

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ «ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА НА 2015–2020 ГОДЫ» ЗА 2018 ГОД

2018 год был особенным для Эстонии – мы отмечали ее 100-й день рождения. В начале этого же года десятилетие с начала деятельности отпраздновал Целевой капитал гражданского общества (KÜSK), а 26 ноября исполнилось 100 лет со дня введения гражданства Эстонии. Всё это дает хороший повод оглянуться на прошедший год.

За прошедший год в статистике о гражданских объединениях изменилось многое, так как в начале 2018 года в силу вступил [Закон о квартирной собственности и квартирных товариществах](#), после чего квартирные товарищества получили статус независимых юридических лиц. Это означало, что количество зарегистрированных некоммерческих организаций (НКО) и целевых учреждений (ЦУ) уменьшилось с приблизительно 33000 до примерно 22500 единиц. Девять из десяти действующих неправительственных организаций повседневно используют в качестве рабочего языка эстонский, каждая пятая – русский, и каждая десятая – английский язык.

В целом, развитие НКО оставалось стабильным, и 2018 год не принес значительных перемен. Большинство НКО действует на местном уровне, самые популярные виды деятельности – досуг и деятельность по интересам. 36% работников НКО – наемные работники, и это число постепенно растет. Более половины неправительственных организаций привлекают к своей деятельности волонтеров, но количество волонтеров в последние годы снизилось. В то же время, за последние восемь лет количество НКО с малым количеством членов увеличилось с 32 до 44 процентов. Уменьшилось среднее количество членов НКО, что подтверждает тенденцию того, что людей привлекает деятельность неправительственных организаций, но членство в них в большинстве случаев уже не считается важным.

В сфере деятельности неправительственных организаций в 2018 году серьезных изменений не произошло, но одним из самых значительных нововведений могут считаться упразднение Совета по распределению налога на азартные игры и изменения в Законе о подоходном налоге, благодаря которому с июля 2019 года процесс составления списка неправительственных организаций, имеющих льготы по подоходному налогу, станет быстрее. Помимо привычных источников финансирования, значительной частью которых являются выделяемые KÜSK гранты, в рамках столетия Эстонской Республики различные гранты предлагались и в сотрудничестве Государственной канцелярии и KÜSK. В 2019 году, после четырехлетнего перерыва, восстановил деятельность Союз гражданских объединений, который координируется Фондом открытой Эстонии и Союзом некоммерческих объединений и целевых фондов Эстонии. С 2018 года с целью представления обзора состояния гражданских организаций и ситуации в гражданском обществе, начали проводиться два значительных исследования – [«Исследование об участии в волонтерской деятельности 2018»](#) и «Анализ влияния программы развития гражданского общества».

Государственной поддержке неправительственных организаций со стороны хорошо функционирующих структур и в дальнейшем будет уделяться большое внимание,

важную роль в этом играет KÜSK – единственное в Эстонии учреждение в поддержку развития перспективных гражданских объединений, а также уездные центры развития, предлагающие свободным объединениям опорные и консультативные услуги, и программа «Leader» («Лидер»). Важным является и то, что в 2018 году Министерство внутренних дел совместно с партнерами начали составлять «Программу развития гражданского общества на 2021–2030 годы» – документ стратегии развития гражданского общества на следующий период. В процесс вовлечены около ста неправительственных организаций, представители государственного и частного секторов.

Наиболее выдающиеся достижения 2018 года

1. Жители Эстонии стали больше жертвовать

В период с 2014 по 2018 год общее число персонифицированных пожертвований со стороны неправительственных организаций, включенных в список имеющих льгот по подоходному налогу, выросло с 16,6 миллиона евро до 23,3 миллиона евро или на 40 процентов. С учетом анонимных пожертвований и пожертвований из-за границы, в период с 2014 по 2017 годы общее число пожертвований выросло на 8 миллионов евро, достигнув показателя в 35 миллионов евро.

Начиная с 2020 года у всех жителей Эстонии при подаче налоговой декларации в электронной форме появится возможность направить ходатайство о возврате подоходного налога напрямую неправительственной организации. Одновременно с этим появится новая удобная возможность делать пожертвования.

2. Каждый второй житель Эстонии был волонтером

По данным [«Исследования об участии в волонтерской деятельности 2018»](#), заказанного Министерством внутренних дел, в волонтерской деятельности в течение последнего года приняли участие 49% жителей Эстонии. В 2013 году этот показатель составлял 31%.

3. Социальные предприниматели имеют больше возможностей

По данным Департамента статистики, количество работников социальных предприятий в сравнении с 2014 годом выросло на 23%, доход от предпринимательской деятельности — на 57% и суммарный доход — на 47%.

Так, на конец 2016 года в отобранных для исследования социального предпринимательства предприятиях ¹ всего насчитывалось 1603 работника, суммарный доход данных предприятий достигал 52,4 миллиона евро, включая 37,7 миллиона евро дохода от предпринимательской деятельности.

4. Налоговые льготы стали более доступны для неправительственных организаций

Если до настоящего времени неправительственная организация должна была ожидать внесения в льготный список по подоходному налогу от 4 до 10 месяцев, то с 1 июля 2019 года это занимает всего 30 дней. Рийгикогу одобрил предложенные

¹ Данные основаны на конкретной выборке за 2016 год. В выборке участвовали 121 организация.

Правительством [изменения в Законе о подоходном налоге, исходя из которых Налогово-Таможенный департамент будет раз в месяц обновлять льготный список по подоходному налогу](#). С большой долей вероятности в ближайшие годы увеличится как количество неправительственных организаций, собирающих пожертвования, так и число предпринимателей и частных лиц, жертвующих в пользу неправительственных организаций.

Упомянутое изменение закона является одной из возможностей разнообразить источники финансирования неправительственных организаций. Все возможности указаны в меморандуме, составленном Министерством внутренних дел и Союзом некоммерческих объединений и целевых фондов Эстонии, одобренным Правительством Эстонии в декабре 2017 года.

5. Финансирование свободных объединений станет более прозрачным

Начиная с 2019 года гранты в поддержку неправительственных организаций будут распределяться Министерством культуры, Министерством социальных дел и Министерством Образования и науки, а [не Советом по распределению налога на азартные игры](#). Это означает, что распределение грантов неправительственным организациям будет связано с целями государства, в результате сам процесс распределения станет более прозрачным.

По инициативе Союза некоммерческих объединений и целевых фондов Эстонии Парламенту Эстонии было представлено [коллективное обращение, направленное на ликвидацию т.н. «зонтичных денег»](#). По инициативе Министерства внутренних дел в 2019 году продолжит деятельность [сеть спонсоров неправительственных организаций](#).

6. Были сформулированы предложения, которые упростят деятельность неправительственных организаций

Под руководством Министерства юстиции [в процессе ревизии Договорного права](#) рабочей группой экспертов к октябрю 2018 года были сформулированы необходимые предложения. В текущем году будет продолжено их обсуждение и анализ их влияния, финальный срок для общественных обсуждений и составления планов – сентябрь 2020 года.

В октябре 2018 года стали проводиться собрания инновационной команды министерств, одной из рабочих целей которой является проектирование электронного законотворческого будущего, в котором группы заинтересованных смогли бы в более удобной форме выражать свои позиции относительно принятых государством решений.

Исходя из измерителей общих целей и подцелей плана реализации, по первоначальным результатам можно сказать, что в отношении нескольких показателей развитие движется в запланированном направлении или цель уже была достигнута (например, в сфере пожертвований, участия в волонтерской деятельности, получении

неправительственными организациями собственного дохода, а также цели, касающиеся наемных работников НКО).

В тоже время, исходя из предварительных результатов опроса, проведенного среди представителей НКО, вызывает вопросы то, что количество источников финансирования неправительственных организаций сократилось, в то время как конкуренция на государственное финансирование возросла. Это значит, что в ближайшие годы стоит уделить больше внимания вопросам финансирования – проанализировать причины сокращения финансирования, сделать процесс более прозрачным и улучшить финансирование на местных уровнях. С большой долей вероятности вне зависимости от этого треть целей программы развития достигнута не будет.

Большой акцент следует ставить на жизнеспособность гражданских объединений, так как по данным Агентства США по международному развитию (USAID), [индекс общественной репутации свободных объединений в 2017 году снизился](#). Влияние оказали несколько возросшее негативное упоминания в медиа и некоторые упреки в том, что неправительственные организации зависимы от общественных денег. Ранее на показатель индекса влиял увеличивающийся разрыв между влиятельными и менее организованными неправительственными объединениями. Последствия административной реформы, специальные гранты в честь столетия Эстонской Республики, появившиеся в текущем году возможности финансирования должны создать предпосылки к уменьшению этого разрыва и возвращению измерителей к прежним показателям.



European Union
European Social Fund



Investing
in your future

Перевод этого документа был поддержан в рамках проекта [«Программа адаптации»](#).