja on vajalik, arvestades reisidokumentide turvaelementide arengut ja dokumentide võltsingute levikut. Kaasaegsed turvaelemendid nõuavad reisidokumentide kontrollimiseks eriseadmete olemasolu. Ostetav videospektraalvõrdleja vastab reisidokumentide autentsuse kontrollimise nõuetele ning tuvastab turvaelementide võltsinguid ja võltsitud dokumente.</p> <p>Kolmanda astme dokumendikontrolli seadme (videospektraalvõrdleja) ostmine on kooskõlas riiklike arengukavadega (SM-i valitsemisala arengukava aastateks 2013–2016).</p>
<p>Eeldatavad toetuse saajad</p>	<p>Selle projekti toetuse saaja on SM (VVO) kui VA, kes tegutseb rakendusorganina. VA viib projektid ellu koos selle valdkonna eest vastutava riikliku pädeva asutusega (PPA).</p>
<p>Põhjendus projektide puhul, mida rakendab vahetult vastutav ametiasutus, kes tegutseb rakendusorganina</p>	<p>VA (VVO) tegutseb rakendusorganina PPA <i>de jure</i> monopoolse seisundi tõttu ja kolmanda astme dokumendikontrolli seadme ostmise projektiga seotud julgeolekukaalutlustel. VVO viib projektid ellu koostöös asjaomase riikliku asutusega (PPA), mis on selleks pädev lähtuvalt tehnilistest teadmistest, kitsast spetsialiseerumisest ja haldusvolitustest. VA ja PPA sõlmivad vastavasisulise lepingu (mis on samaväärne toetuslepinguga), nagu on ette nähtud rakenduseeskirjades. See leping sisaldab kõiki vajalikke sätteid, mis on toetuslepingute jaoks ette nähtud rakenduseeskirjades. Lepingud koostab VVO tihedas koostöös SM-i õigusosakonnaga ning neile kirjutavad alla SM-i sisejulgeolekupoliitika asekanstler ja PPA juht.</p>
<p>Oodatavad koguselised tulemused ja kasutatavad näitajad</p>	<p>Selle meetme tulemusel on ostetud videospektraalvõrdleja (sh asjaomane tarkvara ja installeerimine) reisidokumentide turvaelementide kontrollimiseks ja võltsingute avastamiseks.</p> <p>Selle meetme rakendamisega suurendatakse võimekust tagada kaasaegne kolmanda astme dokumendikontroll ja dokumentide tundmise eksperdi oskused. Selle tulemusel paraneb turvalisus EL-i välispiiril.</p>
<p>EL-i rahastamise nähtavus</p>	<p>Kõiki projektitaotluse esitajaid ja toetuse saajaid informeeritakse VPF-i kaasrahastamisest. <u>SM-i ja riikliku pädeva asutuse vahel sõlmitavad lepingud sisaldavad konkreetseid sätteid</u>, mille kohaselt peavad toetusesaajad tagama VPF-i kaasrahastamise nähtavuse. VVO jälgib projektide elluviimist ja viib sel eesmärgil vähemalt ühe korra projekti ajal läbi kohapealse kontrolli.</p>

Vajaduse korral vastastikune täiendavus sarnaste meetmetega, mida rahastatakse EL-i teistest vahenditest	Ei ole asjakohane.
Finantsteave	Tegevuse hinnanguline maksumus on 81 167,79 eurot, millest EL-i toetus moodustab 60 875,84 eurot (75%).
Meetme liigitamine vastavalt fondi tüpoloogiale	Prioriteet 1 (kontroll ja seire/süsteemid (IKT))

3.2. Teise prioriteedi rakendamise meetmed

Meede 3.2.1. Mereseire infosüsteemi II etapi rakendamine

Meede on kavandatud mitmeaastasena ning see viiakse ellu AP-de 2011, 2012 ja 2013 raames, arvestades põhiõigusakti artikli 16 lõikes 6 sätestatud kolmeaastast piirangut.

Meetme eesmärk ja ulatus	<p>Nagu 2011. ja 2012. aasta programmis kirjeldatud, on selle mitmeaastase meetme eesmärk viia lõpule mereseire infosüsteemi (MSIS) II etapp, mis hõlmab transmissioonivõrgu uuendamist ja täiendamist ning video- ja soojuskaamerate hankimist ja MSIS-iga integreerimist.</p> <p>Kui meede on ellu viidud, on merel olevad objektid visuaalselt identifitseeritavad, mis tagab selle, et Eesti vetesse sisenevad ja sealt väljuvad alused läbivad nõutava piirikontrolli ning neid kontrollitakse vastavalt kehtestatud eeskirjadele.</p> <p>Meede on kavandatud mitmeaastasena. AP 2011 raames oli peaesmärk transmissioonivõrgu uuendamine. Viidi läbi hankemenetlus ning tarniti ja paigaldati transmissioonivõrgu seadmed. Seejärel teostati testimine ja transmissioonivõrgu uuendamine viidi lõpule.</p> <p>AP 2012 raames tarnitakse ja paigaldatakse andmesidevõrgu sõlmpunkti loomiseks vajalikud seadmed. Korraldatakse hankemenetlus video- ja soojuskaamerate ostmiseks.</p> <p>AP 2013 raames video- ja soojuskaamerad tarnitakse, paigaldatakse ja integreeritakse MSIS-iga ning viiakse läbi vastuvõtutestimine.</p>
Eeldatavad toetuse saajad	Selle projekti toetuse saaja on SM (VVO) kui VA, kes tegutseb rakendusorganina. VA viib projektid ellu koos selle valdkonna eest vastutava riikliku pädeva asutusega (PPA).
Põhjendus	VA (VVO) tegutseb rakendusorganina <i>de jure</i> monopoolse seisundi

<p>projektide puhul, mida rakendab vahetult vastutav ametiasutus, kes tegutseb rakendusorganina</p>	<p>tõttu ja mereseire infosüsteemi II etapi rakendamise projektiga seotud julgeolekukaalutlustel. VVO viib projektid ellu koostöös asjaomase riikliku asutusega, mis on selleks pädev lähtuvalt oma tehnilistest teadmistest, kitsast spetsialiseerumisest ja haldusvolitustest. VA ja riiklik pädev asutus sõlmivad vastavasisulise lepingu (mis on samaväärne toetuslepinguga), nagu on ette nähtud rakenduseeskirjades. See leping sisaldab kõiki vajalikke sätteid, mis on toetuslepingute jaoks ette nähtud rakenduseeskirjades. Lepingud koostab VVO tihedas koostöös SM-i õigusosakonnaga ning neile kirjutavad alla SM-i sisejulgeolekupoliitika asekanstler ja riikliku pädeva asutuse juht.</p>
<p>Oodatavad koguselised tulemused ja kasutatavad näitajad</p>	<p>Oodatavad tulemused pärast mitmeaastase meetme elluviimist.</p> <p>Rannikuvalvesüsteemi olulisimatesse seirepunktidesse paigaldatakse seirekaamerad (kaamerate arv ja asukohad määratakse vastavalt tööanalüüsi tulemustele) võimalusega paigaldada edaspidi täiendavaid seirekaameraid teistesse asukohtadesse.</p> <p>Territoriaal- ja sisevetel navigeerivad alused on hangitud seirekaamerate abil visuaalselt identifitseeritavad ning Eesti vetesse sisenevad ja sealt väljuvad alused läbivad nõutava piirikontrolli vastavalt kehtestatud eeskirjadele.</p> <p>Oodatavad tulemused pärast projekti elluviimist 2013. aasta programmi raames:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. video- ja soojuskaamerad on tarnitud ja paigaldatud; 2. MSIS-iga integreerimiseks vajalikud serverid ja tarkvara on mereseirekeskustesse tarnitud ja installeeritud; 3. territoriaal- ja sisevetel navigeerivad alused on visuaalselt identifitseeritavad.
<p>EL-i rahastamise nähtavus</p>	<p>Kõiki projektitaotluse esitajaid ja toetuse saajaid informeeritakse VPF-i kaasrahastamisest. <u>SM-i ja riikliku pädeva asutuse vahel sõlmitavad lepingud sisaldavad konkreetseid sätteid</u>, mille kohaselt peavad toetusesaajad tagama VPF-i kaasrahastamise nähtavuse. VVO jälgib projektide elluviimist ja viib sel eesmärgil vähemalt ühe korra projekti ajal läbi kohapealse kontrolli.</p>
<p>Vajaduse korral vastastikune täiendavus sarnaste meetmetega, mida rahastatakse EL-i teistest vahenditest</p>	<p>Kirjeldatud meede täiendab projekti „Mereseire infosüsteemi transmissioonivõrgu II etapi juurutamine”, mis viidi ellu Schengen Facility programmist (SF-29).</p> <p>Käesolev meede täiendab SF projekti selles osas, et suurendatakse andmemahutu, mida saab transmissioonivõrgu kanalite kaudu edastada.</p>
<p>Finantsteave</p>	<p>Meede on kavandatud mitmeaastasena, kusjuures 2013. aasta programmi raames kavandatud summa on 2 877 900,02 eurot, millest EL-i toetus moodustab 2 158 425,01 eurot (75%).</p> <p>Selle mitmeaastase meetme hinnanguline kogusumma on 5 126 526,64 eurot, millest EL-i toetus moodustab 3 713 260,48 eurot (72,43%).</p>

Meetme liigitamine vastavalt fondi tüpoloogiale	Prioriteet 2 (süsteemid (IKT ja seiresüsteemid), seadmed tegevuseks) Samuti prioriteet 1 (taristu, süsteemid (IKT))
--	--

Meede 3.2.2. Eesti välispiiri seire- ja valvetechnika uuendamine ja kaasajastamine koos infrastruktuuri täiustamisega

Mõned selle meetme projektid on kavandatud mitmeaastasena ning nende elluviimisel võetakse arvesse põhiõigusakti artikli 16 lõikes 6 sätestatud kolmeaastast piirangut.

Meetme eesmärk ja ulatus	<p>Meetme eesmärk on Eesti-Venemaa piiril (Euroopa Liidu välispiiril) olevate seireseadmete uuendamine, 2013. aasta programmi raames elukõige:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. piiril toimuvate patrullide käigus eri tööspektrite – kaug-, kesk- ja lühiraadiuse vaatluste teostamiseks mõeldud kaasaskantavate öövaatluskaamerate (HHNVC) ostmise esimene etapp; 2. arendada ühtsesse võrku ühendatud mobiilset <i>smart</i> valvesidesüsteemi; 3. Peipsi järve integreeritud seiresüsteemi renoveerimise jätkamine (alustatud AP 2011 raames). <p>Kaasaskantavad öövaatluskaamerad täiendavad piirivalvurite poolt maal, jõgedel ja järvedel (jalgsi ja sõidukitega) teostatavate patrullide käigus kogutavat teavet, andes ülevaate maa-, jõe- ja järvealadest. Selle meetme rakendamise järel on maal, jõgedel ja järvedel asuvad objektid visuaalselt identifitseeritavad ning Eesti maapiiri läheduses või Eesti vetes asuvad objektid läbivad nõutava piirikontrolli vastavalt kehtestatud eeskirjadele.</p> <p>See on kaasaskantavate öönägemiskaamerate ostmise esimene etapp, et vahetada välja rohkem kui 15 aasta vanused seadmed.</p> <p>Ühtsesse võrku ühendatud mobiilse <i>smart</i> valvesidesüsteemi arendamisega tagatakse süsteemi kaasaegne traadita toimimine. Selle tulemusel tagatakse piiriturvalisus ja sisejulgeolek tõhusamalt väiksema tööjõuvajaduse tõttu. Lisaks võimaldab see teisaldatav süsteem seireseadmeid operatiivselt ümber paigutada kohtadesse, kus riskianalüüsi kohaselt tuleb rakendada kõrgendatud valvet, ent kus puudub alaline elektrivarustus ja sideühendus. Selle meetme raames hangitakse lisaks olemasolevale süsteemile ligikaudu 92 seadet, mille võtavad kasutusse Eesti-Vene piiril (Euroopa Liidu välispiiril) Ida ja Lõuna prefektuuri piirikontrolli teostavad üksused. Andurite hankimisega suurendatakse ööpäevaringset valvet Eesti-Vene piiri (Euroopa Liidu välispiiri) 28 kõige ohustatumal lõigul.</p> <p>Nagu 2011. ja 2012. aasta programmis kirjeldatud, sisaldab Peipsi järve integreeritud seiresüsteemi renoveerimine Eesti-Venemaa piiril kolme radari väljavahetamist, kahe soojuskaamera ostmist ja taristu</p>
---------------------------------	---

	<p>renoveerimist (radaritornid, andmeedastus jms). Peipsi järve integreeritud seiresüsteemi renoveerimist alustati AP 2011 raames (viidi läbi hankemenetlus), AP 2012 raames renoveerimine jätkus (st telliti seadmed, tehti maksed) ja AP 2013 raames viiakse süsteemi renoveerimine lõpule.</p> <p>Selle meetme rakendamisega suurendatakse turvalisust välispiiril, mislähbi tagatakse suurem julgeolek. Tõhus seire Euroopa Liidu välispiiril vähendab ebaseaduslikku immigratsiooni ja salakaubavedu.</p> <p>Meede on kooskõlas SM-i valitsemisala arengukavaga.</p>
Eeldatavad toetuse saajad	Selle projekti toetuse saaja on SM (VVO) kui VA, kes tegutseb rakendusorganina. VA viib projektid ellu koos selle valdkonna eest vastutava riikliku pädeva asutusega (PPA).
Põhjendus projektide puhul, mida rakendab vahetult vastutav ametiasutus, kes tegutseb rakendusorganina	VA (VVO) tegutseb rakendusorganina PPA <i>de jure</i> monopoolse seisundi tõttu ja välispiiri seire- ja valvetehnika uuendamise ja kaasajastamise projektiga seotud julgeolekukaalutlustel. VVO viib projektid ellu koostöös asjaomase riikliku asutusega (PPA), mis on selleks pädev lähtuvalt oma tehnilistest teadmistest, kitsast spetsialiseerumisest ja haldusvolitustest. VA ja PPA sõlmivad vastavasisulise lepingu (mis on samaväärne toetuslepinguga), nagu on ette nähtud rakenduseeskirjades. See leping sisaldab kõiki vajalikke sätteid, mis on toetuslepingute jaoks ette nähtud rakenduseeskirjades. Lepingud koostab VVO tihedas koostöös SM-i õigusosakonnaga ning neile kirjutavad alla SM-i sisejulgeolekupoliitika asekanstler ja PPA juht.
Oodatavad koguselised tulemused ja kasutatavad näitajad	<p>Oodatavad tulemused pärast mitmeaastase meetme elluviimist.</p> <p>Piiril toimuvate patrullide käigus eri tööspektrite – kaug-, kesk- ja lühiraadiuse vaatluste teostamiseks mõeldud kaasaskantavate öövaatluskaamerate (HHNVC) ostmise esimene etapp on lõpule viidud. Kaasaskantavaid öönägemiskaameraid kasutatakse piirivalve kõige tähtsamates seirepiirkondades (kaamerate arv määratakse kindlaks tööanalüüsi põhjal) ning süsteem hõlmab võimalust lisada tulevikus täiendavaid seirekaameraid teistesse asukohtadesse. Seadmete lõplik maksumus ja arv selgub hankemenetluse käigus. Maal, jõgedel ja järvedel asuvad objektid on visuaalselt identifitseeritavad ning Eesti maapiiri läheduses või Eesti vetes asuvad objektid läbivad nõutava piirikontrolli vastavalt kehtestatud eeskirjadele.</p> <p>Ühtsesse võrku ühendatud mobiilse <i>smart</i> valvesidesüsteemi arendamise tulemusel hangitakse lisaks olemasolevale teisaldatavale seiresüsteemile ligikaudu 29 andmesidemoodulit, ligikaudu 58 andurit ja ligikaudu viis portatiivset juhtimiseseadet, mis on ühendatud ühtsesse võrku. Seadmete lõplik maksumus ja arv selgub hankemenetluse käigus. Mobiilse <i>smart</i> valvesidesüsteemi arendamine suurendab tehnilise valvega hõlmatud piiriala ning andmeside kaudu edastatakse teave kontrollpunkti, patrullidele ja vajaduse korral</p>

	<p>koostööpartneritele. Elektrooniline andmevahetus, seire ja mobiilsed andurid hoiavad kokku tööjõu ajakulu ja volehäiretele reageerimise kulusid. Parem asutustevaheline koostöö ja infovahetus suurendab turvalisust ja kiirendab rikkumistele reageerimist.</p> <p>Peipsi järve integreeritud seiresüsteemi renoveerimine on lõpule viidud – välja on vahetatud kolm radarit, ostetud on kaks soojuskaamerat ja renoveeritud on taristu (radaritornid, andmeedastus jms).</p> <p>Uuendatud seiresüsteem Eesti-Venemaa piiril (EL-i välispiiril) suurendab tehniliselt jälgitavat ala ning tagab välispiiri valve edasise jätkusuutlikkuse nendel piirilõikudel.</p> <p>Oodatavad tulemused pärast projekti(de) elluviimist 2013. aasta programmi raames:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Piiril toimuvate patrullide käigus eri tööspektrite – kaug-, kesk- ja lühiraadiuse vaatluste teostamiseks mõeldud kaasaskantavate öövaatluskaamerate (HHNVC) ostmise esimene etapp on lõpule viidud. 2. Ühtsesse võrku ühendatud mobiilse <i>smart</i> valvesidesüsteemi arendamise tulemusel hangitakse ligikaudu 29 andmesidemoodulit, ligikaudu 58 andurit ja ligikaudu viis portatiivset juhtimisseadet, mis on ühendatud ühtsesse võrku. 3. Peipsi järve integreeritud seiresüsteemi renoveerimine on lõpule viidud ja viimased osamaksud on tehtud.
<p>EL-i rahastamise nähtavus</p>	<p>Kõiki projektitaotluse esitajaid ja toetuse saajaid informeeritakse VPF-i kaasrahastamisest. <u>SM-i ja riikliku pädeva asutuse vahel sõlmitavad lepingud sisaldavad konkreetseid sätteid</u>, mille kohaselt peavad toetusesaajad peavad tagama VPF-i kaasrahastamise nähtavuse. VVO jälgib projektide elluviimist ja viib sel eesmärgil vähemalt ühe korra projekti ajal läbi kohapealse kontrolli.</p>
<p>Vajaduse korral vastastikune täiendavus sarnaste meetmetega, mida rahastatakse EL-i teistest vahenditest</p>	<p>Tuleb tagada ühilduvus järgmiste projektide tulemustega:</p> <ul style="list-style-type: none"> - VPF-i 2007. aasta programmi projektide 2007-5, 2007-6 ja 2007-7 käigus hangitud süsteemid ja seadmed (Lämmijärve integreeritud seiresüsteem, Kulje lahe videoseiresüsteem); - Schengen Facility 2005.–2007. aasta projekt SF-6 (Eesti-Venemaa piiri (Euroopa Liidu välispiiri) seiresüsteemi tarkvara ja riistvara uuendamine); - Schengen Facility 2005.–2007. aasta projekt SF-12 (info edastamine Smolnitsa radari asukohast juhtimiskeskusesse); - Schengen Facility 2005.–2007. aasta projekt SF-13 (elektroonilised seiresüsteemid ja muud seadmed piirivalve töhustamiseks Eesti-Venemaa piiril); - Schengen Facility 2006.–2007. aasta projekt SF-30 (uue vaatlustorni ehitamine koos asjakohase tehnikaga); - Projekt „Kaasaskantavad öövaatluskaamerad”, mille raames osteti kaasaskantavad öövaatluskaamerad (1998); - Projekt „Piiriturvalisuse tagamise targa sensorvõrgu ja andmevahetuse süsteem” (taotlus kiideti heaks 2010.

	aastal), mis hõlmab mobiilse jälgimissüsteemi Smartdeck hankimist (sh üks serveritarkvara ja kasutajaliides, 45 andurit, kümme andmesidemoodulit, kolm portatiivset juhtimisseadet ja üks server) Euroopa Regionaalarengu Fondi toetusel. Käesoleva meetme raames teostatavad projektid hõlmavad täiendavate andurite, andmesidemoodulite ja kaasaskantavate juhtimisseadmete hankimist.
Finantsteave	2013. aasta programmi raames on meetme kavandatud maksumus 4 161 675,68 eurot, millest EL-i toetus moodustab 3 121 256,76 eurot (75%). Selle mitmeaastase meetme hinnanguline kogusumma on 7 337 855,54 eurot, millest EL-i toetus moodustab 5 503 391,65 eurot (75%).
Meetme liigitamine vastavalt fondi tüpoloogiale	Prioriteet 2 (taristu, seadmed, süsteemid (IKT- ja seiresüsteemid)) NB! MAP-is kirjeldati seda meetet esimese prioriteedi all, kuid tuginedes pärast MAP-i koostamist saadud teadmistele ja kogemustele, võib öelda, et see meede on otseselt seotud EUROSUR-i riiklike komponentidega ja tuleks seega liigitada teise prioriteedi alla (MAP-i koostamise etapis ei olnud selgelt kindlaks määratud, millistest komponentidest EUROSUR koosneb).

3.3. Kolmanda prioriteedi rakendamise meetmed

Ei ole 2013. aasta programmi raames kohaldatav.

3.4. Neljanda prioriteedi rakendamise meetmed

Ei ole 2013. aasta programmi raames kohaldatav.

3.5. Viienda prioriteedi rakendamise meetmed

Meede 3.5.1. Piirivalveametnike koolitamine

Meetme eesmärk ja ulatus	<p>Selle meetme peamine rakendusala on sarnane 2011. ja 2012. aasta programmis kirjeldatule: meede hõlmab piirivalveametnike koolitamist, et anda neile teadmisi Euroopa Liidu õigustiku ühese tõlgendamise ja rakendamise kohta. Nagu sätestatud Schengeni piirieskirjades (artikli 15 lõige 1), on liikmesriigid kohustatud tagama, et piirivalvurid on oma erialale spetsialiseerunud ja nõuetekohase väljaõppega professionaalid. Ametnike väljaõpe peab vastama EL-is kehtestatud tingimustele ja võimaldama rakendada uusi piirikontrolli meetmeid. Selleks korraldatakse ametnikele, kes pole saanud vastavat koolitust juba varem, ja ametnikele, kes vajavad seoses uute piirikontrolli meetmete rakendamisega täiendavat ettevalmistust, üldkutsealaseid ja erikoolitusi.</p> <p>Pärast Schengeni 2012. aasta hindamisaruannet (mere- ja õhupiir) pööratakse erilist tähelepanu järgmistele koolitustele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - riskianalüüs; - profileerimine; - intervjuude läbiviimine; - võltsitud või valeandmetega reisidokumentide avastamine (teise
---------------------------------	--

	<ul style="list-style-type: none"> astme kontroll); - vääртеomenetlus; - keeleõpe; - andmebaaside kasutamine.
Eeldatavad toetuse saajad	Selle projekti toetuse saaja on SM (VVO) kui VA, mis tegutseb rakendusorganina. VA viib projektid ellu koos selle valdkonna eest vastutava riikliku pädeva asutusega (PPA).
Põhjendus projektide puhul, mida rakendab vahetult vastutav ametiasutus, kes tegutseb rakendusorganina	VA (VVO) tegutseb rakendusorganina PPA <i>de jure</i> monopoolse seisundi tõttu. VVO viib projektid ellu koostöös asjaomase riikliku asutusega (PPA), mis on selleks pädev lähtuvalt oma tehnilistest teadmistest, kitsast spetsialiseerumisest ja haldusvolitustest. VA ja PPA sõlmivad vastavasisulise lepingu (mis on samaväärne toetuslepinguga), nagu on ette nähtud rakenduseeskirjades. See leping sisaldab kõiki vajalikke sätteid, mis on toetuslepingute jaoks ette nähtud rakenduseeskirjades. Lepingud koostab VVO tihedas koostöös SM-i õigusosakonnaga ning neile kirjutavad alla SM-i sisejulgeolekupoliitika asekanstler ja PPA juht.
Oodatavad koguselised tulemused ja kasutatavad näitajad	<p>Selle meetme tulemusena töötavad Eesti valvataval EL-i välispiiril koolitatud ja professionaalsed piirivalveametnikud. Piirivalveametnike koolitamine tagab nende võimekuse uute piirikontrollimeetmete rakendamisel ja aitab vähendada ebaseaduslikke piiriületusi, võltsitud reisidokumentide kasutamist, salakaubavedu ja inimkaubanduse juhtumeid.</p> <p>Riskianalüüsi, profiilide koostamise, intervjuude läbiviimise, võltsitud või valeandmetega reisidokumentide avastamise (teise astme kontrolli), vääртеomenetluse, keeleõppe ja andmebaaside kasutamise koolitustel osaleb hinnanguliselt kokku ligikaudu 250 ametnikku.</p> <p>Konkreetsed koolituste valdkonnad ja koolitatavate ametnike arv olenevad piirikontrolli teostamise eest vastutavate PPA (kohalike) struktuuriüksuste vajadustest ja võimalustest.</p>
EL-i rahastamise nähtavus	Kõiki projektitaotluse esitajaid ja toetuse saajaid informeeritakse VPF-i kaasrahastamisest. <u>SM-i ja riikliku pädeva asutuse vahel sõlmivad lepingud sisaldavad konkreetseid sätteid</u> , mille kohaselt peavad toetusesaajad tagama VPF-i kaasrahastamise nähtavuse. VVO jälgib projektide elluviimist ja viib sel eesmärgil vähemalt ühe korra projekti ajal läbi kohapealse kontrolli.
Vajaduse korral vastastikune täiendavus sarnaste meetmetega, mida rahastatakse EL-i teistest vahenditest	2006. aastal viidi Schengen Facility vahenditega ellu kaks koolitusprojekti (SF 57 ja 58). Piirivalveametnikele õpetati ametialast inglise ja vene keelt, intervjuerimistehnikaid ja dokumentide kontrollimist. Käesolev meede on suunatud eelkõige nende ametnike koolitamisele, kes pole saanud vastavat koolitust juba varem, ja ametnikele, kes vajavad täiendavat ettevalmistust seoses uute piirikontrollimeetmete rakendamisega. Eestis viidi koolitused läbi ka VPF-i 2011. ja 2012. aasta programmi raames. Tagatud on topeltfinantseerimise puudumine nende projektide vahel.

Finantsteave	Projekti hinnanguline maksumus on 45 867,47 eurot, millest EL-i toetus moodustab 34 400,60 EUR (75%).
Meetme liigitamine vastavalt tüpoloogiale	Prioriteet 5 (koolitus)

4. TEHNILINE ABI

Kuna tehnilise abi (TA) kasutamise kohta tehakse täpne ja üksikasjalik otsus programmi elluviimise ajal (vajaduse tekkimisel), on 2013. aasta programmis esitatud informatsioon üldisem ja võib hõlmata meetmeid, mida tegelikkuses ei kaeta, kuid mille kulude katmise võimalus TA-st on vajaduse korral ette nähtud. Samuti võidakse vajaduse korral kanda muid TA kulusid, mida ei ole programmis kirjeldatud, ent mis on kooskõlas abikõlblikkuse eeskirjadega.

4.1. Tehnilise abi eesmärk

TA eesmärk on lihtsustada VPF-i programmi rakendamist ning varustada taotlejaid ja projekti elluviijaid piisavalt vajaliku informatsiooniga ning pakkuda tuge, mis tagaks programmi kvaliteedi ja järjepidevuse. TA-d kasutatakse määratud asutuste (vastutav, auditeeriv ja sertifitseeriv asutus) fondi rakendamisega seotud kulutuste katmiseks.

Määratud asutuste **palgatud töötajatele** on vaja maksta palka. Kuna auditeerivad ja sertifitseerivad asutused on kõigi kolme solidaarsusfondi (VPF, EPF III, TF) puhul samad ning samuti kinnitab maksetaotlused kõigi kolme fondi puhul sama raamatupidamisspetsialist, kasutatakse TA-d kõigi mainitud fondide puhul koos. Kõik VPF-i raames osajaga töötavad töötajad täidavad tööajatabeli, milles näidatakse ära VPF-i projektidele kulutatud aeg ja muudele töökohustustele kulutatud aeg.

Sellest tulenevalt võib olla vajadus **korraldada** eespool mainitud lisatöötajate jaoks **töökohad ja töövahendid (nt arvutiseadmed ja arvutitega seotud kulumaterjalid, mööbel)**.

Mis puutub tööjõukuludesse, siis võib tekkida vajadus tasuda Euroopa Komisjoni poolt TA jaoks eraldatud vahenditest ka **auditeerimiskulud** (kui auditi teenus ostetakse sisse väljast) **ja/või hindamiskulud** (kui programmi hindamise teenused ostetakse sisse väljast).

TA-d kasutatakse, kui määratud asutus teostab projektide elluviimise jälgimise, auditeerimise või sertifitseerimismenetluste läbiviimise käigus **kohapealseid kontrole**. Kuna toetusajaajad ja projekti objektid võivad asuda väljaspool Tallinna, paiknedes mõnes teises Eesti kohas, võib TA arvelt katta Eesti-sisesed auto- või ühistranspordi **sõidukulud**.

Samuti kaetakse TA arvelt **erinevatel kohtumistel osalemise** kulud (näiteks SOLID Komitee koosolekud ja erinevad Euroopa Komisjoni korraldatavad töötoad). Lähetuste (siseriiklikud või välislahetused) korral tasutakse TA-st **päevarahad**.

TA vahendeid kasutatakse erinevate dokumentide **tõlkimiseks** eesti keelde ja eesti keelest inglise keelde.

Samuti on tähtis VPF-i administreerivaid **töötajaid koolitada**, et arendada nende oskusi projektijuhtimises, projektide hindamisel, järelevalve teostamisel ja raamatupidamises, rikkumistest aruandmisel jms. Selleks kasutatakse TA vahendeid.

TA-d kasutatakse ka **EL-i toetuse nähtavuse** reeglite rakendamiseks. Teavitüsürituste korraldamisel (nt kohtumised lõplike toetuse saajatega) kaetakse rakenduseeskirjade kohaselt abikõlblikud kohtumiste kulud samuti TA vahendite arvelt. TA arvelt rahastatakse ka kõik pressiteated või vastavateemalised artiklid kommertsajakirjanduses.

4.3. EL-i rahastamise nähtavus

Kõigi SM-i koostatavate materjalide juures (juhendid, taotlusvormid, reklaammaterjalid, teabelehed jms) kasutatakse EL-i logo ning lisatakse märke VPF-i kaasrahastuse kohta. Samuti paigaldatakse EL-i logo TA vahendite abil soetatud seadmetele ja varustusele. Teavitustegevuses (pressiteadetes jms) märgitakse ära VPF-i kaasrahastus.

Et täita VPF-i rakenduseeskirjade artikli 33 lõike 2 punkti a nõuded, avaldab VA teate MAP-i ja AP-de käivitamise kohta SM-i kodulehel (www.siseministeerium.ee). Samuti avaldatakse kodulehel teave AP saavutuste kohta (vahendite kasutamise tulemused ja viisid). Iga programmi lõplikele toetuse saajatele korraldatakse ka asjakohased teavitüsüritused.

5. RAHASTAMISKAVA PROJEKT

Vastavalt põhiõigusakti artikli 16 lõikele 4 ja kuna Eesti saab vahendeid ka Ühtekuuluvusfondist, suurendatakse Euroopa Liidu toetust 75 protsendini tegevuse kohta.

Aastaprogramm – rahastamiskava projekt
Tabel 1 – Ülevaade

Liikmesriik: EESTI Aastaprogramm: 2013 Fond: VÄLISPIIRIFOND								
(eurodes)	Viide prioriteedile	Viide konkreetsele prioriteedile	Ühenduse toetus (a)	Riiklik eraldis (b)	Erasektori eraldis (c)	KOKKU (d = a + b + c)	% EÜ (e = a / d)	Osa kogusummast (d / kogud)
Meede 1: Hõljuki hankimine	1		934 548,00	311 516,00	0,00	1 246 064,00	75,00	14,06
Meede 2: Piirikontrolli infosüsteemi tarkvara ja andmebaasi platvormi vahetus	1		264 244,79	88 081,60	0,00	352 326,39	75,00	3,97
Meede 3: Kolmanda astme dokumendikontrolli seadme ost – videospektraalvõrdleja	1		60 875,84	20 291,95	0,00	81 167,79	75,00	0,92
Meede 4: Mereseire infosüsteemi II etapi rakendamine	2	2	2 158 425,01	719 475,01	0,00	2 877 900,02	75,00	32,46
Meede 5: Eesti välispiiri seire- ja valvetechnika uuendamine ja kaasajastamine koos infrastruktuuri täiustamisega	2	3	3 121 256,76	1 040 418,92	0,00	4 161 675,68	75,00	46,94
Meede 6: Piirivalveametnike koolitamine	5		34 400,60	11 466,87	0,00	45 867,47	75,00	0,52
Tehniline abi			100 000,00	0,00	0,00	100 000,00	100,00	1,13
Muud tegevused			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
KOKKU			6 673 751,00	2 191 250,35	0,00	8 865 001,35	75,28%	100,00

Leif Kalev
Korraldus- ja migratsioonipoliitika asekancler
kancleri ülesannetes