



SISEMINISTEERIUM
Estonian Ministry of the Interior

Majandusaasta aruanne 2010

Nimi	Siseministeerium
Aadress	Pikk 61, Tallinn 15065
Telefon	612 5008
Faks	612 5010
E-post	info@siseministeerium.ee
Interneti kodulehekül	www.siseministeerium.ee
Tegevjuht	Tarmo Türkson

Majandusaasta aruanne koosneb tegevusaruandest, raamatupidamise aruandest ja hinnangust aruande õigsuse ning tehingute seaduslikkuse kohta.

Dokument koosneb 162 leheküljest.

Sisukord

2010. aasta on siseturvalisuse valdkonnas olnud märgilise tähtsusega.....	3
2010. aasta rahvastiku- ja regionaalvaldkonnas	5
Tegevusaruanne.....	8
1. Organisatsioon ja tähtsamad majandusnäitajad.....	8
2. Ülevaade tegevuskavade täitmise aruandest	12
2.1. Tegevusvaldkond: Sisejulgeolek.....	12
2.2. Tegevusvaldkond: Rahvastik ja regionaalala	57
3. Ministrite hinnangud sisekontrollisüsteemi kohta ja ülevaade tegevusest siseauditi korraldamisel	81
4. Ülevaade valitseva ja olulise mõju all olevatest üksustest	84
5. Tähtsamad arendustegevuse projektid ja investeeringud	96
6. Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete tasud	99
Raamatupidamise aastaaruanne.....	100
Bilanss	100
Tulemiaruanne.....	101
Rahavoogude aruanne	102
Netovara muutuste aruanne	103
Riigieelarve täitmise aruanne	104
Raamatupidamise aastaaruande lisad (1-24)	108
Lühendid.....	157
Siseauditi eest vastutava isiku hinnang Siseministeeriumi 2010. majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta	158
Allkirjad majandusaasta aruandele.....	162



Siseminister Ken-Marti Vaher

2010. aasta on siseturvalisuse valdkonnas olnud märgilise tähtsusega.

Aasta esimesel päeval alustas tööd Eesti suurim ametiasutus, ligi 7000 töötajaga Politsei- ja Piirivalveamet. Sellise organisatsiooni loomine on märk, et siseturvalisuse tagamisel on järjest olulisem valdkonna ühtsus, ühine planeerimine ja areng. Politseinikud, piirivalvurid ning kodakondsus- ja migratsiooniametnikud on oma töös tihedalt üksteisega seotud, üksteise otsustest ja tegevustest sõltuvad. Nüüd toimub ühtne valdkonna arendamine ka strateegilisel tasandil. Märkimata ei saa jätta ka riigi suundumust efektiivsemate toimimismudelite poole, milleks siinsel näitel on ülesannete dubleerimise kaotamine ning tugiteenuste optimeerimine. 2010. aastal on ära tehtud ka suur töö Euroopa Liidu sise- ja justiitsvaldkonna IT-agentuuri toomisel Eestisse. Ettevalmistused suuremahulise IT-süsteemide operatiivjuhtimise ameti asukohamaaks saamiseks on kestnud juba 2007. aastast. Aktiivne töö tipnes 2010. aasta detsembris, kui Euroopa Liidu siseministrid kiitsid heaks põhimõttelise kokkuleppe, et agentuuri peakorter saab olema Tallinnas. Eestil saab olema oluline roll otsimaks moodsaid IT-lahendusi, mis aitavad tagada turvalisust kogu Euroopa Liidus ja Schengengi alal. Tallinnas asuv peakorter kinnistab Eesti kui dünaamilise ja innovaatilise IT-arendustegevuse eestvedaja positsiooni maailma silmis.

Olulised ettevalmistused said tehtud ka Euroopa Liidu ja Schengeni õigusruumi idapiiri sõidukijärjekordade vähendamise suunal. Lahendust pakub elektrooniline piirijärjekorra broneerimissüsteem ja ooteplatside rajamine. 2010. aastal tehtud tähtsaks eeltööks oli riigipiiri

seaduse muutmine, millega loodi võimalus uue süsteemi kehtestamiseks. 2011. aasta augustis rakenduva infosüsteemi abil saab soovitud piiriületuse aja eelnevalt broneerida ning kaob vajadus oodata piiriületust elavas järjekorras.

Uue programmina on pandud alus Ida-Virumaa tegevuskavale aastateks 2010-2014. Tegemist on Eesti kõige tööstuslikuma piirkonnaga, kuid paradoksaalsel kombel ka regiooniga, kus töötus on suurem kui Eestis keskmiselt. Koostöös erinevate ministeeriumite esindajate, Ida-Virumaa omavalitsuste, riigi, vaba- ja erasektori esindajatega on koostatud tegevuskava, mis aitab maakonnal tõhusalt ja tasakaalukalt areneda. Oluline on suurendada maakonna sidusust ülejäänud ühiskonnaga ning tagada tööhõivest ning muudest sotsiaalsetest ja kulutuurilistest tingimustest lähtuvate probleemide tõhusaim lahendamine.

Need on vaid väike valik olulistest teemadest, mis 2010. aastal olulise lahenduse leidsid. Lisaks võib ära märkida veel teema, mis 2010. aastal siseturvalisuse valdkonna ametnikele tõelise väljakutse esitas – eurokupüüride Eestisse ja Eestis laiali toimetamine. Tegemist on hea näitena eeskujulikust planeerimis- ja täideviimistööst. Oluline on välja tuua ka mobiilse ID-süsteemi väljatöötamise ja rakendamise algatamine, mille esimesed tuleristsed leidsid aset 2011. aasta märtsi valimistel.

Muudest olulistest, kuid siinkohal märkimata jäänud tegevustest saab ülevaate järgnevatelt lehekülgedelt. Meeldivat lugemist!



Regionaalminister Siim Valmar Kiisler

2010. aasta rahvastiku- ja regionaalvaldkonnas

Hea lugeja,

2010. oli regionaalministri valitsemisala jaoks hea aasta.

Regionaaltoetused kasvasid

Ülevaade 2010. aasta regionaaltoetustest näitab, et need, kes räägivad, et Eestis puudub regionaalpoliitika, on sügavalt eksiteel. Meie poliitika eesmärgiks on tugevad regionaalsed keskused, mis pakuvad tööd ja tagavad teenused ka tagamaade elanikele.

2010. aastal kasvasid regionaaltoetuste väljamaksed 20% – kui 2009. aastal maksti toetusi välja 61 miljoni euro ulatuses, siis 2010. aastal oli väljamaksete maht 76 miljonit eurot. Uute projektide elluviimiseks toetusotsustega kinnitatud summad ulatusid aga juba ligi 100 miljoni euroni. Kõik need vahendid aitavad elukeskkonna kvaliteeti hoida ühtlasena üle kogu Eesti ja loovad uusi töökohti. Siseriiklikest programmidest eraldati toetust 1 836 projektile, summas 5,6 miljonit eurot. Välistoetusi sai 147 projekti, summas 92,5 miljonit eurot.

Euroopa Regionaalarengu Fondist rahastatavate „Elukeskkonna arendamise rakenduskava“ meetmete kogumaht aastateks 2007-2013 on üle 388 miljoni euro, millest oli 2010. aasta lõpuks toetusotsustega kaetud 219 miljonit. Toetuste väljamaksete osas oli 2010. aasta rekordiline: elukeskkonna arendamisele suunatud toetusi maksti välja 66 miljonit eurot (2009.

aastal 58 miljonit eurot). 2010. aastal sai toetust 82 uut projekti. Nende hulgas eraldati toetust väljaspool Tallinna asuva 18 kooli, 19 lasteaia, 7 sotsiaalkeskuse, 3 raamatukogu, 1 reisiterminali ning 14 kultuuri- ja spordikeskuse ehitamiseks või renoveerimiseks.

Oluline osa toetusest on suunatud ettevõtluse elavdamiseks – toetatakse turismi- ja tootmisettevõtete jaoks vajaliku tugiinfrastruktuuri loomist. 2009. aastal avastardi saanud Kompetentsikeskuste meetme raames alustasid 9 maakondlikku kompetentsikeskust tugitegevuste ettevalmistamisega. Teiste hulgas said tuule tiibadesse väikelaevaehituse valdkonna kompetentside arendamine Kuressaares ja tervise-edenduse ja taastusravi kompetentside edendamine Haapsalus ja teised regionaalsed algatused.

Euroopa Regionaalarengu Fondist rahastatavates Euroopa territoriaalse koostöö programmides on Eesti osalenud edukalt. Toetuste maht Eestile ei ole piiratud, see oleneb siinsete projektipartnerite aktiivsusest ning heade projektitaotluste hulgast. Toetatakse naaberriikide piiriülest koostööd, aga ka Läänemere piirkonda hõlmavaid ning üle-euroopalisi projekte. 2010. aastal said positiivse rahastamisotsuse 65 koostööprojekti ja neis osalevatele Eesti partneritele eraldati toetust üle 19 miljoni euro. Euroopa territoriaalse koostöö programmidest on Eesti vastutav Eesti-Läti piiriülese koostöö programmi elluviimise eest. Tänapäevase seisuga on sellest programmist projektipartneritele väljamakseid tehtud üle 6,4 miljoni euro. 2010. aastal maksti toetuseid välja üle 4 miljoni euro.

Regionaalset arengut toetatakse lisaks välisvahenditele ka siseriiklike vahenditega. Hajaasustuse veeprogrammi tulemusena sai oma majapidamisse joogivee või parandas vee kvaliteeti 1024 majapidamist. Hajaasustuse elektriprogrammist eraldati 15 majapidamisele toetust elektrivõrguga liitumiseks. Enim projekte, 1054 projekti, rahastati kohaliku omaalgatuse programmist summas 1 miljon eurot. Piirkondlike programmide kaudu toetati Peipsiveere, Kihnu ja Setomaa jätkusuutlikku arengut ning kultuuripärandi säilitamist.

Alustati uut üleriigilist planeeringut

2010. aastal alustasime ka uue üleriigilise planeeringu koostamist. Üleriigiline planeering käsitleb ruumilist arengut kõige üldisemates küsimustes, puudutades Eesti riigi erinevaid regioone ning kogu maa- ja veela tervikuna ja käsitledes ka seoseid teiste riikidega. Oli ka viimane aeg senist üleriiklikku planeeringut sisuliselt uuendada. Kümme aastat tagasi vastu võetud kehtiv üleriigiline planeering „Eesti 2010“ on pärit sisuliselt teisest ajastust, mil Eesti polnud veel Euroopa Liidu ega ühtse Schengeni viisaruumi liige. Üks suuri väljakutseid seda planeeringut koostades on mõelda läbi ja jõuda üksmeelele, milliseks peaksid kujunema Eestisisesed ja meid muu maailmaga ühendavad transpordivõrgustikud.

Omavalitsuste võimekust toetati uute IT lahendustega

Lõpusirgele jõudsimise kahe olulise omavalitsuse juhtimist ja teenuste pakkumist parandava infosüsteemiga. Kohaliku omavalitsuse internetipõhise infosüsteemi VOLIS võimaldab kodanikel jälgida reaalajas omavalitsuste istungeid. See on suur samm kohalike e-teenuste arengus. VOLIS loob oma töökeskkonna volikogude ja kohalike omavalitsuste liikmetele ning näitab interneti vahendusel istungisaalis toimuvat koos päevakorra materjalidega ka avalikkusele.

Käesoleva aruande trükkiminekuks on valminud ka kohalike omavalitsuste teenusportaal. Uus veebilahendus võimaldab nii lehekülje haldajatel kui omavalitsuse teenuseid kasutaval

inimesel lihtsalt ja kiirelt teostada erinevaid toiminguid. Tänu ühendusele riigiregistritega lihtsustab teenuste kasutamist eeltäidetud avaldusvormide kasutuselevõtt. Teenusportaali väljatöötamisel lähtuti põhimõttest, et info peab olema inimesele lihtsalt ja kiirelt leitav. Ühtse veebikeskkonna väljatöötamise tingis vajadus kaasaegse ning kasutajasõbraliku keskkonna loomiseks – mõeldes seejuures nii omavalitsusteenuste kasutajatele kui ka teenuse osutajatele. Portaal põhineb vabavaral. See lahendus on riigi seisukohalt otstarbekaim - nii kulutuste kontrolli all hoidmiseks kui ka edaspidiste arenduste vajadusest lähtudes.

Valitsus võttis vastu Ida-Virumaa tegevuskava

Valitsuskabinet võttis Ida-Virumaa tegevuskava teadmiseks ning andis ministeeriumitele suunise arvestada rakenduskavas toodud tegevustega. Rakenduskava elluviimise üle määrati järelevalvet teostama regionaalminister koos Ida-Viru Maavalitsusega. Regionaalministril tuleb koos teiste ministritega ette valmistada koostöös teiste ministeeriumitega maakonnapõhised meetmed ja tegevused Euroopa Liidu finantsperspektiivi 2014+ vahendite kasutuselevõtuks Ida-Virumaal. Ida-Virumaa tegevuskava aastateks 2010-2014 käsitleb maakonna arengule olulisi valdkondi ja tegevussuundi, luues lähtealuse Ida-Virumaad puudutavate otsuste langetamiseks nii riiklikul kui maakondlikul tasandil. Tegevuskava pakub Ida-Virumaa probleemide lahendamiseks erinevaid tegevusi näiteks tööhõive ning kultuuri ja keeleõppe osas. Selles tuuakse välja ausama ja kiirema õigusemõistmise, riigiasutuste personalipoliitika ning riigistruktuuride planeerimise ja ümberpaigutamise olulisus Ida-Virumaa arengu kujundamisel. Samuti käsitletakse tegevuskavas meediakajastuse ja info leviku küsimusi ning pööratakse tähelepanu kodanikuühiskonna arendamisele.

Toetasime kodanikuühiskonna arengut

SA Kodanikuühiskonna Sihtkapitali tegevuse kaudu, läbi avatud taotlusvoorude korraldamise ja projektide rahastamise, oleme suutnud luua kodanikuaktiivsust soodustav keskkonna. Koos partneritega on välja töötatud uus „Kodanikuühiskonna arengukava 2011 – 2014“, mille eesmärk on tagada soodsad tingimused kodanikualgatuse toetuseks ja kodanikuühiskonna arenguks. 2010 aastal valmistati ette Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta riiklik programm mis sai Euroopa Liidu poolse heakskiidu ja realiseerub aastal 2011.

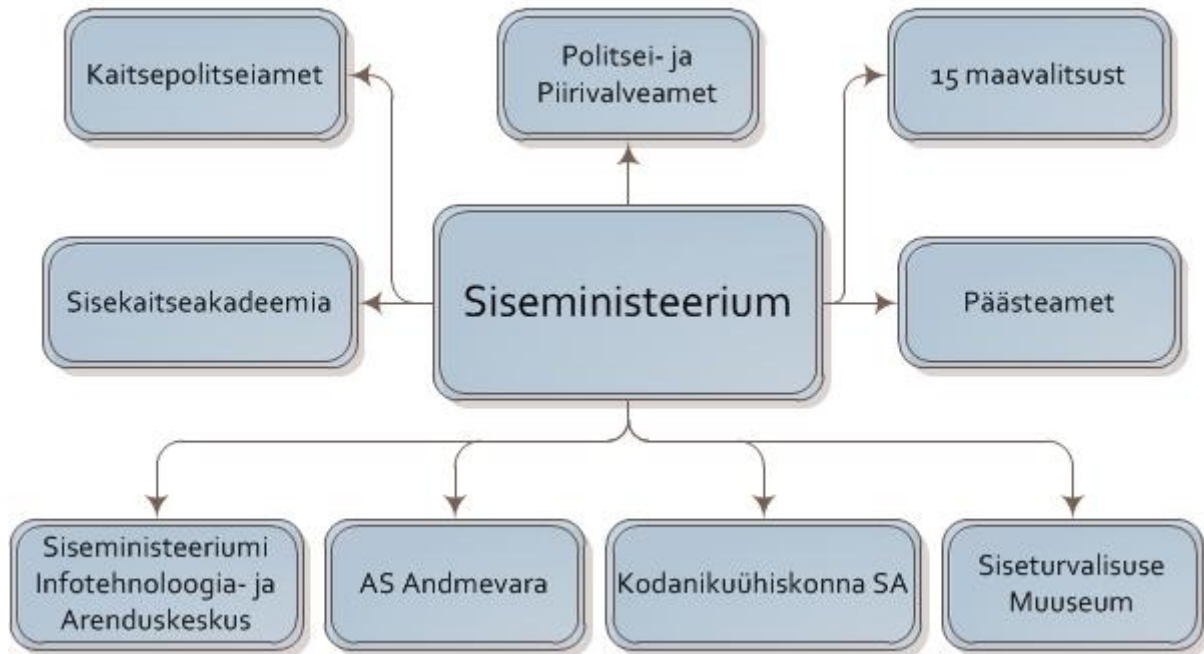
Täna kõik, kes on nende tegevuste õnnestumisse oma panuse andnud,

Siim Kiisler
Regionaalminister

Tegevusaruanne

1. Organisatsioon ja tähtsamad majandusnäitajad

Siseministeeriumi valitsemisala koosseis seisuga 31.12.2010 on kajastatud alljärgneval joonisel:



Alljärgnevas tabelis on esitatud ministeeriumi, ametite (koos haldusala asutustega), Sisekaitseakadeemia, Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuse ning maavalitsuste (koos hallatavate asutustega) osakaalud valitsemisalas varade mahu, tegevuskulude ja töötajate arvu alusel:

2010	Varade mahu alusel	Tegevuskulude mahu alusel	Töötajate arvu alusel
Siseministeerium	4,9%	12,0%	2,3%
Kaitsepolitseiamet	2,9%	5,5%	0,0%
Politseiameti haldusala	41,0%	36,9%	65,3%
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	3,8%	5,3%	2,4%
Sisekaitseakadeemia	7,3%	3,6%	3,1%
Päästeameti haldusala	10,0%	15,1%	16,5%
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	30,2%	21,7%	10,4%
Kokku	100,0%	100,0%	100,0%

2009	Varade mahu alusel	Tegevuskulude mahu alusel	Töötajate arvu alusel
Siseministeerium	6,4%	9,2%	2,0%
Kaitsepolitseiamet	3,2%	4,2%	
Kodakondsus- ja Migratsiooniamet*	1,9%	3,4%	3,6%
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	1,6%	1,8%	0,7%
Sisekaitseakadeemia	7,3%	2,7%	2,6%
Piirivalveameti haldusala*	28,5%	15,5%	17,0%
Politseiameti haldusala	10,4%	34,3%	40,0%
Päästeameti haldusala	9,6%	12,2%	24,4%
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	31,0%	16,7%	9,7%
Kokku	100,0%	100,0%	100,0%

*Seoses Politsei- ja Piirivalveameti ühendasutuse loomisega on muudetud ametnike struktuuri.

Muudatused on kõige suuremad Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuse osakaaludes järgmistel põhjustel:

2010. aastal kasvas SMIT vara 200 112 tuh kroonini, s.o 112 771 tuh kr võrra, sh peamised muutused: 2010. aastal lõpetati vara konsolideerimisprotsess server-, võrgu- ja sideadmete osas ning valitsemisala siseselt anti SMIT-le üle vara 126 911 tuh kr; valitsemisala väliselt anti SMIT-le vara 2 096 tuh kr; soetati põhivara 15 251 tuh kr, millest riigieelarvelistest vahenditest 7 757 tuh kr ja toetuste arvel 7 494 tuh kr, sh: euro rakendamine valitsemisalas arendused 3 285 tuh kr; dokumendihaldussüsteemi arendamine SMIT-s ja Siseministeeriumis 2 695 tuh kr; digitaalse isikutunnistuse arendamine 1 079 tuh kr; põhivara kulumi suurenemine 31 487 tuh kr.

Kohustustes vähenesid võlad hankijatele, seoses töötajate arvu suurenemisega 72-lt 214-le suurenes maksude ja puhkusetasude kohustus.

Olulisemad majandusnäitajad asutuste, ametite ja maavalitsuste kohta on esitatud lisa 2.

Siseministeeriumi valitsemisala tähtsamad majandusnäitajad

tuhandetes kroonides

FINANTSNÄITAJAD	2010	2009	2008	2007	2006
Bilansi näitajad					
Varad kokku	7 326 131	7 609 550	6 395 870	5 996 477	5 659 799
Põhivarad	4 648 126	4 770 773	5 022 128	5 330 356	5 023 082
Käibevarad	590 613	598 649	801 257	666 121	636 717
Varade ja kohustuste vahe	2 087 392	2 240 128	572 485	0	0
Kohustused ja netovara kokku	7 326 131	7 609 550	6 395 870	5 996 477	5 659 799
Lühiajalised kohustused	888 006	759 046	832 728	509 317	832 446
Pikaajalised kohustused	6 438 125	6 850 504	5 563 142	6 853	7 480
Riigieelarvesse kuuluv netovara aasta lõpus	0	0	0	5 480 307	4 819 873
Tulemiarunde näitajad					
Tegevustulud	656 284	835 048	932 389	1 976 897	1 590 643
<i>sh saadud toetused</i>	289 757	345 678	100 496	1 005 701	404 211
Tegevuskulud	-4 438 493	-6 164 992	-6 154 045	-5 513 739	-4 447 317
<i>sh tööjõukulud</i>	-1 653 569	-3 331 166	-2 961 288	-2 630 486	-2 171 439
<i>antud toetused</i>	-845 675	-923 128	-823 062	-714 529	-620 818
Tegevustulem	-3 782 209	-5 329 944	-5 221 656	-3 536 842	-2 856 641
Finantstulud ja -kulud	-344 875	-251 740	74 318	78 090	76 752
SUHTARVUD					
Käibevara/lühiajalised kohustused	67%	79%	96%	131%	76%
Põhivara/bilansimaht	63%	63%	86%	89%	89%
Lühi- ja pikaajalised kohustused/vara	142%	142%	110%	9%	15%
Tegevustulud/tegevuskulud	14%	14%	15%	36%	36%
Tööjõukulud/tegevuskulud	54%	54%	48%	48%	49%
Saadud toetused/antud toetused	37%	37%	12%	141%	65%
MUUD					
Töötajate keskmine arv*	9 080,4	10 714,8	11 017,3	12 527,5	13 540,1
Konsolideerimisgrupi üksuste arv	11	39	43	64	106
Põhivarainvesteeringud	300 216	250 612	516 117	763 175	677 594

* va. Kaitsepolitseiamet

Aruandeaasta käibe- ja põhivarade seis ei ole võrreldes 2009.aastaga väga palju muutunud, käibevarades on vähenenud maade järelmaksunõuded (lisa 6a, b), suurenenud on maksude ettemaksud (lisa 5a).

Tööjõukulude ja pikaajaliste kohustuste vähenemine on seotud pensionieraldiste kindlustusmatemaatilise kasumiga¹ (939 561 tuhat krooni). Töötasukulude vähenemine on seotud töötajate arvu vähenemisega 2010 aastal võrreldes 2009 aastaga 15% (lisa 18). Finantskuludes on suurenenud intressikulu diskonteeritud pikaajalistelt kohustustelt – pensionikohustuse pikaajalise osa diskonteerimisest (lisa 13a).

EELARVE JA TÄITMISE NÄITAJAD	2010	2009	2008	2007	2 006
Lõplik eelarve tulude maht	2 959 279	3 107 312	2 256 052	2 644 082	2 090 604
Eelarve tulude täitmine	2 846 347	2 974 539	2 093 623	2 468 946	2 524 306
Lõplik eelarve kulude maht	-6 676 741	-6 690 314	-6 379 096	-6 435 939	-5 341 430
Eelarve kulude täitmine	-6 390 533	-6 410 986	-6 226 881	-6 239 627	-4 804 078
Lõplik finantseerimistehingute maht	-9 845	-10 040	-6 634	-1 188	-667
Finantseerimistehingute täitmine	-1 944	-7 583	-3 848	-6	-534

2010. aasta lõpliku eelarve tulude ja kulude mahud on esitatud korrigeerituna ehk riigieelarve seaduses planeeritud arvestuslikud tulud ja kulud on näidatud tegelikuks kasutamiseks saadud või avatud summades. Selgitused lõpliku eelarve kujunemise ja eelarve täitmise kohta on esitatud eelarve täitmise aruande juures lk.104.

¹ Pensioni suuruse muutuse hindamiseks kasutatakse Rahandusministeeriumilt saadud prognoose, mida kajastatakse kindlustusmatemaatilise kasumi/kahjumina.

2. Ülevaade tegevuskavade täitmise aruandest

2.1. Tegevusvaldkond: Sisejulgeolek

Strateegilised eesmärgid:

I Inimeste ja vara suurem turvalisus

Indikaatorite (sihttasemet) saavutamine:

Liikluses hukkus 2010. aastal 78 inimest, mis on planeeritust (123) oluliselt madalam.

Inimeste ohutunnetus sh oht sattuda kuriteoohvriks (% vastanutest) oli planeeritust oluliselt kõrgem:

Vargus 55 % (eesmärk: 40 %)

Vägivald 33 % (eesmärk: 20 %)

Liiklusõnnetus 71 % (eesmärk: 65 %)

Tänavakuritegevus 46 % (eesmärk: 30 %)

Kolmanda põlve isikut tõendavate dokumentide võltsimisjuhtude arv oli 5, mis jäi eesmärgi piiresse.

Kuritegude läbi hukkunute arv ilma liikluskuritegudeta: 112, mis oli väiksem eesmärgist (122).

Varavastaste süütegude arv on planeeritust oluliselt suurem: 46 597.

Vägivalla süütegude arv on 6 533, mis on eesmärgist parem tulemus.

Tulekahjude arv jäi kardetust väiksemaks: 6439, sh eluhoonetes 1100.

Tules hukkus 69 inimest ja sai vigastada 102, mis jäi samuti väiksemaks oodatud tasemest.

Elanikkonna teadlikkus tulekahju tekkepõhjustest ning ennetavatest ja tagajärgi leevendavatest meetmetest oli planeeritud 60 asemel 53 (selgitus indeksi kohta allpool.)

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

Inimeste ohutunnetus

Võrreldes 2009. a vähenes 2010. a elanike turvatunne liikluses, varguste, tänaval toimepandavate õigusrikkumiste ja füüsilise vägivalla suhtes. Turvatunde vähenemist liikluses ja vargustes ei saa pidada siiski väga märkimisväärseks, kuna vähenemine on olnud mõlema aspekti suhtes vaid 3%.

Politsei on viimastel aastatel oluliselt panustanud liiklusjärelvalvesse (2010. a kiiruskaamerate paigaldamine Tallinn-Tartu-Võru-Luhamaa maanteele ning kiiruskaamerate mõjualas lubatud sõidukiirust ületanud sõidukite omanikele trahviteatiste saatmisega alustamine). Samuti on oluliselt vähenenud liiklusõnnetustes hukkunute arv (2010. a – 78, 2009. a – 100, 2008. a – 132, 2007. a – 196, 2006. a – 204), sh joobeseisundis juhtide süül hukkunute arv (2010. a – 8, 2009. a – 24). Samuti on vähenenud inimekannatanuga liiklusõnnetuste ja liiklusõnnetuses vigastada saanud inimeste arv (vt joonis). Hoolimata eelnimetatust ei ole inimeste ohutunde määr langenud. Jätkuvalt tunnetab suurem osa (2/3) elanikkonnast liikluses ohtu. Samas tuleb arvestada, et liiklusturvalisuse paranemine ja selle tajumine inimeste poolt ei ole vahetus seoses. Olukorras, kus meediaväljaanded kajastavad pidevalt ja üksikasjalikult toimunud liiklusõnnetusi, võib inimestele jääda mulje, et olukord liikluses on jätkuvalt ebaturvaline.

Elanike ohutunde tõusule varguste suhtes annab toetust asjaolu, et nii registreeritud varavastaste väärtegude kui ka kuritegude arv kasvas möödunud aastal võrreldes varasemate aastatega. Kui väärtegude arv 2010. a tervikuna vähenes, siis varavastaste väärtegude arv saavutas kolme viimase aasta kõrgeima taseme. Registreeritud kuritegude üldarv kasvas 4,3% ja seda eelkõige varavastaste kuritegude kasvu arvel. Varavastased kuriteod moodustasid 2010. a 65% kõigist registreeritud kuritegudest.

Ka vägivallakuritegude arv vähenes 2010. a 8%.

	Oodatav saavutustase 2010	Eesti								
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	09/10	3a/10	5a/10
Ohutunne		43%	47%	30%	33%	48%	41%			
liikluses	65%	58%	71%	66%	72%	67%	71%	3%	2%	4%
vargus	40%	51%	49%	27%	38%	52%	55%	3%	16%	12%
tänavakuritegevus	30%	40%	42%	21%	13%	42%	46%	5%	21%	15%
füüsiline vägivald	20%	27%	29%	14%	20%	33%	33%	0%	10%	8%
Süütegudest politseile teatamine		81%	79%	79%	79%	77%	83%	6%	5%	4%

Tabel. Inimeste ohutunnetus 2005-2010

Kuritegevus probleemina Eurobaromeetri järgi²

Eurobaromeetri küsitluse raames uuritakse igal kevadel ja sügisel ELi liikmesriikide elanike arvamust selles osas, mis on peamine riigi ees seisev probleem. Kuritegevus on Eesti elanike arvates viie aasta jooksul olnud pidevalt peamiste mure-teemade hulgas. 2009. aasta sügis oli esimene kord, kui kuritegevus ei olnud Eesti elanike meelest kolme peamise riigi ees seisva mure hulgas. Peamiseks mureks pidasid Eesti elanikud kuritegevust 2006. aasta kevadel, kui kuritegevust nägi põhiprobleemina 48% vastanutest. Sellest ajast alates on kuritegevuse osatähtsus probleemide pingereas järjest langenud (madalaim tase 2009. aasta kevadel). Viimase, 2010. aasta kevadel läbi viidud küsitluse tulemuste kohaselt peab kuritegevust peamiseks riigi ees seisvaks mureks 13% inimestest.



Joonis. Eesti elanike osakaal (%), kelle meelest on kuritegevus peamine riigi ees seisev mure.

Varavastaste süütegude arv

Varavastased süüteod (varavastased kuriteod ja varavastased väärteod) on kasvanud riigis tervikuna 12% võrreldes eelmise aasta sama perioodiga, s.o 4 920 süütegu rohkem. Neist varavastased kuriteod on kasvanud 5%, Karistusseadustik § 218 rikkumiste arv on kasvanud

² Allikas:

<http://www.just.ee/orb.aw/class=file/action=preview/id=49367/Kuritegevus%2Bprobleemina%2BEurobarometri%2Bjargi.doc>

25%. Varavastaste süütegude arv on suurenenud ka kõigis prefektuurides võrreldes eelmise aasta sama perioodiga, vastavalt Põhja 9% (2 008 süütegu rohkem kui 2009. a); Lõuna 19% (1 312 süütegu rohkem kui 2009. a); Lääne 9% (419 süütegu rohkem kui 2009. a); Ida 17% (1255 süütegu rohkem kui 2009. a). Varavastaste süütegude kasv on kindlasti seotud tööpuudusega ning varalise kihistumise süvenemisega ühiskonnas. Teiseks põhjuseks võib olla (eriti väärtegude osas) vara omanike (sh kaupluseomanike) suurem järelevalve ja turvateenuse agaram kasutamine. Kuigi varavastastest süütegudest politseile teatamine on reeglina tagasihoidlikum kui mõne teise süüteoliigi puhul, võib siiski eeldada, et majandussurutise tingimustes võib varem tähtsusetuna tundunud vara kaotus mõjutada inimest aktiivsemalt politsei poole pöörduma. Nimetatut annab alust eeldada ka süütegudest politseile teatamise kasv (vt tabel 1).

Tuleohutus

- Tuleohutusalase teadlikkuse indeks saadakse uuringu tulemusena. Indeks koosneb alljärgnevatest osadest: teadmised (tulekahju areng, tulekahju alarmi heli tuntus, ohuolukorras tulekustuti kasutamine, 112 tuntus) 20 %, hoiakud (tulekustuti vajalikkus eluruumis, suitsuanduri vajalikkus, huvitatus tuleohutusalase teabe saamisest) 20%, käitumine (tulekustuti omamine eluruumis, suitsuanduriga varustatus, suitsetamine väljaspool hoonet) 30%, ennetav käitumine (tuleohu ja vastava käitumise teema käsitus peres, küttekollete hooldamine, suitsuanduri töökorras oleku kontroll) 30%. Teadlikkuse vähenemise selgitus: langus 2% jääb veapiiresse ja ei pruugi olla tegelik langus.

- Päästeameti riigieelarve vähenes võrreldes 2009. aastaga 6%. Põhiline osa eelarve vähenemisest langes personalikulule. Koondati 30 töötajat ja keskmine palk vähenes 5%. Töötulemuste indikaatorite paranemine või minimaalne vähenemine saavutati ennekõike töö efektiivsemaks muutmise ja sisemiste ressursside ümberpaigutamisega.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Korrakaitse ja politsei sekkumist vajavatele sündmustele reageerimine

Hädaolukorra tegevusvaru haldamine

Tulenevalt riigieelarveliste vahendite nappusest puudus Politsei- ja Piirivalveametil (edaspidi PPA) võimalus luua süsteem, mille kaudu tagada 2011. aastaks kõikide politseisõidukite kütusega varustamine teenuse tõrke puhul kestusega üle 24 tunni. Samal põhjusel ei olnud 2010. a võimalik hankida täiendavaid hädaolukorras vajalikke tervisekaitsevahendeid. Otstarbekas on kaaluda kõigi Siseministeeriumi haldusalas tegutsevate asutuste suhtes hädaolukorra tegevusvaru haldamisel ühtsete põhimõtete rakendamist, st tsentraalse hädaolukorra tegevusvaru loomist.

Korrakaitsevaldkonna varustuse standardiseerimine ja koostöö

Politseiasutuste töökeskkonna arendamiseks oli 2010. a planeeritud töökeskkonna riskianalüüsi läbiviimine, mida küll alustati kuid ressursipuuduse tõttu polnud võimalik lõpetada. Nimetatu on planeeritud lõpetada 2011.a. Hoonete ja tööruumide renoveerimis- ja ehitustööd viidi läbi vastavalt Siseministeeriumi kinnisvara arendamise plaanile. Ka ei muutunud 2010. a märgatavalt korrakaitsepolitseiametnike isikuvarustuse tase – juurde ei soetatud oluliselt eri- ega enesekaitsevahendeid.

2010. a lõpuks oli e-politsei seade paigaldatud 85%-le ehk 404-le korrakaitsepolitsei sõidukitest (sõidua autod, väikebussid, mootorrattad). Et hoida taset, on igal aastal vaja välja vahetada 10-20 e-politsei seadet. 2010. a arendati mitmeid patrullitegevust toetavaid IT-rakendusi: OPIS, m-Kairi, x/y positsioneerimine. Justiitsministeeriumi poolt tehtud e-toimiku jätkuarendusi on arvesse võetud politsei infosüsteemide arenduses.

Seoses PPA loomisega laienesid korrakaitse ülesanded ka piirivalve valdkonnas teenivatele politseiametnikele, kuid kelle varustustase ei vasta kohati pandud ülesannetele.

Suurem puudus on eri- ega enesekaitsevahendite osas ning e-politsei seadmetes. Viimaste osas on planeeritud puudujääki katta VPF vahenditest.

Kriisireguleerimine

2010. a töötati välja PPA kriisireguleerimismeeskonna visioon, mida ellu viima hakata ei jõutud. Peamiseks takistuseks sai suuremahuline NATO välisministrite mitteametlik kohtumine Tallinnas 22-23.04.2010, mille politseitegevusi asuti ette valmistama juba aasta algul ning mille tulemusel lükkusid enamus kavandatud töid 2010 lõppu ja 2011. aastale. Küll arendati NATO projekti raames välja kriisireguleerimise seisukohalt oluline baaslahendus: XY-monitor ja elektrooniline staabipäevik, mida peale edasiarendamist kasutati ka EURO operatsioonil (rahavahetuse ajal turvalisuse tagamine). Kriisireguleerimisalase tegevuse koordineerimiseks töötati 2010. a välja regulatsioon "Prefektuuri kriisireguleerimismeeskonna moodustamise ja kaasamise korra kinnitamine" kavand. Arvesse on võetud prefektuuride erisusi ning integreeritud ühtsesse kriisireguleerimise korraldusse korrakaitse- ja kriminaalpolitsei kõrval ka piirivalve. 2011. a jaanuaris valmib PPA kriisireguleerimismeeskonna moodustamise eelnõu.

Lubadealane töö

Prefektuuride lubadealase töö ametnikud teostasid 2010. aastal riiklikku järelevalvet relvaomanike üle seaduses sätestatud korras ning mahus. Teenistusliku järelevalve käigus kohtus korrakaitsepolitseiosakonna (edaspidi KKPO) vastavat tööliini koordineeriv ametnik prefektuurides lubadealase töö juhtidega.

Patrullimine

2010. a oli keskmine patrulltoimkondade väljapanek ööpäevas 96,76 (2009. a 98,1). Vähenemine kokku ca 1,5 patrulltoimkonda, mis jäi lubatud 10%-lise vähenemise piiresse. Patrullide väljapaneku vähenemine oli tingitud objektiivsetest põhjustest, milleks 2010. a olid peamiselt palgata puhkuse päevad ja välipolitseinike arvu üldine vähenemine (2009. a 1 921, 2010. a 1 861). Lisaks oli korrakaitsepolitseil 2010. aastal 2 suuremat, nõ tavatöövälisist tegevust: NATO välisministrite mitteametlik kohtumine aprillikuus ja EURO-operatsioon (eurole ülemineku eel ja ajal, samuti rahavedude turvalisuse tagamine).

Piirivalve tegevuspiirkonnas aitasid korrakaitseliste ülesannete tagamisele kaasa piirivalvepatrullid, kes oma põhiülesannete kõrvalt täitsid ka näiteks liiklusjärelvalvelisi ülesandeid ning vajadusel reageerisid korrakaitselistele väljakutsetele.

Piirkondlik politseitegevus

Piirkonna politseiga rahul olevate elanike osakaal vastavalt arvamusuuringule oli 2010. a 67% (osakaal vastajatest "täiesti rahul" + "pigem rahul"). Piirkondliku politseitöö peamisi eesmärgi on osaleda kohalike omavalitsusüksuste juurde moodustatavate ja/või seal juba tegutsevate turvalisuskomisjonide (ehk turvavõrgustike) tegevuses. 2010. a lõpuks tegutses selliseid komisjone 226-s kohalikus omavalitsuses kokku 161 (2009.a 165).

Süüteoennetus

2010. a registreeriti 72 kuritegu 10 000 alaealise kohta, mis on oluliselt vähem, kui planeeritud saavutustase. Alaealiste õiguserikkumiste arvu vähenemise üheks põhjuseks on kindlasti pikaajaline süstemaatiline politsei süüteoennetuslik töö aga samuti ka kriminaalpolitsei parem töö narkoaine pakkumise avastamisel. Alaealiste poolt toime pandud väärtegude arvu vähenemine on proportsioonis üldise väärtegude arvu vähenemisega riigis.

Ennetustegevuste rahaline maht oli 2010. a sama, mis varasemal 4-5 aastal, 2011. a eelarves on ette nähtud eelarve kasv. Valdav osa ennetustööst on suunatud alaealistele kui kõige enam mõjutatavale sihtgrupile. Pikaajaline ennetustöö on andmas ka tulemusi: alaealiste õigusrikkumisi registreeriti vähem.

Üldine ennetusprojektide arv tõusis, ennekoike ennetuse sihtrühmade laienemise tõttu. Alaealistele suunatud ennetustegevuses on formaalse ennetusprojektide arvu vähenemise

(2010. a – 72; 2009. a – 79) põhjuseks mitme varem maakondliku projekti ühendamine regionaalseks, sealhulgas projekti „Kaitse end ja aita teist!“ viimine üleriigiliselt sarnaselt teostatavaks (aruandes kajastub kui 1 projekt prefektuuri kohta, statistiline vähenemine 11-lt 4-le). Koolides teostatud loenguliste tegevuste hulk on jäänud varasemate aastate tasemele.

Kui alaealistele suunatud projektide arv langes maakondlike projektide regionaalseteks üleviimise tõttu, siis samal ajal üldine teostatud projektide arv kasvas (+ 12 projekti). Välist rahastust politsei eestvedamisel või osalusel teostatud projektidele saadi kokku 5,25 miljoni krooni ulatuses, politsei keskmine rahaline omaosalus moodustas 14,34%. Kuna politsei keskmine omaosalus rahaliste vahendite osas projektide teostamisel vähenes, siis oluliselt kasvas politseiametnike tööajas mõõdetav osalus projektide tegevustes. Sama trend on märgatav ka ennetusürituste juures.

Alaealistega seotud lähisuhtevägivalla juhtumitele reageerimise juhend kinnitati PPA-s 17.11.2010. Kõigis prefektuurides edastatakse lähisuhtevägivalla kohta saadud info, kus on tunnistajaks või kannatanuks alaealine/alaealised, piirkonna lastekaitsele kohe pärast info saamist ja kontrollimist. Lisaks edastatakse oma töö käigus saadud info, kus on ohvriks laps.

Teenistuskooete kasutamine

2010. a oli teenistuskooete kasutamise osakaal võrrelduna 2009. a kaheteist kuuga suurem 3% (keskmiselt 2 491 tundi kuus). Narkootiliste ainete avastamine suurenes võrrelduna 2009. aastaga 2 korda (2009.a 37 korral 2010.a 74 korral). Inimese otsimisel kaasati teenistuskooera 2010.a 62 korral.

Väljakutsete teenindamine

Elanikkonna usaldus ja rahulolu politsei tegevusega ei ole vähenenud - elanike rahulolu politsei reageerimise kiirusega vastavalt arvamusuuringule oli 2010. a 52% (osakaal vastajatest "täiesti rahul" + "pigem rahul"). Keskmine patrulltoimkondade väljapanek 2010. a oli 96,76 ja kuigi see on võrreldes eelmise perioodiga (2009- 98,10) veidi vähenenud, on olnud tagatud väljakutsete teenindamine.

Väljakutsete teenindamise kiiruse hindamisel võtab PPA aluseks väljakutse teenindamise aja. Väljakutse teenindamise aeg algab hetkest, millal patrull alustab väljasõitu ning lõpeb patrulli teatega juhtimiskeskusesse, et väljakutse on teenindatud. 2010. a registreeriti 224 025 väljakutset, millest 216 876 (96,8%) teenindati väljakutse kategooriale ettenähtud aja piires.

Väärteomenetlus

2010. a väärtegude arv tervikuna vähenes. 2010. a registreeriti 202 661 väärtegu (2009. a. 244 736). Samas varavastaste väärtegude arv oli kolme viimase aasta kõrgeim (16 998), kuid ei ületanud 2007. a taset.

Riigikohus (edaspidi RK) menetles kassatsioonikaebusi (taotlused esitati 2009/2010) eelnevalt politsei menetletud 30-s väärteoasjas, millest LS – 25, KVS 3, VMS 1, KOKS 1. Prefektuurid esitasid kassatsioone 9 väärteoasjas, millest 5 Ida (rahuldati), 2 Lääne (menetlus lõpetati), 2 Põhja (rahuldati osaliselt). Nagu nähtub, ei olnud ühtegi juhtumit, mil politsei taotlus oleks jäetud täiesti rahuldamata. Positiivne tagajärg on saavutatud prefektuuri ja PPA ametnike, kes kassatsioonikaebuse taotluse eelnevalt läbi vaatavad, koostööna. Menetlusala isiku kassatsioone esitati kokku 21, millest 7 rahuldati, 10 rahuldati osaliselt, 3 jäeti rahuldamata; 1 lõpetati koosseisu puudumise tõttu). Enamik kassatsioonikaebusi oli Põhja Prefektuuri väärteoasjad - 13, millest 5 rahuldati, 5 rahuldati osaliselt, 2 jäeti rahuldamata, 1 lõpetati koosseisu puudumise tõttu. Teistes prefektuurides menetletakse vähem liiklasasju ning seetõttu on ka nendes asjades kassatsioonikaebuste arv oluliselt väiksem – Lääne prefektuuris 3 kassatsioonikaebust, millest 1 rahuldati, 2 rahuldati osaliselt; Ida Prefektuuris 3 kassatsioonikaebust, millest 1 rahuldati, 1 rahuldati osaliselt ja 1 jäeti rahuldamata ja Lõuna Prefektuuris 2 kassatsioonikaebust, mis rahuldati osaliselt.

Õigusrikkujate konvoi ja kinnipidamine

Kinnipidamistingimused enamikes arestimajades ei ole vastavuses õigusaktide ja üldtunnustatud põhimõtetega. 2010. a lõpu seisuga vastab 14 arestimajast ja -kambrist vaid 3 kõigile nõuetele, 4 vastab suures osas ja 7 ei vasta üldse. Pikemat aega on olnud kitsaskohtadeks tervishoiuteenuse tagamine kinnipeetud isikutele ning olmetingimused kinnipidamiskambrites. PPA võimalused nõutaval tasemel tervishoiuteenuse pakkumiseks kinnipidamiskohtades on väikesed või olematud.

Lõuna Prefektuuri arestimajas ei vasta ükski kamber täielikult kõikidele kinnipidamis- ja olmetingimustele. 2010. a täiustati oluliselt Valga ja Võru kambreid, kus on võimalus isikutel vähemalt 1 tund värskes õhus viibida. Ehkki Tartus on tervishoiualane olukord arestimajas tunduvalt paranenud, siis teistes maakondades see nii ei ole. Palju halvemas seisukorras on kambrite olmetingimused, ehkki hetkel on alustatud Võrus ja Valgas värskes õhu kambrite rajamist. Iga-aastaselt on leitud küll mõningaid leevendusi, kuid suuresti on olmetingimused arestimaja kambrites samad ning õigusaktidega ette antud kriteeriumid täitmata.

Ida Prefektuuri kõikidele nõuetele vastavad Jõhvi ja 2010. a detsembrikuus avatud Rakvere uues politseihoones olevad kinnipidamiskohad (20-kohaline kamber).

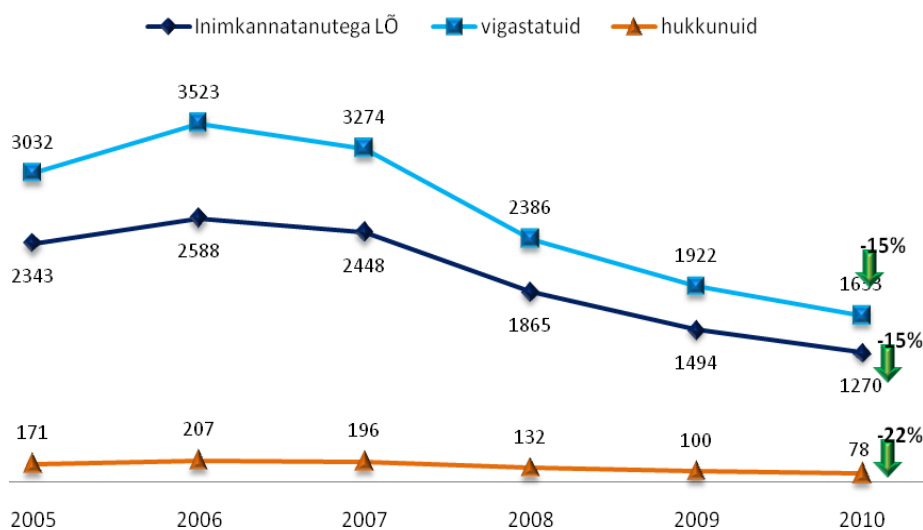
Lääne Prefektuuris ei vasta kinnipidamistingimused ehitustehnilistele tingimustele.

Põhja Prefektuuris kehtestati kinnipeetute õiguste paremaks tagamiseks siseakt „Arestimajas kinnipeetute värskes õhus viibimise võimaluste tagamise juhend“.

Liiklusohutus

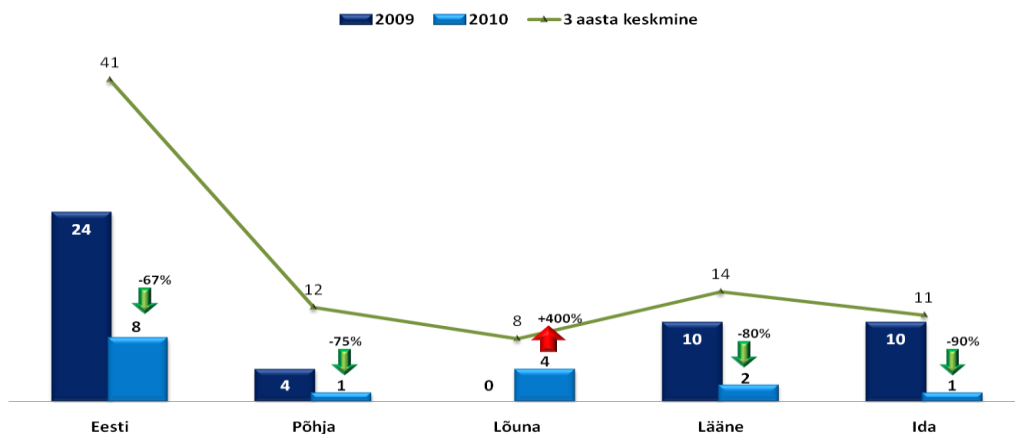
Analüüsipõhine liiklusjärelevalve

2010. a kõige olulisemaks eesmärgiks liiklusjärelevalves oli liiklusõnnetustes hukkunute arvu jäämine alla rahvuslikus liiklusohutusprogrammis määratud 123 (2011. a alla 118; 2014. a alla 103). Peaesmärk sai täidetud: liikluses hukkus 2010. a 78 inimest. Viimase kuue aasta võrdluses osutus 2010. a igas positsioonis tulemuslikumaks (vt joonis).

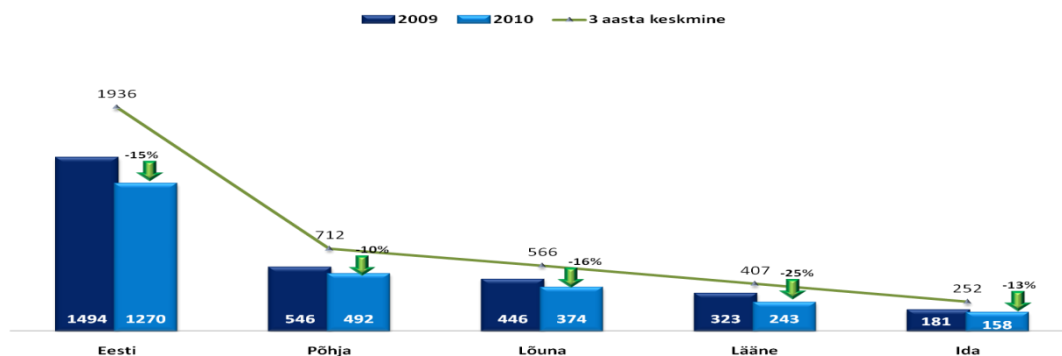


Joonis. Inimkannatanuga liiklusõnnetused Eestis 2005-2010

Joobeseisundis sõidukijuhtide süül hukkus 2010. a 8 inimest (2009. a - 24), turvavarustuse eiramise tõttu hukkus 34 inimest (2009. a - 34).



Joonis. Joobeseisundis sõidukijuhtide süül surmaga lõppenud liiklusõnnetused 2009-2010
2010. a toimus 1 270 inimekannatanutega liiklusõnnetust (2009. a – 1 494). See tähendab majanduslik kahju vähenemist (ravikulude arvelt jne).



Joonis. Inimekannatanuga liiklusõnnetused 2009-2010

Automatiseeritud jm liiklusejärelevalve

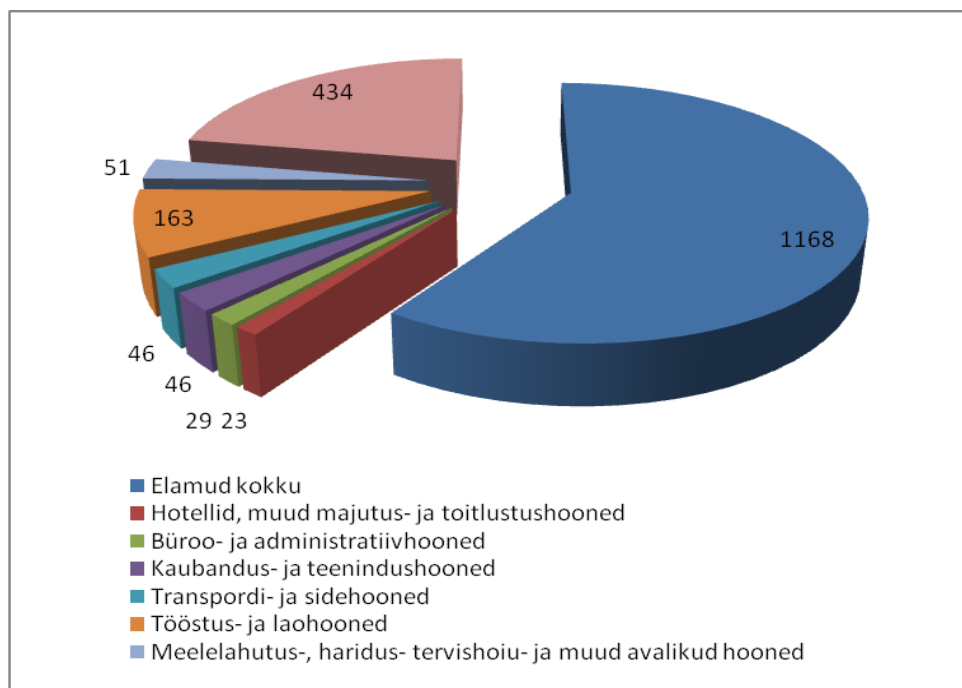
Kiiruskaamerate mõjualas Tallinn-Tartu-Võru-Luhamaa maanteel alustati 2010. a lubatud sõidukiirust ületanud sõidukite omanikele trahviteatiste saatmist. 2010. a sügisel lisandusid kiiruskaamerad Tallinn-Pärnu-Ikla maanteele. Ajavahemikul 10.05.-31.12.2010 saadeti LMT poolt välja 32 181 trahviteadet. Lubatud sõidukiiruse ületamisi fikseeriti politsei poolt kokku 46 512 ehk praktiliselt samas suurusjärgus, kui 2009. a, mil näitaja oli 46 869.

Päästealane ennetustegevus ja tuleohutusjärelevalve

Objektide tuleohutuse kontrollimine

Alates 2010. aasta septembrist on kõik tuleohutuskontrollid riskipõhised. Riskide hindamisel on aluseks hoone kasutajate arv, nende liikumisvabadus või -võime, tootmisprotsessi iseärasused, tulekahjude statistika jms. Tuleohutuskontroll teostati 5307 ehitises. Lisaks eeltoodule kontrolliti suitsuanduri olemasolu 3114 eluruumis.

Eluruumid on alates 2009. aastast tähelepanu all, kuna valdav osa ehitiste tulekahjustest, sh hukkunutega tulekahjustest, toimub eluruumides. Hoonete tulekahjude üldarv vähenes 2010. aastal 2009. aastaga võrreldes 666 tulekahju võrra, sh eluhoonetes 548 tulekahju (32%) võrra.



Joonis. Tulekahjude tekkekohtade jaotus 2010. aastal hoonete kasutusviiside järgi.

Haridusasutustes ja sotsiaalhoolekandeasutustes tuvastati tuleohtlikke tuleohutusnõuete rikkumisi vähem kui 2009. aastal, so 56 korral.

Kevadperioodil teostati kõikides päästekeskustes tulekahjude ennetamiseks looduses koostöös Keskkonnainspeksiooniga mitmeid kulupõletamise keelu kontrollide ehk kulureide, mille peamine eesmärk oli vähendada maastikutulekahjusid läbi inimeste teadlikkuse kasvu.

2010. aastal oli senisest suurema tähelepanu alla hoonetes viibivate isikute ohutust tagavate tuleohutuspaigaldiste korrashoid. Peamiseks puudusteks olid tuleohutuspaigaldiste hooldajate poolt pakutava hooldusteenuse nõrk tase ja paigaldiste halb töökindlus, mis tõi kaasa hulgaliselt vaevaljakutseid. 2010. aastal oli häireteadete suhtarv objekti kohta 0,40, 2009 aastal 0,41. Kui varasematel aastatel toimus häireteadete arvu pidev kasv, siis 2010. aastal häireteadete arv objekti kohta enam ei kasvanud. Koostöös majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumiga loodi võimalused majandustegevuse registrisse ettevõtjatele tehtud ettekirjutuste sisestamiseks ning vajadusel ettevõtjate registreeringute kustutamiseks, mis võimaldab ebakvaliteetset teenust pakkuvate isikute tegevuse lõpetamist või peatamist antud valdkonnas.

Tulekahjajärgsed menetlustoimingud.

Tulekahjusündmustele reageerimine ja sündmustest teabe kogumine, samuti tekkepõhjuste ja süüliste käitumise väljaselgitamine on korraldatud 24 h menetlusvalvega. Menetlusvalve tagab süüteo koosseisuga tulekahjude efektiivsema avastamise juba sündmuskohal. Kõikide hoonetes asetleidnud tulekahjude osas on menetlusbüroo ametnikud andnud omapoolse hinnangu ja vastavasisuline informatsioon on kantud tulekahjude registrisse.

Tegevus	2010	2009	2008	2007	2006
Hoonetulekahjude üldarv	2010	2676	2870	3200	4265
Kriminaalasju	93	70	96	162	228
Väärteomenetlusi	495	812	862	784	358
Haldusmenetlusi	8	5	6	5	Andmeid ei kogutud
Haldustoiminguid	808	889	1242	1115	
Spetsialistina osalemine politsei menetluses	112	115	163	91	

Tuleohutuslaste lubade menetlus.

Enne planeeringu kehtestamist, ehitusloa väljastamist ning kasutusloa väljastamist taotleb kohalik omavalitsus planeeritavale haldusaktile hinnangu päästekeskuselt. Planeeringute ja ehitusprojektide maht oli eeldatust väiksem, samas kasvas kasutusloa komisjonides osalemiste arv. 2010. aastal kooskõlastatud planeeringute arv oli 758, kooskõlastatud ehitusprojektide arv 6494 ning kasutusloa komisjonis osalemise arv 2541. Ehitusturu langus võimaldas senisest enam teostada järelevalvet tuleohutusteenuste ja toodete tuleohutusnõuetele vastavuse üle.

Tuleohutusjärelvalve koolitus ja nõustamine.

2010. aastaks oli kavas läbi viia ka tuleohutuslasteid koolituspäevi, mille teemaks oli planeeritud tuleohutuse enesekontrolli tutvustamine. Kuna tuleohutuse seaduse vastuvõtmine ja jõustumine toimus planeeritust 6 kuud hiljem, lükkusid edasi ka rakendusaktide jõustumise ajad. Tuleohutuse enesekontrolli reguleeriv siseministri määrus jõustus 18.02.2011. Seetõttu viiakse tuleohutuslaste enesekontrolli koolituspäevad läbi 2011. aastal.

Ettevõtete ja isikute kohustuse selgitamiseks ning muudatustest ettevõtete ja asutuste tuleohutuskorralduses on välja töötatud informatiivne voldik enesekontrolli subjektidele.

Tuleohutuslaste analüüs, arendamine ja koordineerimine

Valmis standardikavand "Kõrghoonete tuleohutus", mis esitati Eesti Standardikeskusele rakendamiseks. Seni on kõrghoonete projekteerimisel lähtunud projekteerimismuudatustest EPN 10.10, mis ei anna lahendusi kõigi kaasaegsete kõrghoonetega kaasnevate ohtude maandamiseks. Standardikavandis on ühendatud senine praktika muu maailma kogemusega, et maandada tõhusamalt eri tüüpi kõrghoonetega kaasnevaid ohte.

Alustati Eesti-Šveitsi koostööprogrammi projektiga hoolekandeasutuste tuleohutuslaste olukorra parandamiseks. Antud projekti sisuliste tegevuste läbiviimisega alustatakse 2011. aastal.

Päästealane ennetustegevus

2010. aasta ennetustöö planeeriti tulenevalt 2009. aastal mõõdetud elanikkonna tuleohutuslaste teadlikkusest (teadmised, hoiakud, käitumine) erinevates piirkondades. Ennetustöö on integreeritud teiste pääste põhivaldkondadega, otseselt ennetustööga tegeleb 32 teenistajat. Kõikidele päästekomandodele on jagatud ennetustöö läbiviimiseks vajalikud õppe- ja jaotusmaterjalid.

Tulenevalt 2009. aasta ohutuslaste teadlikkuse tasemest, jätkati samas mahus kolme ennetustöö teenuse (teavitamine, koolitamine, nõustamine) pakkumist. Uue tegevusena alustati veeõnnetuste ennetamisega, mille läbiviimiseks läbisid kõik ennetustöötajad ja 45 vabatahtlikku koolitaja koolituse programmi „Veeohutus päästeala ennetustöös“. Lisaks päästeteenistujatele osalesid päästevaldkonna ennetustöös vabatahtlikud kokku 1532 tunni ulatuses.

Toimus kaks meediakampaaniat, mis teavitasid joores vette mineku ohtlikkusest („Kui võtad – võta kuivalt“) ja suitsuanduri hooldamise vajalikkusest. TNS Emor andmetel märkas veeohutuse kampaaniat 78 % ja tuleohutuse kampaaniat 72 % elanikkonnast. Käivitus gümnaasiumi astme veeohutuslaste koolitus, mille käigus koolitati 21% õpilastest (5734). Ajalehtede Postimees ja Den ja dnjom vahel anti välja veeohutuslaste teemaleht. Valmisid internetileheküljed www.veeohutus.ee ja www.suitsuandurid.ee.

Päästkeskuste poolt korraldatud 179 infopäeval või muudel üritustel osales 50 139 inimest. Ohutuslastel koolitustel osales kokku 2,9% elanikkonnast ehk 39 730 inimest (2009 - 33 000). Ohutuslastelt nõustati 169 omavalitsusjuhti ja 835 haridus- või sotsiaalhoolekande asutuse juhti. Eluruumi omaniku taotluse alusel nõustati ja viidi läbi 1108 tuleohutuslast ülevaatust. Pääste noorteringides osales 450 noort (2009-280). Ennetustöö tulemusena tõusis oluliselt kahe või enama suitsuanduriga varustatud leibkondade arv (2009-12%; 2010-24%), kokku omab suitsuandurit 80% leibkondadest.

Õnnetusteadete menetlemine ja päästetööd maismaal

Hädaabiteadete menetlemine.

Aastal 2010 saavutas Häirekeskus taseme, kus laekuvatele hädaabiteadetele vastati tavaoludes maksimaalselt 15 sekundi jooksul (90 %-le kõnedest vastati 10 sekundi jooksul, mis on ka Häirekeskuse pikemaajalisem eesmärk). Vastamise kiirus on olulise tähtsusega elanikkonnale turvatunde tagamisel ning ühtlasi eelduseks kiirele abi osutamisele.

Ühisele hädaabinumbrile ülemineku planeerimise raames on algatatud sideriskide süsteemsema maandamise protsess. Protsessi raames on kaardistatud riskikohad hädaabikõnede transportimisel päästekorraldaja töölauale. Lisaks alustas 2010. aastal Siseministeeriumi Infotehnoloogia- ja Arenduskeskus Häirekeskuse andmeside infrastruktuuri kaasajastamist, töödega jõutakse lõpule 2011. aastal. 2010. aastal toimus riigi üldkasutatavates elektroonilise side tuumikvõrkudes kaks suuremat andme- ja kõneside katkestust, mille puhul oli häiritud sideettevõtjate poolne andme- ja kõnesideteenuse osutamine.

2010. aastal lõpetas Häirekeskus ülemineku kaheastmelisele töökorraldusele, mille tulemusena tõusis hädaabiteadetele vastamise ja menetlemise protsessi kiirus ja töökindlus. Töökorralduse muudatus seisneb asjaolus, et Häirekeskuse päästekorraldajate ülesanded on jaotatud selliselt, et kõne töötlejad tegelevad üksnes hädaabiteadetele vastamisega ning ressursihaldurid tegelevad üksnes abi osutajate väljasaatmise ja juhendamisega.

Valminud on tehniline arendustöö, mis võimaldab Häirekeskuse andmebaasis SOS automaatselt salvestada kiirabibrigaadide ja päästemeeskondade poolt edastatavat ning Häirekeskuse poolt vastuvõetavat informatsiooni päästemeeskondade ja kiirabibrigaadide hõivatusel kohta. Arenduse eesmärgiks on vähendada Häirekeskuse teenistujate füüsilist hõivatust ning raadiosidevõrgu Ester raadioetri verbaalset kasutust. Arenduse tulemusena paraneb Häirekeskuse poolt elanikele ja teenistustele osutatava teenuse kvaliteet, sh informatsiooni edastamise täpsus ja kiirus. Senise töökorralduse kohaselt edastati päästemeeskondade ja kiirabibrigaadide poolt olekuteateid verbaalselt, kasutades Ester raadioside võrku.

Info- ja abiteadete menetlemine.

2009. aastal ülevõetud keskkonna valvetelefoni 1313 kaudu menetleti Häirekeskuses 2010. aastal 45 177 elaniku pöördumist, neist 31 287 suunati vahetule täitmisele keskkonnavaldkonna ametnikele. Kõnede analüüs näitab, et elanikkonna ootused 1313 teenusele on suuremad, kui teenuse senine eesmärk (Keskkonnainspektsiooni ülesannete raames). Parema avaliku teenuse saavutamise eesmärgil on alustatud tegevust 1313 teenusgrupi laiendamiseks keskkonna haldusala üleseks, kaasates ka teised keskkonna teenuse osutajad. Keskkonnaameti poolt moodustati vastav töögrupp, mille ülesandeks on kaardistada olemasolevad kitsaskohad ning ette valmistada vastav tegevuskava. Töögrupi üheks eesmärgiks on ka muuta selgemaks erinevate avalike teenuse osutajate ülesanded koostöösündmustel, näiteks loomade ja lindude abistamisel.

Elanikkonna kiire ohuteavituse läbiviimiseks võimalike hädaolukordade ja suuremate õnnetuste korral, sõlmiti Päästeameti ja Eesti Rahvusringhäälingu vahel koostööleping ning töötati välja lepingu rakendamiseks vajalikud koostööprotsessi põhimõtted.

Hädaabinumbrile 112 laekus 2010. aastal 1 028 000 hädaabiteadet, millest märgatav osa (~60%) ei kuulunud operatiivteenistuste töövaldkonda, st ei kvalifitseerunud kiirabi- ega päästeteenuseks. Paljudel juhtudel puudus abi vajadusel aegkriitiline iseloom ning teenuse osutamine kuulus pigem kohalike omavalitsuste pädevusse. Häirekeskuse poolt kohalikele omavalitsustele osutatava omatuluteenuse „abitelefoni 1345“ arendamisel on jõutud tasemeni, kus teenusega on kaetud 38,3% elanikkonnast. 2010. aastal teenindati teenuse 1345 kaudu

elanikkonda 121 919 korral, millest 78 128 probleemi suunati vahetult täitmiseks kohalikele omavalitsuste ametnikele. Ülalkirjeldatud teenuste osutamine annab Häirekeskusele võimaluse vähendada kõnede koormusi hädaabiliinidel 112, luues samal ajal soodsa pinnase operatiivseks koostööks sidusametkondade ja kohalike omavalitsustega.

Hädaabiteadete menetlemise valdkonna arendamine ja koordineerimine.

Helistajate asukoha tuvastamise ning operatiivsõidukite reaalajas jälgimise tehnilise lahenduse GIS-112 väljatöötamise raames on käesolevaks hetkeks valminud projekti tehniline detailanalüüs. Ettevalmistamisel on tehnilise süsteemi tarkvara arenduse hange ja kvaliteedi kontrolli hange. Kogu projekti valmimise ajaks on kavandatud 2012 esimene poolaasta. Projekti tulemusena muutub helistaja asukoha leidmine ning kiirabibrigaadide ja päästemeeskondade sündmuskohale saatmine kiiremaks.

Ühetaolise avaliku teenuse ning elanikkonnale selgema ohtudele hinnangu andmise saavutamise eesmärgil on koostatud ohtude hindamise juhendmaterjal (päästealaste väljakutsete töötlemise küsimustikud). Koostatud on ka esmase meditsiinilise abi nõustamise juhendmaterjal, mille eesmärgiks on leevendada võimalike tervisekahjustuste süvenemist kiirabibrigaadide kohalesaabumise hetkeks. Juhendite rakendamine toimub 2011.aastal.

Päästetööd maismaal

2010. aastal oli päästesündmuseid kokku 23164, neist 6439 korral oli tegemist väljasõiduga tulekahjule. Ülejäänud väljakutsetest olulisema osa moodustasid loomapääste sündmused (1500), liiklusõnnetused (967), naftasaadustega saastumised (612), veeõnnetused (170) ja õnnetused ohtlike ainetega (75). Võrreldes 2009. aastaga vähenes tulekahjude arv 1982 võrra.

	2010	2009	2008	2007	2006
Päästesündmused	23164	20587	21901	22780	26190
sh tulekahjude arv	6439	8421	10052	10400	14900
Hukkunuid	69	63	89	132	164
Vigastatuid	102	100	102	155	130

Riigipoolne valmisolek päästetööde tegemiseks oli korraldatud 85 riikliku päästekomando baasil (83%-ni elanikest jõuab riiklik päästemeeskond sündmuskohale kuni 15 minuti jooksul, 17% elanikeni 30 minuti jooksul, v.a raskesti ligipääsetavad kohad). 2010. aastal suurendati elupäästevõimekusega (ööpäevaringses valves minimaalselt 3-4 teenistujat) päästekomandode arvu. Selliseid päästekomandosid oli 2007. aastal 47, 2008. aastal 56, 2009. aastal 64 ning 2010. aasta lõpuks 65. Keskmise esimese elupääste ressursi kohale jõudmise aeg oli 2010. aastal 8 minutit ja 30 sekundit. Päästetööde valdkonnas töötas seisuga 31.12.10 kokku 1896 töötajat, millest korrapidamisgruppides töötas 78 töötajat, päästekomandode koosseisu kuulus 1678 valveteenistujat ja 74 komandopealikku.

2010. aastal oli päästetöödele kaasatud läbi omavalitsuste ja mittetulundusühingutega sõlmitud koostöökokkulepete 83 vabatahtliku päästekomandot (sh Tallinn-Harju Reservpäästerühm (RPR)), millede koosseisu kuulus kokku 813 vabatahtliku päästjat (sh 150 Tallinn-Harju RPR päästjat). 2010. aastal koolitati 280 vabatahtlikku päästjat, neist 188 läbisid 16-tunnise ja 92 30-tunnise koolituse. 2010. aastal töötati välja vabatahtlike rahastamise üldised põhimõtted, mis võeti koheselt aluseks vabatahtlike päästjate tegevuste rahastamisel.

2010 viidi koostöös Läti päästeenistusega läbi suureulatuslik metsatulekahju kustutamise ühisõppus „Ruhijärve 2010“ ning jätkati Valga-Valka piirkonnas koostööprojekti Valga päästekomando hoone ehitamiseks ja Valka komando päästeautode soetamiseks.

2010. aastal tagati üleriigiliselt vähemalt ühe kuni 2000 ha metsatulekahju kustutamise võimekus. Kõikides päästekeskustes viidi läbi regionaalsed metsatulekahjude kustutamise õppused. Koostöös Erametsakeskusega valmistati ette osalemine projektis LIFE + („Raising Awareness for Forest Fire Prevention and Training Forest Fire Agents and Volunteers in

Estonia“), eesmärgiga tõsta kutseliste ja vabatahtlike päästjate metsatulekahjude kustutamise võimekust.

2010. aastal viidi läbi päästetööde juhtimisteenuse tõhustamiseks 9 ametkondade vahelist koostöökoolitust (koostöö sündmuskohal päästetöö tegemisel), millel osalesid 270 teenistujat erinevatest ametkondadest (päästeasutus, politsei- ja piirivalve, kiirabi, kaitseliit, demineerimine, häirekeskus).

Tõhustati ohtlikele ainele reageerimise võimekust ja 2010. aastal oli igas päästkeskuses üks keemiapääste teenust osutav päästekomando, mille keemiasukeldumise võimekus oli 90 min. Viidi läbi keemiasündmuste juhtimisalased täienduskoolitused Sisekaitseakadeemia simulatsioonikeskkonnas. Rakendati keemiapääste sündmuste lahendamist tõhustavad juhendmaterjalid PÄKE ja keemiasukeldumise juhend. ERF toel soetati ja võeti kasutusele demineerimiskeskuse erikeemiatalituses kaasaegsed ohtlike ainete mõõteseadmed, mis tagavad õnnetuste korral kiire ohu määramise ning ohtlike aine tuvastamise.

2010. aastal alustati ehitustöödega Kose hooldus- ja logistika keskuse väljaehitamiseks ja sisustamiseks lao- ja hooldusseadmetega. Soetati telklaagri- ja hügieenikonteinerid. ERF toel läbiviidava projekti valmimise tähtaeg on 2011. aastal.

2010. aastal tagati veepäästeteenuse osutamine 26 päästekomando baasil. 2010. aastal viidi igas päästkeskuses läbi 1 regionaalne veepäästealane õppus.

2010. aastal viidi läbi reostustõrje spetsialistide täienduskoolitus ning osaleti EL EnSaCo projektis. Igas päästkeskuses viidi läbi naftareostuse korjetööde õppused koos teiste kaasatavate ametkondadega, milledest suurimad olid õppused Dirhami, Kunda ja Tallinna Kalasadama sadamates. Osaleti koostööõppusel Piirivalveametiga “Puhas Meri 2010”. Võeti kasutusele ERF vahenditest soetatud naftareostuse korjetööde konteinerid, 2 töölaeva ning varustuse ladustamise- ja hoolduskonteiner.

Suuremad päästesündmused 2010. aastal

18.03.2010 toimus Ülemiste järvel lennuõnnetus. Järvejäele hädamaandunud lennuki aitamiseks pumbati purunenud kütusemahutitest kütus välja, lokaliseeriti kütuseleke, läbi jää vajuv lennuk toestati ja stabiliseeriti ning teisaldati järvejäältä. Päästetöödele kaasati lisaks Põhja-Eesti päästkeskusele ka Tallinna lennujaam ja lennujaama päästeteenistus, Ülemiste veepuhastusjaam, Kaitseväge peastaap ning Põhja-Eesti päästkeskuse lepingupartneritena AS Temiir ja OÜ Räägupesa. Lennuõnnetuse tagajärgede likvideerimisega kaasnenud lisakulude katteks eraldas valitsus reservist Põhja-Eesti päästkeskusele 227 762 krooni ja kaitseväge peastaabile 14 827 krooni.

2010. aasta 9. ja 10. detsembril tabas Eestit lumetorm Monika, mis pani proovile nii Maanteeameti võimekuse elutähtsa teenuse toimepidevuse tagamisel kui ka päästeasutuste võimekuse hädaolukorraks eskaleerunud sündmuse tagajärgede likvideerimisel. Seoses lumetormiga oli nendel päevadel päästeasutustel väljasõite kokku 312, mis on keskmisest 3 korda suurem koormus. Kõige kriitilisemaks kujunes olukord 9. detsembri öhtul Ida-Eesti Päästkeskuse tegevuspiirkonnas, Padaorus. Kuna Päästeametil ei olnud 2010. aasta eelarvesse planeerinud rahalisi vahendeid töötajate ületundide katmiseks ega täiendava tehnika rentimiseks, siis tuli tekkinud lisakulud hüvitada Vabariigi Valitsuse reservist. Valitsus eraldas reservist 69 195 eurot Siseministeeriumile ajavahemikul 9.-14. detsember 2010 Harju, Lääne, Lääne-Viru ja Ida-Viru maakondi tabanud lumetormi Monika tagajärgede likvideerimisega seotud erakorraliste kulude katteks. Lumetormi tagajärgede likvideerimistöödel osalesid Päästeamet ja regionaalsed päästkeskused vastavalt tegevuspiirkonnale, Kaitseliidu regionaalsed üksused ja mitmed eraõiguslikud juriidilised isikud koos nendele kuuluva tehnikaga.

Kriisireguleerimisalase tegevuse korraldamine

Riskihalduse teenused

2010. aastal alustati uuenenud metoodika alusel päästeasutuste poolt juhivate hädaolukordade riskianalüüside koostamist, analüüside valmimise lõpptähtaeg on 31. märts 2011. Uute analüüside sisu osas toimub stsenaariumide põhjalikum analüüs ning võetakse arvesse ka elutähtsate teenuste toimepidevuse analüüsid. Analüüsid varustatakse uuenenud ja parema kaardimaterjaliga. Lisaks seotakse valminud analüüsid riskihalduse teenuse riskikommunikatsiooni alamprotsessiga. Need tegevused algavad riskianalüüside avaldamisega ning lõppevad kommunikatsioonialaste tegevuste elluviimise, riskikommunikatsiooni tagasiside ja analüüsiga. Uuendatakse ka hädaolukorras käitumise juhised avalikkusele. Tulemuseks on elanikkonna teadlikkuse suurenemine ümbritsevatest riskidest ja käitumisjuhistest ohu korral.

Alates 2010. aasta novembrist on toimiv Maa-Ametiga koostöös loodud kaardirakendus (<http://xgis.maaamet.ee/xGIS/XGis>), mis sisaldab teavet ohtlike ja suurõnnetuse ohuga ettevõtete ohualade ning nendes käideldavate kemikaalide kohta. Lisaks avalikkuse teavitamisele on nimetatud kaardirakendus oluline kriisireguleerimise ja järelevalve valdkonna koostöö korraldamisel, võimaldades operatiivselt selekteerida planeeringuid, mis vajavad kriisireguleerimise valdkonna arvamust.

Valminud on juhendmaterjal riskianalüüside tulemustega arvestamise kohta planeeringute menetlemisel päästeasutustes.

Kemikaaliohutus

2010. aastal kontrolliti kõiki suurõnnetuse ohuga ettevõtteid ning teostati kemikaaliohutuse nõuete kontrolli 120 ohtlikus ettevõttes. 2010. aasta oli muutuste aasta, kus keskused tegid kontrolli uue juhendi ning vastava koolituse alusel, võimaldades kõikides keskustes süsteemset ühtsete põhimõtte järgimist.

Hädaolukorraks valmistumine

2010. aastal toimus 20 regionaalsete kriisikomisjonide istungit, neist kaks erakorralist. Toimus neli regionaalset kriisireguleerimisõppust, kuhu oli kaasatud lisaks kriisikomisjonis esindatud asutustele ka kümneid kohalikke omavalitsusi.

Päästekomisjonid nõustasid kohalikke omavalitsusi kriisikomisjonide moodustamisel ning aasta lõpuks oli neid loodud 190, sh 5 ühiskomisjoni. Moodustati ka kaks regionaalset kriisikomisjoni territoriaalset alakomisjoni (Läänemaa ja Saaremaa). 2010. aastal valmis ka ühtne kohalike omavalitsuste koolituskava, mille alusel alustati omavalitsuste koolitamist.

2010. aastal koostati neli mahukat juhendi eelnõud: „Rahvusvahelise abi osutamise ja vastuvõtmise kord päästealal“, „Juhised rahvusvaheliste kriisireguleerimise õppuste ettevalmistamiseks, läbiviimiseks ja hindamiseks“, „Evakueerimise juhend“ ja „Riskikommunikatsiooni juhend ettevõtetele“.

Koostati uus juhend kohalike omavalitsuste ressursside andmebaasi loomiseks, mis võimaldab 2011. aastal viia andmete kogumise ühtsele alusele.

Koolitus ja õppused

2010. aastal valmis õppuste korraldamise ja kohalike omavalitsuste koolituse juhend. Päästeasutused osalesid rahvusvahelise CBRN teemalise kriisireguleerimisõppuse EU CREMEX 2011 planeerimisel ja ettevalmistamisel.

Toimus kuus rahvusvahelise päästemeeskonna koolitust ning baaskursus uutele päästemeeskonna liikmetele. Lisaks osaleti mitmetel rahvusvahelistel õppustel, märkimisväärse panuse andis Päästeamet NATO EADRC õppuse "Armenia 2010" ettevalmistamisele ja läbiviimisele.

Hädaolukorra lahendamine

Valmis kriisimeeskonna töökorralduse juhendi eelnõu, mis leiab kasutust päästeseaduse alusel loodud regionaalsete ja üleriigilise staabi töökorralduse loomisel.

Rahvusvaheline kriisireguleerimine

2010. aastal viibisid Päästemeeskonna (EDRT) liikmed rahvusvahelistel missioonidel 323 päeval. Aasta algas EL ekspert- ja rahvusvahelise humanitaarpartnerluse (IHP) missiooniga maavärina läbi kannatanud Haitil ning lõppes IHP missiooniga üleujutuste all kannatavas Pakistanis. Kolme Balti riigi vastloodud pumpamise moodul BaltFloodCombat (BFC) osales kahel missioonil üleujutuste likvideerimisel Poolas ja Moldovas. 2010. aastal sai Euroopa Komisjoni poolt heakskiidu BFC projekti teine etapp ja moodul registreeriti ka EL andmebaasis. Päästamet osutas abi Venemaale metsatulekahjude kustutamisel. Päästemeeskonna liikmete töö leidis tunnustamist ka Afganistani tervishoiu süsteemi ülesehitamisel.

Isikutuvastamine, isikut tõendavate dokumentide arendamine ja väljaandmine

Isikutuvastamise korraldamine

2010. aastal toimus 487 647 isikukontakti, mille käigus viidi läbi isikutvastus. Läbiviidud isikutuvastused olid 100% õiguspärased.

Andmed isikutuvastamise kohta salvestatakse infosüsteemi UUSIS. Paberkandjal tõendid säilitatakse tuvastustoimikus. Andmete tõeväärtus on tagatud andmete kvaliteedi pideva monitoorimise ja parandamisega.

2010. aastal mobiil-ID väljatöötamise ja väljaandmise protsessi rakendamisega hõivatud inimressursi tõttu, töötatakse välja isikutuvastamisstandardi ja isikutuvastamismenetluse kontseptsioon 2011. aastal.

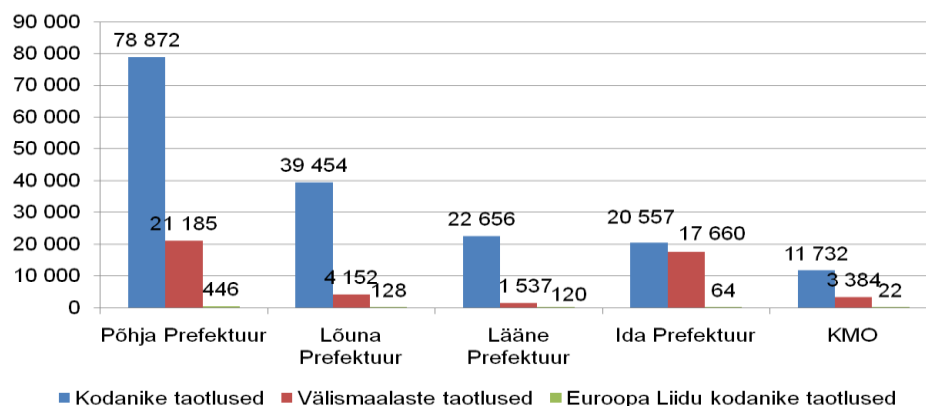
Biomeetriliste andmete töötlemine

Kõikides ettenähtud menetlustes (taotluste vastuvõtmine, dokumentide väljastamine) kasutatakse isikutuvastamiseks biomeetrilist isikutuvastussüsteemi vastavalt PPA peadirektori käskkirjale nr 225 „Isikutuvastamise või isikusamasuse kontrollimise korra kinnitamine“. Iga isikutuvastuskontakti raames viiakse läbi andmebaasipõhine biomeetriliste andmete (foto ja allkirja) võrdlus.

Isikut tõendavate dokumentide väljaandmine

Kõik Eesti Vabariigi poolt väljaantavad isikut tõendavad dokumendid vastavad ICAO ja EL nõuetele. Uus isikutunnistuse kujundus on rakendatud alates 01.01.2011.

2010. aastal esitati kokku 221 969 ITD taotlust, millest Eesti kodanike taotlusi oli 173 271, välismaalaste taotlusi 47 918 ja Euroopa Liidu kodanike taotlusi 780. Kõik ITD anti välja õiguspäraselt.



Joonis. Isikut tõendavate dokumentide taotlused 2009-2010

1. oktoobrist 2010.a. alustas PPA digitaalse isikutunnistuse (digi-ID) väljaandmist. 2010. aastal osales PPA mobiil-ID väljatöötamise ja väljaandmise rakendamise protsessis, mille tulemusena annab PPA välja alates 2011. aasta esimesest kvartalist, (01.02.2011) ühe digitaalse isikutunnistuse liigina, mobiil-ID sertifikaate. Nii digitaalse isikutunnistuse, kui

mobiil-ID sertifikaatide väljaandmine parandab oluliselt Eesti elanike võimalusi isikutuvastamiseks elektroonilises keskkonnas, mis omakorda loob paremad eeldused üha rohkemate toimingute üleviimiseks elektroonilisse keskkonda.

2010.a jätkas PPA EL ühtse vormi kohase elamisloakaardi väljaandmisega seotud ettevalmistustöid. Nimetatud elamisloakaardi väljaandmist alustati 01.01.2011. aastal.

31.03.2010 sõlmiti Eesti Vabariigi ja Trüb AG vahel 5 aastane leping uute Eesti isikutunnistuste ja Euroopa Liidu direktiividele vastavate biomeetriliste elamisloakaartide tootmiseks ning personaliseerimiseks. Vastavalt lepingule toodetakse ID-kaardid ja elamisloakaardid Šveitsis ja personaliseeritakse Eestis Trüb Baltic AS-is ning sertifikaadid tellitakse allhankijalt, AS Sertifitseerimiskeskuselt. Lepingu kogumaksumus on kuni 36 076 200 eurot (564 469 871 Eesti krooni).

Isikutuvastamise ja isikut tõendavate dokumentide väljaandmisega seotud andmevahetuse arendamine ja haldamine

Õigustatud isikutele on ITD väljaandmisega seotud informatsioon kättesaadav PPA kodulehel olevate ja X-tee päringute kaudu. Lisaks riigiasutustele on antud piiratud isikuandmete hulgale ligipääs ka avalikke ülesandeid täitvatele firmadele. PPA on sõlminud 15 andmevahetuslepingut andmete pärimiseks ITD andmekogust. Kodanikuportaali vahendusel saavad oma andmeid vaadata ka eraisikud. 2010. aastal tehti PPA KMO andmekogudesse kokku ligikaudu kolm miljonit X-tee päringut.

Isikutuvastamisteenuse ja isikut tõendavate dokumentide kehtivuse kontrollimise teenuse arendamine ja haldamine

PPA veebilehel kuvatakse huvitatud osapooltele kadunud ja varastatud dokumentide andmeid. Nimetatud andmed on kättesaadavad ka X-tee päringute kaudu kõigile sisejulgeolekuasutustele vastavalt kokkulepitud andmevahetuse protokollidele. ITD kehtivuse kontrollimise teenus on ööpäev läbi kättesaadav aadressil <http://www.politsei.ee/et/teenused/e-paringut/>.

Isikutuvastamisega ja isikut tõendavate dokumentidega seotud andmete töötlemine

Menetluste käigus kogutud isikutuvastamise ja isikut tõendavate dokumentidega seotud andmed on vastavalt andmekogude põhimäärustes ja PPA siseaktides sätestatud korrale andmekogudesse kantud. Menetluste käigus toimub pidev andmekogudesse kantud andmete korrastamise protsess. Menetluse kvaliteediga seotud probleemid fikseeritakse viisaregistris asuvas menetluste kvaliteedi süsteemis. 2010. aastal on andmekvaliteediprobleem tuvastatud 292 isikutuvastamise ja ITD menetluses (veaprotsent 0,04% kõigist IDT ja isikutuvastusmenetlustest). 2010. aastal läbiviidud auditi „Andmekvaliteedi süsteemi toimimine põhitöövaldkondades, olulisemad andmekvaliteedi probleemid ning lahendusettepanekud“ hinnangul on kahepallilise skaala (rahuldav-ebarahuldav) kohaselt andmete kvaliteet „rahuldav.“

Isikutuvastamise ja isikut tõendavate dokumentide väljaandmise keskkonna ja selle turvalisuse arendamine

Isikutuvastamine ja ITD väljaandmise keskkond vastab menetluste vajadusele. Isikutunnistuse ja elamisloakaardi tootmise monitooringu- ja dokumentide logistikasüsteemi on täiendatud ning rakendatud alates 01.01.2011. Dokumentide tootmise füüsiline keskkond on turvaline. Järgitakse õigusaktides ja PPA siseaktides menetlusele ja andmeturbele sätestatud nõudeid.

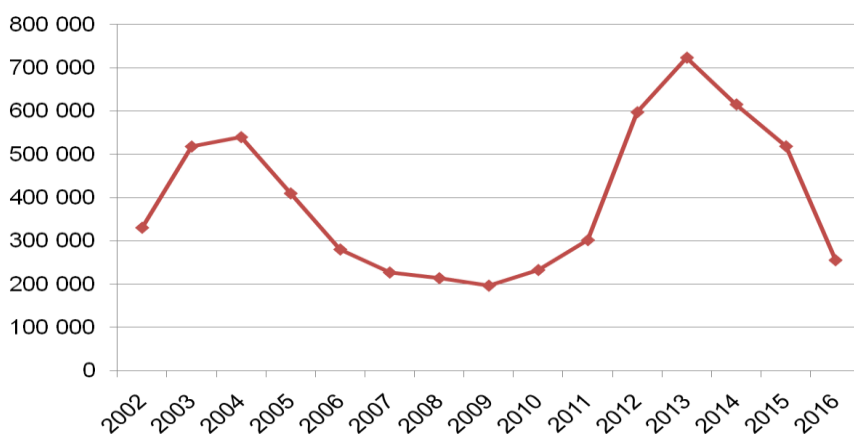
Isikutoimikute säilitamine

Registre ja andmekogude põhimäärustest tulenevalt on 2010. aastal nõuetekohaselt arhiveeritud 177 252 andmekogude alusdokumente sisaldavat menetlustoimikut. 2010. aasta I

kvartalis võeti arhiivi üle kõik Kodakondsus- ja Migratsiooni ameti 2009. aasta asjaajamise arhivaalid. 2010. aastal tehti kodakondsus- ja migratsiooni osakonna (edaspidi KMO) arhiivi 8 493 valdkondlikku ja 5 330 valdkonnavälisist arhiivipäringut. Rahvusarhiivi hindamisotsuste nr 343 ja 344 alusel on hävitatud 4 437 säilitamistähtaaja ületanud arhivaali. Allkirjastatud on 2006. aastal kasutusele võetud Notarite Koja arhiivihoidla rendilepingu pikendamise leping. Täiendava arhiivipinnana on kasutusele võetud nõuetele vastav arhiivihoidla aadressil Virmalise 3 ja lühiajaliste arhivaalide hoidmiseks kaks hoidlat aadressil Sõle 61.

Klienditeenindus

PPA prefektuuride kodakondsus- ja migratsiooni büroode (edaspidi KMB) klienditeeninduskeskkonnaga oli 2010. a nimetatud büroosid külastanud isikutest üldiselt rahul 89% vastanutest, neutraalseid hinnanguid andis 5% vastajatest, 2% ei olnud üldse rahul ning 4% ei osanud vastata. Keskmine hinnang klienditeeninduskeskkonnale, 7. punkti skaalal, oli 6,35. Võrreldes 2009. aasta uuringu tulemustega on rahulolu mõnevõrra (3%) vähenenud. Kliendirahulolu uuringus toodi puudustena välja näiteks pikad järjekorrad, tegevuste ebaselge järjekord teeninduspunktides, fotobokside vähesus (ainult 1 fotoboks teeninduspunkti kohta) ning büroode raskepärased (keeruline üles leida või liigne kaugus kesklinnast) asukohad. Järjekordade pikenemine seoses dokumentide taotlemisega (tulenevalt väljavahetamise vajadusest) aastatel 2012-2015 suurendab klientide rahulolematuse kasvu tõenäoliselt veel enamgi.



Joonis. Isikut tõendavate dokumentide taotluste mahu muutumine 2002-2016

Politseijaoskonnaga ühistes uutes ja kaasaegsetes ruumides alustasid tööd Lõuna Prefektuuri KMB Tartu teenindus (15.03.2010) ja Ida Prefektuuri KMB Rakvere teenindus (15.11.2010). Prefektuuride KMB teenindustes toimub klienditeenindus vastavalt klienditeenindusstandardile. Peale PPA moodustamist klienditeeninduse tase langenud ei ole. 2010. aasta lõpuks olid enamus kodakondsus- ja migratsiooni valdkonna klienditeenindajatest riietatud politseivormi.

01.09.2010 kinnitati kolm olulist teenindusega seotud dokumenti:

- PPA teenuste osutamise põhimõtted;
- PPA teenindusstandard;
- PPA teeninduskeskkonna standard.

Dokumentide rakendamiseks on koostatud ja kinnitatud tegevuskava. Kodakondsus- ja migratsiooni valdkonna kliendiinfotrukistest valmisid 2010. a isikut tõendava dokumendi (isikutunnistuse, reisidokumendi, elamisloakaardi) meelepead dokumendi kasutajale ning dokumendi taotlemise voldikud (isikutunnistuse taotlemine Eesti ja EL kodanikule; elamisloakaardi taotlemine kolmanda riigi kodanikule). Esimesed infomaterjalid on teenindustesse edastatud. Trükkimisel on turvavoldikud.

Alates 01.01.2010 alustas tööd üle-eestiline ühel tehnilisel süsteemil töötav infotelefon (612 3000). Infotelefoni eesmärk on vähendada hädaabinumbri 110 laekuvate infopäringute arvu ning edastada õiguspärast ja ühetaolist informatsiooni. Infotelefoni koormus on kasvanud 2010. aastal 11%. 2011.a alustatakse PPA sisest teavitustööd suunamaks oma töötajate infopäringud 110 asemel infotelefonile.

	jaan	veeb	märts	aprill	mai	juuni	juuli	august	sept	okt	nov	dets	kokku
2009	8368	7753	8853	8097	8576	9983	10736	7964	7756	7372	6728	6613	98799
2010	8301	8178	10781	9176	9124	10799	9903	8906	8440	8454	8886	8252	109200
vahe	-67	425	1928	1079	548	816	-833	942	684	1082	2158	1639	10401

Tabel. Infotelefoni kõned 2009-2010 kuude lõikes

II Riigi suurem julgeolek

Indikaatorite (sihttasemete) saavutamine:

Eestis tabatud ebaseaduslikud piiriületajad (% katsetest) oli 93,9%.

Politsei- ja Piirivalveameti poolt ebaseaduslikult riigis viibinud isikule tehtud lahkumis- ja seadustamisettekirjutuse Politsei- ja Piirivalveametile teadaolevalt täitnud, oma viibimise seadustanud või eelnevaid toiminguid tegemata välja saadetud välismaalaste arvu suhe kõigisse fikseeritud ebaseaduslikult riigis viibinud välismaalastesse oli 91 %.

Kuritegude läbi saadud vara konfiskeerimise maht (mln krooni) oli väiksem plaanitust: 54,9 mln krooni.

Merealal päästetud abivajajaid (% abivajajatest) 95,5%.

Piiriületuse tingimustele mittevastavate isikute piiriületuse tõkestamine piiripunktis riiki sisenemisel (protsentuaalne osakaal katsetest) oli 99,9%.

Riigi poolt julgestatavate isikute vastaste rünnete tõrjumise osakaal (kõigist) oli 100%.

Välispiiril avastatud ebaseaduslike piiriületuste osakaal (% katsetest) oli 81.

Transparency International korruptsiooni tajumise indeks oli 26, mis on kõrgem planeeritust.

Lõhkekeha või lõhkeseadeldise plahvatuste arv oli 10.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

Kuritegude läbi saadud vara konfiskeerimise maht

2010. aasta 12 kuuga on prokuratuuri saadetud kriminaalasjades arestitud varasid oluliselt rohkem kui 2009. aasta jooksul, kuigi see jäi alla planeeritud mahule, ületades varasemat aastat ca 36,7 miljoni krooni võrra. Kohtueelse menetluse kokkuvõttega prokuratuuri saadetud kriminaalasjades arestiti 2010. aastal varasid 122 kriminaalasjas. 2009. aastal oli see arv 99.

Transparency International korruptsiooni tajumise indeks

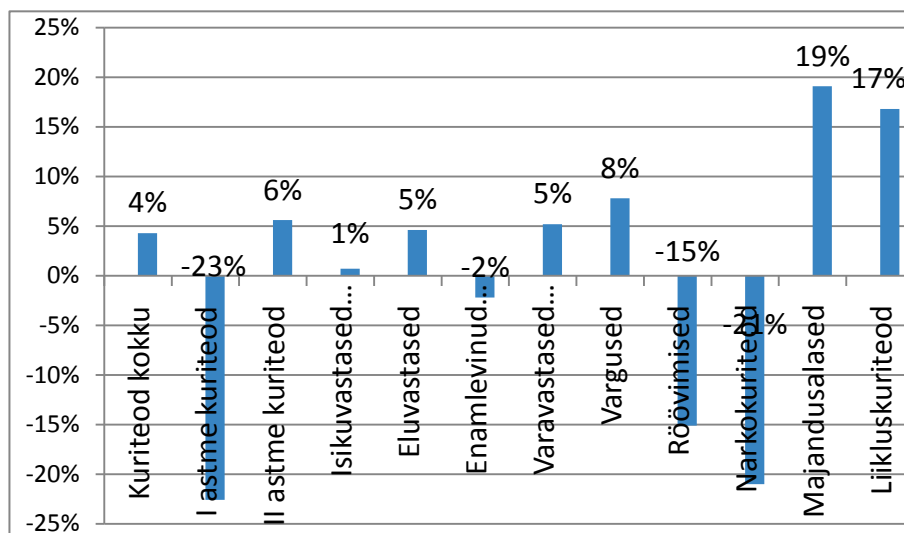
2010. aasta korruptsiooni tajumise tabelis sai Eesti 10-pallisel skaalal 6,5 palli. See on 0,1 palli võrra kehvem tulemus kui eelmisel aastal, jäädes aga siiski indeksi veapiiridesse. 178 riigi järjestuses paiknes Eesti seega 2010. a 26. kohal. Samas näitab Justiitsministeeriumi poolt 2010. a juunis avaldatud uuring „Korruptsioon Eestis: kolme sihtrühma uuring“, et elanike suhtumises korruptsiooni on toimunud teatavad positiivsed muutused ning on vähenenud korruptsiooniga kokku puutunud inimeste arv. Samuti on tõusnud Eesti ettevõtjate huvi korruptsioonvastaste tegevuste suhtes.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Kriminaalmenetlus ja organiseeritud kuritegevuse vastane võitlus

Kriminaalmenetlus

Kokku registreeriti 2010.a 45 532 kuritegu³. Raskete kuritegude arv vähenes märgatavalt. 2010.a registreeriti kokku 1 569 I astme kuritegu, mis on mullusest 457 kuritegu vähem ehk ca viiendik (-22,6%), moodustades 3,4% kuritegude üldarvust (aasta varem 4,6%). II astme kuritegude arv kasvas 5,6%, neid registreeriti 43963 (+2343).



Joonis.
Registreeritud
kuritegude arvu
muutus (%)
võrreldes
2009.aastaga

Prokuratuuri saadetud kuritegude üldarv jäi võrreldes 2009.a sisuliselt samaks (kasv 0,4%). Kokku saadeti prokuratuuri kokku 21 002 kuritegu, mida on 94 võrra rohkem, kui 2009.a. I astme kuritegusid saadeti prokuratuuri 1 228 ehk 271 (-18,1%) võrra vähem; II astme kuritegusid saadeti 19 774 ehk 365 (1,9%) võrra rohkem.

Prokuratuuri saadetutest moodustasid kalendriaastal registreeritud kuriteod 34% ehk ca kolmandiku, mis on 2009. a näitajaga peaaegu samal tasemel (2009. a – 35%). Prokuratuuri saadeti 2010. a isikuvastaseid kuritegusid 3 101, mis on 8% vähem, kui 2009. a, eluvastaseid kuritegusid saadeti prokuratuuri 77, mis on 9,4% vähem, kui 2009. a; tervisevastaseid kuritegusid saadeti prokuratuuri 2 908, mis on 6% vähem, kui 2009. a; seksuaalse enesemääramise vastaseid kuritegusid saadeti prokuratuuri 88, mis on 42,1% vähem, kui 2009. a. Kiirmenetluse kohaldamise osakaal oli 2010. a 11% (2008. a – 11%, 2009. a - 11%).

Nimetus	2010	2009	+/-	+/- %
Prokuratuuri saadetud kokku	21002	20908	94	0,4
I astme kuriteod	1228	1499	-271	-18,1
II astme kuriteod	19774	19409	365	1,9
Korruptsiooni kuriteod	228	281	-53	-18,9%
Vägivalla kuriteod	4327	4710	-383	-8,1%
Isikuvastased kuriteod	3101	3372	-271	-8%
Eluvastased kuriteod	77	85	-8	-9,4%
Tervisevastased kuriteod	2908	3095	-187	-6%
Seksuaalse enesemääramise vastased	88	152	-64	-42,1%
Kuriteod alaealise vastu	41	77	-36	-46,8%

³ siinkohal kajastatakse need kuriteod, mis on registreeritud PPA poolt. Justiitsministeeriumi poolt esitatav registreeritud kuritegude aruanne kajastab kõikide uurimisasutuste (sh Maksu- ja Tolliamet, vanglad jne) poolt registreeritud kuritegusid.

Narkootikumidega seotud kuriteod	711	747	-36	-4,8%
Varavastased kuriteod	10370	9787	583	6,0%
Avaliku korra vastased kuriteod	1175	1394	-219	-15,7%
Avaliku usalduse vastased kuriteod	900	669	231	34,5%
Majandusalased kuriteod	164	165	-1	-0,6%
Rahapesualased kuriteod	40	97	-57	-58,8%
Liikluskuriteod	3144	2895	249	8,6%

Tabel. Prokuratuuri saadetud kuriteod 2009, 2010 (ALIS)

Alaealiste poolt ja nende vastu toime pandud kuriteod

2010. a püstitatud eesmärk, alaealiste poolt toime pandud kuritegudes on kriminaalmenetlus teostatud üldjuhul 3 kuuga, on täidetud. Keskmiseks menetluspikkuseks alaealiste asjades on 49,80 päeva (oodatav 90 päeva). Kõikides prefektuurides on määratud isikud, kes viivad läbi alaealiste poolt toime pandud kuritegude kohtueelset menetlust. Kokku on prefektuurides 99 ametnikku, kes tegelevad alaealiste poolt toime pandud kuritegude kohtueelse menetlusega (Põhja Prefektuur 34, Lääne Prefektuur 20, Lõuna Prefektuur 35 ning Ida Prefektuur 9+1, kes koordineerib tööd). Alaealiste poolt toime pandud kuritegude tüüpilisteks juhtumiteks on omavahelised kaklused ja mobiiltelefonide/jalgarataste vargused/röövimised. Eraldi probleemiks alaealiste poolt toime pandavates süütegudes hakkab kujunema küberkiusamine, mis küll otseselt ei ole karistatav, kuid kus teo toimepanijaid saab teatud juhtudel võtta vastutusele KarS § 1572 või KarS § 217 järgi. Küberkiusamise kui probleemi olemasolu tunnistavad nii õpilased ise kui ka õpetajad. Antud valdkonnas tehakse tihedat koostööd eelkõige koolidega so õpetaja/õpilane/lapsevanem. Samuti on tihe koostöö kogu koolikiusamise temaatikas korrakaitsepolitsei, Sotsiaalministeeriumi, Justiitsministeeriumi ja Lastekaitse Liidu vahel.

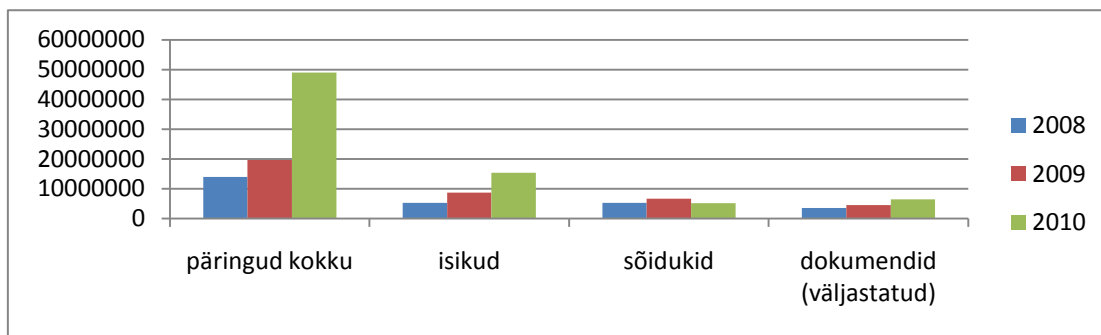
Alaealiste vastu toime pandud registreeritud raskete kuritegude üldarv on langenud, kuid seda väga vähesel määral (2009 – 270; 2010 – 260). 09.-10.11.2010 viisid Põhja Prefektuuri lastekaitse talituse ametnikud läbi politseioperatsiooni, mille põhieesmärgiks oli lapspornograafiliste materjalide valmistajate, hoidjate ja levitajate tuvastamine, kinnipidamine ja nende elukohtades läbiotsimiste teostamine. Operatsiooni ettevalmistuse etapis alustati KarS § 178 lg 1 alusel 43 kriminaalmenetlust ja jälitusmenetlust. 8 menetlust edastati vastavalt territoriaalsuse põhimõttele teistele prefektuuridele, osades menetlused ühendati. Läbiotsimistel leiti ja võeti ära 57 arvutit, 13 fotoaparaati kokku 1216 plaati (CD/DVD) ja muid esemeid. 2011. aastaks on samalaadsed operatsioonid plaanis ka teistes prefektuurides. Selliste operatsioonide läbiviimise tulemusel alustatud asjade menetlemisel võib pidurdavaks asjaoluks saada EKEI võimekus (väga suur ekspertiiside maht ning prefektuuride IT vaatluste menetlusvõimekuse langus).

Negatiivsena võib välja tuua, et alaealiste vastu suunatud rasketes kuritegudes on vähenenud nii kohtusse saadetud asjade arv kui ka nende asjade arv, kus on isik kindlaks tehtud (2009 – 230; 2010 – 149).

Välisriikide abistamistaotluste ja päringute menetlemine

2010. a esitati Eestile 245 rahvusvahelist abistamistaotlust (2009. a – 208), kõigile abistamistaotlustele ja päringutele vastati õigeaegselt. Loovutati või anti välja 79 rahvusvaheliselt tagaotsitavat isikut (2009. a – 69).

Schengeni konventsioonist tulenevate kohustuste täitmine



Joonis. Schengeni päringud 2008-2010

Schengeni infosüsteemi tehtavate päringute statistika näitab päringumahtude kasvu iga-aastaselt, ulatudes 2010. aasta jooksul üldarvult 50 miljonini.

Ohuhinnangute koostamine

Organiseeritud ja muu tõsise kuritegevuse kohta koostatakse igal aastal ohuhinnang järgneva aasta kohta, mis ka 2011. aasta kohta koostati ja esitati tähtaegselt. Ohuhinnang on aluseks asutustele järgneva aasta töö planeerimisel. 2010. a tulemuste hindamine ja uute sihtmärkide püstitamine toimub 2011 veebruari alguses. Alates 2011. aastast on järgneva aasta ohuhinnangu koostamise tähtajaks 10. jaanuar. Ohuhinnangud (OCTA) koostati ja edastati Europolile 31.10.2010.

Kriminaaltulu väljaselgitamine ja rahapesu tõkestamine

Vara on arestitud kohtueelse menetluse kokkuvõttega prokuratuuri saadetud kriminaalasjades kokku 114 133 355 krooni väärtuses (66 648 240 krooni 2009. a), sellest:

54 941 715 krooni konfiskeerimise tagamiseks (18 219 115 krooni 2009. a);

58 291 889 krooni tsiviilhagi tagamiseks (47 737 329 krooni 2009. a);

4760 raamatut kuriteo toimepanemise vahendi või objektina, mille väärtust määratud ei ole ning 899 751 krooni (691 805 krooni 2009. a).

2010. aasta 12 kuuga on prokuratuuri saadetud kriminaalasjades arestitud varasid oluliselt rohkem kui 2009. aasta jooksul. Kõige suurem erinevus 2010. aasta kasuks on konfiskeerimise tagamiseks arestitud varade suuruses, mis ületab varasemat aastat ca 36,7 miljoni krooni võrra. Kohtueelse menetluse kokkuvõttega prokuratuuri saadetud kriminaalasjades teostati 2010. aastal varade arestimisi 122 kriminaalasjas. 2009. aastal oli see arv 99.

2010	Konfiskeerimine	Hagi tagamine	Vahend	Kriminaalasju	Määruseid
PPA	14 515 145	37 518 690	0	9	12
Ida	1 521 969,83	6 196 782	23 750	18	25
Lääne	17 827	1 470 434	0	8	8
Lõuna	25 736 468,01	2 921 737	876 000	12	17
Põhja	13 150 304,98	10 184 246	1	75	97
KOKKU	54 941 714,82	58 291 889	899 751	122	159
					2009
KKP	10 146 121,58	23 910 901	200 000	18	38
Ida	1 145 753,63	11 867 414	17 000	12	14
Lääne	358 861,7	3 717 603	314 805,1	21	26
Lõuna	77 516	1 783 451	160 000	9	12
Põhja	6 490 861,97	6 457 951	0	39	64
KOKKU	18 219 114,88	47 737 320	691 805,1	99	154

Tabel. Kriminaaltulu arestimine asutuste lõikes 2009, 2010 (ALIS)

2010. a uurimisorganitele edastatud rahapesukuritegude materjalide arv kasvas 33%, rahapesu andmebüroo (RAB) materjalide põhjal alustatud rahapesumenetluste arv kasvas 283 % (2009

– 12, 2010 – 34). RAB kohaldas vara käsutamise piiranguid (areste) kokku 225 (2009 – 137) korral üldsummas 405 milj EEK (2009 – 500 milj), millest 2010 lõpu seisuga on kehtivaid piiranguid 113 (2009 – 68) summas 192,6 milj EEK (2009 – 122 milj). Seega on RAB 2010 aastal arestinud võrreldes 2009 aastaga 70 milj EEK võrra rohkem rahalisi vahendeid. Lisaks on RAB edastanud EMTA-le 147 materjali maksukontrolli teostamiseks. Nende alusel on tehtud maksuotsuseid 24 ettevõttele kokku üle 37 milj krooni ulatuses (11 juhul on kontroll pooleli) ning KMKR-st kustutatud 36 ettevõtet. Kasvanud on ka välispäringutele vastamine – 2010 vastati kokku 41 riigist saabunud 225 välispäringule (2009 – 205), välja saadeti 193 välispäringut (2009 – 228) 33 riiki. Keskmine päringule vastamise aeg on 12 päeva, mis on üks lühemaid maailmas ning Eesti RABi tuuakse sageli eeskujuks erinevatel rahvusvahelistel üritustel kui ühte kõige kiiremini ja kõige kvaliteetsemat infovahetust pakkuda suutvat FIUD maailmas.

2. Julgestustegevus

Eestis julgestatavate objektide ja Eesti Vabariigi välisesinduste kaitse tagamine

Valveobjektide valve tagati suuremate intsidentideta. Välisesindused Moskvast ja Peterburis on jätkuvalt politsei valve all. 2010. a lisandusid KKPO valvebüroo valvatavatele objektidele KMO hooned kesklinnas ja Lasnamäel, samuti väljasaatmiskeskus Harkus.

Julgestatavate isikute julgeoleku tagamine

Julgestatavate isikute valve ja kaitse oli 2010. a korraldatud vastavalt ohuhinnangule. Julgestatavate isikute kaitse on tagatud PPA isikukaitse büroo poolt, kelle põhiline ülesanne on tagada kaitse Vabariigi Presidendile, tema perekonnale, peaministrile ning riigi ametlikele külalistele. 2010. aastal eelpoolmainitute isikute suhtes ründeid ei toimunud. Ei toimunud ka muid intsidente, mille tõttu oleks võinud kaitsealuse isiku elu ohtu sattuda.

Integreeritud piirihaldus

Välispiiri valvamine

Eesti välispiiri valvati 339 km ulatuses maismaapiiril ja 767 km ulatuses merepiiril. Välispiiril on piiride valve korraldatud 23 kordoniga (10 merekordonit ja 13 maismaakordonit). Välispiiri maismaapiiri osa on elektroonilise ja tehnilise valvega kaetud ca 50% ulatuses. Välispiiri mereala jälgimiseks ja objektide avastamiseks on kasutusel mereseiresüsteem, mis koosneb 20 radarist. Seiresüsteem katab normaaltingimustes vähemalt 90% territoriaalmerest. 2010.a täpsustati VPF 2011-2013 programmi raames planeeritud seiresüsteemide renoveerimise kavasad (idapiiri seiresüsteemid ja mereseiresüsteemile vaatluskaamerate lisamine) ning alustati (osaliselt koostöös SMIT-ga) tehniliste lähteülesannete koostamist.

Tehnilise valvega katmata piirilõikudel toimub patrull- ja vaatlustegevus. Piiripunktide vahelise ala valvamine korraldamisel lähtuti olukorra hinnangutest ja riskianalüüsist. Patrullidega piiril ja seiresüsteemidega tagati pidev ülevaade olukorrast välispiiril. Välispiiri valvamisel toimus koostöö naaberriikidega sh teabevahetus ja kontaktpunktid.

Patrullimiseks (k.a otsingu- ja päästetegevuse SAR läbiviimiseks) on kasutada kaks kopterit AW-139. Positiivse arenguna avati 2010 oktoobri keskpaigas Värskas kordonis Ameerika Ühendriikide toetusel uus helikopteri maandumisplats. Lisaks avati taoline maandumisplats Narva kordoni territooriumil koos kopteriangariga. Saaremaal alustati 2010.a õhusõidukite opereerimiseks infrastruktuuri rajamist (sh piirikontrolliks vajalik infrastruktuur), millega tagatakse 2012. aastal Saaremaa piirkonnas õhusõidukiga sündmuskohale jõudmine 45 minutiga.

Ebaseaduslike piiriületuste osakaal piiripunktide vahelisel alal maismaapiiril ei ole illegaalse immigratsiooni osas suurenenud (2009. aastal 158 ning 2010. aastal 116 juhtumit). Enamus ebaseaduslikest piiriületustest leidsid aset piiriveekogudel (Narva jõel, Peipsi järvel, Lämmijärvel, Pihkva järvel). Peamiselt ületati ebaseaduslikult piiri tahtmatult kalastamise ajal või navigeerimisvea tõttu. 2010. aastal avastati 106 (piiripunktide vahelisel alal) salakaubaveoga seotud juhtumit (2009-97). Avastatud juhtumitest 103 puhul oli tegemist

salasigarettide üle piiri toimetamisega. Ühel juhul üritati üle piiri toimetada auto varuosi ja kahel juhul relvi. Salakaubaveo juhtumite kõrge arvu põhjuseks võib lugeda majanduslangusest tingitud tööpuudust.

Patrullimiseks (k.a otsingu- ja päästetegevuse SAR läbiviimiseks) on kasutada kaks kopterit AW-139. Lisaks on kasutada kolmas Augusta Westland tüüpi kopter, mis soetati välispiirifondi kaasfinantseerimisel. Tõenäoline kopteri kasutusele võtmine toimub 2011.a veebruaris, kui vajalik dokumentatsioon on Lennuametiga korraldatud. Positiivse arenguna avati 2010 oktoobri keskpaigas Värskas kordonis Ameerika Ühendriikide toetusel uus helikopteri maandumisplats. Lisaks avati taoline maandumisplats Narva kordoni territooriumil koos kopteriangaariga. Maandumisplatside ja tankimiskohtade loomisega idapiirile suurendati kopterite kasutamise võimekust, st saab ülesandeid täita pikemat aega, ilma et peaks sõitma Tallinnasse või Tartusse tankima. Saaremaale rajatakse õhusõidukite opereerimiseks infrastruktuuri (2010-2011) sh piirikontrolliks vajalik infrastruktuur, millega tagatakse 2012. aastal Saaremaa piirkonnas õhusõidukiga sündmuskohale jõudmine 45 minutiga.

ENPI piiriülese koostöö programmi raames algatati Narva piiripunktide rekonstrueerimise projekt. 2010.a lõpu seisuga on Siseministeeriumi poolt teostatud projekti kirjeldus ning koostatud projekti osade teostamise hinnanguline eelarve.

Tagatud on välispiiril (veepiiril) tehnilise valve jätkumine ebaseadusliku ületuse tõkestamise avastamiseks ning otsingu- ja päästetöödeks. Uuendatakse seiresüsteemide, sh radaripositsioonide (20 tk) hoolduslepingud.

Välispiiri mereala jälgimiseks ja objektide avastamiseks on kasutusel mereseiresüsteem, mis koosneb 20 radarist. Seiresüsteem katab normaaltingimustes vähemalt 90% territoriaalmerest. Tehnilise valvega katmata piirilõikudel toimub patrull- ja vaatlustegevus. 2009.a detsembris sõlmitud mereseiresüsteemi hooldusleping kehtib kuni 2011.a lõpuni. Idapiiri seiresüsteemide hoolduslepingud jäid 2010.a rahaliste vahendite puudumise tõttu sõlmimata, riskide maandamiseks teostatakse esmast hooldust ETT jõududega. Ka 2011.a eelarves puuduvad rahalised vahendid nimetatud hoolduslepingute sõlmimiseks.

2010. a jätkatakse välispiiri valvamise infosüsteemi väljaarendamist (infosüsteem piirisündmuste korrektse vormistamise, patrullide planeerimise, ressursside halduse, patrullide asukoha ja juhtimisinfo juhtkonnale) Euroopa Liidu välispiiride fondi (edaspidi VPF) kaasabil.

2009. a VPF programmi raames (üldnimetusega TEEM, 2009. aasta vahendid) teostavate hangete puhul on pooltega sõlmitud lepingud (TEPLA jätkuarendus, ALIS, m-KAIRI). OPIS-e hanke puhul käivad jätkuvalt läbirääkimised lepingu sõlmimiseks. Hanke läbikukkunuks kuulutamisel on tõsine oht välisabikõlblikkusele. Kõik TEEM programmi kohta käivad tegevused peavad olema lõpetatud 31.12.2011.

VPF kaasabil plaanitakse 2009-2013 uuendada 31,5%-l idapiirist valveseadmed ning idapiiri tehnilise valvega kaetus suureneb 6%.

2010.a täpsustati VPF 2011-2013 programmi raames planeeritud seiresüsteemide renoveerimise kavasad (idapiiri seiresüsteemid ja mereseiresüsteemile vaatluskaamerate lisamine) ning alustati (osaliselt koostöös SMIT-ga) tehniliste lähteülesannete koostamist.

2010. a jätkatakse piirivalvelaevadel navigatsiooni- ja sidevahendite, patrulllaeva operatiivpaadi soetamist ja kahe patrulllaeva (PVL 107; PVL 109) renoveerimist, millega saavutatakse ressursipikendus kuni 2019. aastani (VPF).

2009. aastal renoveeriti patrulllaevad PVL-107 ja PVL-109, millega saavutati ressursipikendus kuni 2019. aastani; samuti soetati PVL-109-le operatiivpaat. Side- ja navigatsioonivahendid uuendati osaliselt 2009. aastal ja ka 2010. aasta jaanuaris.

EL liikmesriikide välispiiri valvamisest osalemine Frontex' i koordineeritavates ühisoperatsioonides, katseprojektides, piirivalvete kiirreageerimisüksustes ja nendeks korraldatavates koolitustes osalemise kaudu.

2010. aastal võeti osa 11 FRONTEXi ühisoperatsioonist 11 liikmesriigis. Operatsioonidel osales 81 piirivalvurit (2009 – 61), kokku 2 381 operatsioonipäeval (2009 – 1 092). 2010. aastal kaasati FRONTEX'i koordineerimisel erakorralisse ebaseadusliku rände surveolukorda sattunud Kreeka piiri valvamisest esmakordselt EL piirivalve kiirreageerimisrühmad (RABIT). Üldisest ühisoperatsioonidel osalemise päevade arvust 844 operatsioonipäeva osales Eesti RABIT meeskond Kreeka-Türgi piiri valvamisest perioodil 05.11.2010 kuni 30.12.2010.

EL/Schengeni välispiiri julgeoleku suurendamiseks infovahetuse ja kontaktpunktide tegevuse tagamine kahe- ja mitmepoolse koostöö kohtumiste ja koostöövõrgustike kaudu.

Eesti ja Poola vaheline organiseeritud kuritegevuse ja muu kuritegevuse vastu võitlemise koostöökokkulepe; Eesti-Soome piirivalvete koostöökokkulepe; Eesti-Valgevene piirivalvealane 2010. a koostööplaan, mis on täidetud 100%; Eesti-Moldova piirivalvealane koostöö leping. Tööd alustati Eesti Vabariigi ja Vene Föderatsiooni vahel sõlmitud koostöölepete ja sinna juurde kuuluvate lisaprotokollide uuendamiseks ning Eesti Vabariigi ja Läti Vabariigi vahel sõlmitud piirihalduse alaste koostöökokkulepete ja piiriesinduse lepingute uuendamiseks.

Kahepoolse koostöö näitajaks on ka Eesti-Vene ja Eesti-Läti piiriesinduste töö. 2010.a toimus 139 Eesti-Vene piiriesinduse kohtumist. Piiriesinduse tegevusega tagati piirirežiimi ning piirivahejuhtumite kiire uurimine ja lahendamine. Eesti-Läti piiriesindajad kohtusid 2010.a 14 korral. 2010.a oluliseks tegevuseks tuleb lugeda kiire infovahetuse tagamist naaberriigi piiril piirikontrolli ajutisel taaskehtestamisel.

Eesti, Läti ja Leedu on sõlminud koostöömemorandumid (edaspidi MOU), mille alusel esindab Läti sisserände kontaktametnik (ILO – Immigration Liaison Officer) Gruusias, Valgevenes ja Venemaal nii Lätit kui ka Eestit ja Leedut. 2010.a toimus ILO-dega regulaarne infovahetus, mille käigus edastati osapooltele teavet ebaseadusliku rände ja selleks kasutatavate mooduste kohta. Ebaseadusliku rände tõkestamise eesmärgil töötasid viisade menetlemisel dokumentide kontrolli tõhustamiseks PPA esindajad riskiperioodidel ametiabi korras Eesti välisesindustes Peterburis, Moskvast ja Minskis.

Isikute ja transpordivahendite dokumentide kontroll piiripunktis

Välispiiril on piiriületuse korraldamiseks 42 rahvusvaheliseks liikluseks avatud piiripunkti, nendest 28 paiknevad mere- ja piiriveekogude sadamates, 7 lennujaamades, 5 maanteeõikudel ning 2 raudteejaamades. Võrreldes 2009.a vähenes isikute piiriületuste arv 7,9% võrra, kuid transpordivahendite piiriületuste arv suurenes 20,9 % võrra. Kõige intensiivsem piiriületus maismaapiiril toimub Narva suunal. Lisaks sõidukitele ületab Narva piiripunkti kaudu piiri ca 10 000 jalgsi piiriületajat päevas. Tulenevalt piiripunkti taristu väikesest läbilaskevõimest võivad tekkida piiriületamisel järjekorrad eesti poolelt tulenevalt.

Kui üldine piiriületuste arv on langenud, siis idapiiril on trend vastupidine. 2010. aastal registreeriti idapiiril ca 1,2 miljonit ehk 1224370 (2009 – ca 1,01 miljonit ehk 1012084) transpordivahendi piiriületust, mis on võrreldes 2009. aastaga ca 17,3 % rohkem.

Jätкус Koidula piirijaama ehitus, mis seiskus 2010. a novembris, seoses hanke võitja enese võidu vaidlustamisega, mistõttu ehitus peatus 37 päevaks (23.12.2010 sõlmiti uue ehitajaga leping), mis võib lükata ka valmimistähtaega sama päevade arvu võrra edasi. Tegevusjärgus on röntgenhanke valvessüsteemid, kaamerad, turvasüsteemid (hooneläbipääs, territooriumi valve).

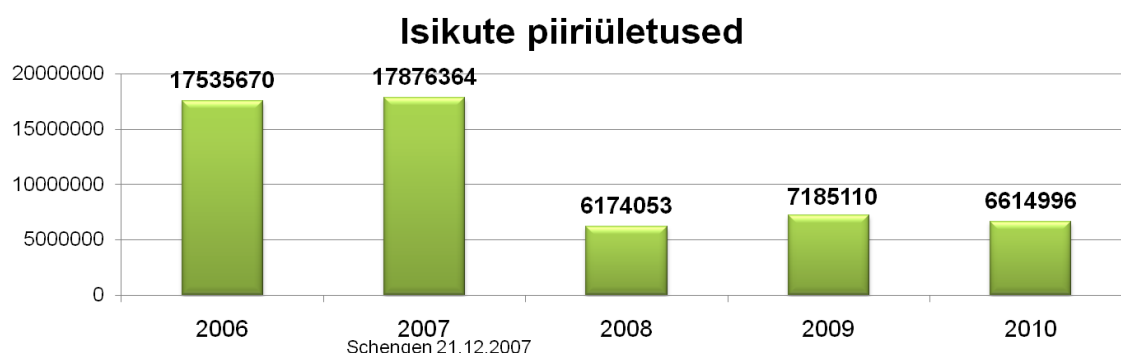
Lõpule jõudis Narva „Sõpruse“ silla remont ja ametlik avamine oli 11.01.2011. Silla remonditööd alustati 01.05.2010 ja lõpetati 31.12.2010. Silla remonditööde tulemusena taastati senine „Sõpruse“ silla kandevõime ja uuendati täielikult silla kate, sõiduridade arv (3) jäi samaseks: 2 välja ja 1 sisse suunal. Sujuva ja kliendisõbraliku piiriületuse tagamiseks toimub Eesti-Vene piiril ooteala parklate väljaehitamine ja broneerimissüsteemi väljatöötamine.

2008-2013 jätkatakse ettevalmistusi andmebaasidega (Schengeni infosüsteem 2 ehk SIS2,VIS) liitumiseks. SIS2 liitumisega, viisaregistri ja väärtoregistriga liitumisega seotud järeltööd piirivalve piirikontrolli infosüsteemis (edaspidi PKIS). Perioodil 2009-2012 toimub Siseministeeriumi IT arenduskeskuse (edaspidi SMIT) eestvedamisel piirivalve ITK süsteemide etapiline moderniseerimine tagamaks Schengeni infosüsteemi tõrgeteta rakendamine piirivalve töös.

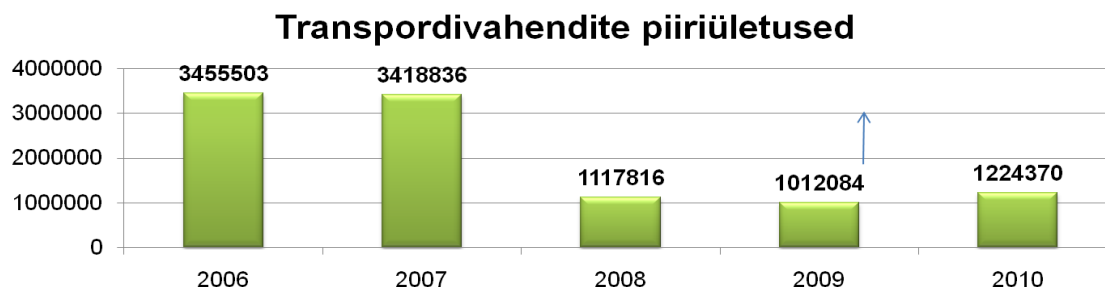
2010.a alustati koostöös SMIT-iga piirivalve IKT süsteemide etapiviisilist moderniseerimist, et tagada Schengeni infosüsteemi tõrgeteta rakendamine piirivalve töös.

VISi piirikontrollis rakendamise VPF pilootprojekti raames on läbi viidud tarkvara hange ja tarkvaraarendus on töös (valmis 2011.a I kvartal). WLAN seadmete hange on läbi viidud, seadmed ostetud ja paigaldatud. Lisaks on teostatud piiripunktides elektritöid WLANi kasutuselevõtuks.

Riigihankega on soetatud sõrmejäljelugejate DERMOLOG ZF1 litsentsid.



Joonis. Isikute piiriületused 2006-2010



Joonis. Transpordivahendite piiriületused 2006-2010

Piirikontrolli taastamise valmidus sisepiiril

Ajavahemikul 17.04.2010 kuni 23.04.2010 taastati piirikontroll sisepiiridel seoses NATO välisministrite tippkohtumisega. Eesti ja Läti vahelisel maismaapiiril avati piiriületuseks 10 piiripunkti. Piirikontrolli režiimi tagamiseks suleti ajutiselt liikluseks 27 piiriülest teed ja rada. Piirikontrolli taastamiseks loodi kokku 215 ajutist ametikohta, mis täideti 135 politseiniku, 64 kaitseliitlase ja 16 kadetiga. Piiripunktide ametikohtadest 135 komplekteeriti politseinikega ja 14 abijõududega (Kaitseliit). Riigipiiri valvamise 66 ametikohta komplekteeriti abijõududega (50 kaitseliitlast ja 16 SKA kadetti). Töötati välja sisepiiride piirikontrolli taastamise tegevuskava ning koostati piirikontrolli taastamise eelne ohuhinnang ja detailne nädala ohuhinnang. Tegevusse oli kaasatud Läti PV, Maanteeamet, kohalikud omavalitsused. Loodud on alaline töörühm, mille ülesandeks on kaardistada kõik PPA ja SMIT tegevused piirikontrolli taastamise ettevalmistamisel ja taastamise ajal. Piirikontrolli taastamise ajal ületas sisepiiri siseneval suunal kokku 102 794 isikut ning 21 313 transpordivahendit.

Avastati 444 dokumendikohustuse rikkumist, kinni peeti 2 tagaotsitavat isikut ning 1 tagaotsitav sõiduk.

Riigipiiri tähistamiseks ettevalmistuste tegemine.

Ebaseaduslike piiriületuste ennetamiseks tähistati 2010. aastal ajutise kontrolljoone kulgemine olulisemates lõikudes navigatsiooniperioodiks idapiiri piiriveekogudel; talveperioodil tähistati piirirežiimi ala ning kontrolljoone kulgemine Peipsi, Lämmi- ja Pihkva järve olulisemates lõikudes ajutiste märkidega. Maismaapiiril tehti hooldustöid riskialadel ebaseaduslike piiriületuste ennetamiseks (piiri kulgemise hoiatussiltide hooldamine, võsa lõikamine, heina niitmine, jne).

Hädaolukordade tegevusvaru haldamine

Planeeritud ressursid naaberriikide reostustõrje laevade ja tehnika võimalikuks kaasamiseks olid 2010.a olemas: 3 Soome reostustõrjealust ja 2 EMSA tankerit, mis tagavad kuni 5000 tonni reostuse likvideerimise merealadelt 2 ööpäeva jooksul, reostuse utiliseerimise ning seadmete puhastuse ja vajaduse korral remondi.

Otsingu- ja päästetegevus merel Eesti päästepiirkonnas

Perioodil 2009-2013 toimub piirivalvelaevade tehnilise seisukorra ja varustuse viimine kooskõlla tehniliste nõuetega, et tagada laevade tegevusvõimekus ja ohutu ülesannete täitmine. Ujuvvahendite merekõlblikkuse ja merel inimeste päästmise tagamiseks piirivalvelaevade PVL-103, PVL-111 vastavusse viimine kehtestatud nõuetega.

2010. aastal puudusid eelarvelised vahendid investeeringuteks, et parandada piirivalvelaevade merekõlblikkust. Teostati ainult need kontrollid ja hooldused, millela oleks laevade eksploatatsioon võimatu.

2010. aastal jõutakse Eesti merepäästealal õhusõidukiga abivajajani mitte hiljem kui ühe tunni jooksul. Jätkatakse uue helikopteri soetamisprotsessi ja vastavalt personali väljaõpet, millega tagatakse 2012. aastal ka Saaremaa piirkonnas õhusõidukiga sündmuskohale jõudmine 45 minutiga. Saaremaale õhusõidukite opereerimiseks infrastruktuuri (2010-2011) rajamine (sh piirikontrolliks vajalik infrastruktuur), et tagada õhusõidukite valmisolek ja reageerimine selles piirkonnas (VPF).

2010.a oli tagatud valmisolek sündmustele reageerimiseks järgmiselt: keskmiselt jõutakse abivajajani suvel ühe ja talvel kahe tunni jooksul. Kopter AW139 on soetatud ja tehase poolt PPA-le üle antud. Tõenäoline kopteri kasutusele võtmine toimub 2011.a veebruaris, kui vajalik dokumentatsioon on Lennuametiga korraldatud. Ühe kopteri teise piloodi kapteniks koolitus on teostatud ning alustatud on järgmise kaptenikoolitusega.

Hädasignaali vastuvõtu tagamine 24 h ning otsingu- ja päästeoperatsioonide, sh lennupääste läbiviimine vastavalt päästetööde plaanile. Eesti merealal jõutakse laevaga abivajajateni 4 h jooksul (2009 -2 h).

2010.a reageeriti kõikidele hädasignaalidele operatiivselt (vastavalt IAMSAR manuaalile ja merepääste plaanile). 2010.a kavandatud saavutustase, jõuda ujuvvahendiga abivajajateni 4 tunniga, on täidetud. 2010.a jooksul toimus Eesti päästepiirkonnas inimohvritega õnnetusi 8, mille käigus hukkus 12 inimest. Hädasolijad, abivajajad olid reeglina harrastuskalurid ja harrastusmeresõitjad. 2010.a registreeriti kokku 179 päästejuhtumit. PPA lennu- ja ujuvvahenditega päästeti 212 inimest, 84 inimest pääsesid omal jõul ja 2 inimest jäi kadunuks. Päästetegevuse valmidus allüksuste tegevuspiirkonnas on tagatud ööpäevaringselt, keskmiselt jõuti abivajajani suvel ühe ja talvel kahe tunni jooksul.

Helikopteriga AW139 abistati ka Prangli, Kihnu ja Ruhnu saare elanikke. Möödunud aastal teostati piirivalve laevadega merepatrulle 134, mille käigus sõideti läbi 8352 meremiili. Kontrolliti 10 ujuvvahendit, päästeti 7 inimest, tuvastati 156 ujuvat alust. Iga laev teostas 2 merepiiri patrulli kuus. 2011.a planeeritakse 3 merepiiri patrulli kuus.

Lennuvahendite meeskondadele viidi läbi kohustuslik hädaolukordade simulaatortreeningud (6) (lennuvahendite valmistajatehases Tšehhis ning Itaalias).

Osaleti kolmepoolisel (Eesti, Soome, Vene) merepääste õppusel.

03.05- 07.05.2010 Taanis toimunud merepäästeõppusel Baltic Sarex 2010 osalesid kooperi meeskond ja neli vaatlejat. Kaks vaatlejat osalesid õppustel Soome Piirivalvelaeva Merikarhu koosseisus. Kolmepoolne Eesti-Soome-Vene merepäästeõppus, mis oli planeeritud 09.11.2010, tühistati halbade ilmastikuolude tõttu. Samuti on Eestis läbi viidud ühisõppus vabatahtlike merepäästjatega Vösul (osalesid vabatahtlikud MTÜ, kordoni juhid, merevalvekeskuste juhid, PPA merepäästeteenistus) ning Tallinnas toimus merepäästeõppuse Bold Mercy 2011 peaplaneerimise konverents. Osaleti vabatahtliku merepääste süsteemi arengurühma töös ja projekti VOMARE 2008-2011 tegevustes. SAR valdkonna arendamiseks korraldas PPA mereoperatsioonide büroo koostöös prefektuuride mereturvalisusteenistustega merepääste alase teabepäeva. Toimusid ka SAR alased nõupidamised, kuhu olid kaasatud merevalvekeskuste juhid, lennusal, PPA mereturvalisuse teenistuse ametnikud, kordoni juhid ja prefektuuride mereturvalisusteenistuse ametnikud.

Pommiohuga seotud tööd

Plahvatusohu kõrvaldamine.

Demineerimiskeskus sai 2010. aastal 1436 väljakutset, neist lõhkematerjali loovutamise kampaania raames 126 väljakutset. Sündmuskohtadele jõudmine oli tavaolukorras tagatud vastavalt eesmärgile mandri-Eestis 90 minuti jooksul. Toimus 10 plahvatust, milles hukkus 2 ja vigastada sai 13 inimest. Kahjutuks tehti 3102 lõhkekeha ja 5 lõhkeseadeldist. Pommiähvardusi oli 29 (neist koolidele vaid 1) ning pommikahtlusi 141. Pommitehnilist kontrolli teostati 108 päeval. Võrreldes 2009. aastaga vähenes pommiähvarduste arv 10 võrra ja suurenes pommitehniliste kontrollide arv 37 päeva võrra.

	2010	2009	2008	2007	2006
Väljakutsete arv	1436	1434	1651	1373	1361
Kahjutuks tehtud lõhkekehi ja lõhkeseadeldisi	3107	3703	3409	6413	1759

Pommiohuga seotud ennetustöö.

Ennetusalaseid loenguid ja üritusi viidi läbi 136 kohas, sh 70 koolis. Ennetusalastel loengutel ja üritustel osales 5839 koolilast ja 2719 täiskasvanut. Ennetusalastel üritustel kasutatavad materjalid soetas USA kaitseministeerium (õppefilmid, jaotusmaterjalid, jne). Peamiseks ennetustöö sihtrühmaks olid 6.-ndate klasside õpilased.

Demineerimisalane nõustamine ja koolitamine

Demineerijad osalesid üle Eesti mitmetel erinevatel koostööõppustel, kus ühe komponendina harjutati ka käitumist pommiohu tingimustes (nt koostööõppus Tartus „Sillad lukku“). Koostööpartneritele korraldati mitmeid kordus- ja täiendkoolitusi.

Demineerimisvaldkonna arendamine, koordineerimine ja analüüs.

2010. aastal osales Eesti aktiivselt demineerimisega seotud rahvusvaheliste organisatsioonide IBDCWG (International Bomb Data Center Working Group) ja EEODN (European Explosive Ordnance Disposal Network) töös. Aktiivselt tegeleti EBDS (European Bomb Data System) tööle rakendamisega, kus Eesti on üks juhtriikidest koos Suurbritannia, Belgia, Saksamaa, Prantsusmaa ja Hispaaniaga.

Pidevas arengus on demineerimisalane siseriiklik infosüsteem DEMIS, mis võimaldab analüüsida erinevaid demineerimisalaseid aspekte ja planeerida suuremaid lahingumoonu likvideerimise operatsioone.

5. Isikute õigusliku staatuse määratlemine kodakondsuse ja migratsiooni asjades

Eesti kodakondsusega seotud menetluste korraldamine.

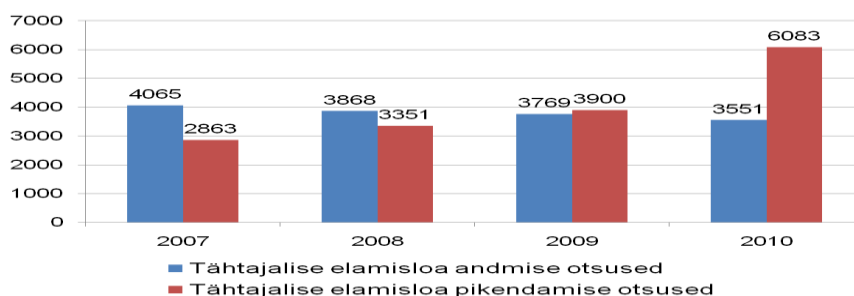
2010. aastal esitati 1 507 kodakondsuse saamise sooviavaldust, naturalisatsiooni korras sai kodakondsuse 1 184 isikut. Topeltkodakondsusega isikud on "Kodakondsuse seaduses" sätestatud topeltkodakondsusesse kuulumise mittelubatavuse põhimõtetest teavitatud. Topeltkodakondsusega kaasnevate probleemide ärahoidmiseks viiakse läbi menetlust, mille eesmärgiks on vältida juhtumeid, kus naturalisatsiooni korras Eesti kodakondsuse saanud isikul on lisaks veel mõne teise riigi kodakondsus. 2010. aastal tuvastati 73 topeltkodakondsusega isikut. 2010. aastal on pööratud varasemast enam tähelepanu alusetult väljastatud Eesti kodaniku passi juhtumite avastamisele. Põhiliselt avastatakse alusetult antud Eesti kodaniku pass siis, kui isik tuleb teenindusse oma lapsele esmast Eesti kodaniku passi taotlema. 2010. a jooksul avastati 51 alusetult välja antud dokumenti. Töö alusetult välja antud dokumentidega ja alusetult Eesti kodakondsuse omandanutega jätkub ka 2011. aastal.

EL kodanike ja nende perekonnaliikmete elamisõigusega seotud menetluste korraldamine.

EL kodanikud omandavad tähtajalise elamisõiguse pärast elukoha registreerimist rahvastikuregistris. Ühe kuu jooksul pärast elukoha registreerimist peavad EL kodanikud taotlema PPA-st isikutunnistust. EL kodaniku perekonnaliikmele on ette nähtud tähtajalise/alalise elamisõiguse andmise menetlus, mis toimub vastavalt ELKS-s sätestatud tingimustel. 2010.a esitati 738 EL kodaniku alalise elamisõiguse taotlust ning 42 EL kodaniku perekonnaliikme elamisõiguse taotlust.

Välismaalaste elamis- ja töölubadega seotud menetluste korraldamine.

Registreeritud tähtajalise elamisloa taotluste arv suurenes 2009.a ja 2010.a võrdluses 5%. Valdavalt on tähtajalise elamisloa taotluste esitajad Venemaa Föderatsiooni kodanikud, määratlemata kodakondsusega isikud ning Ukraina kodanikud. Tähtajalise elamisloa andmise otsuste arv on kahe aasta võrdluses vähenenud 6%. Valdav osa tähtajalise elamisloa andmise otsuseid on vormistatud pererände eesmärgil, välislepingu alusel, töötamise või õppimise eesmärgil. 2010.a on võrreldes 2009.a suurenenud vaid elamisloa andmise otsuste arv õppimise eesmärgil esitatud taotluste suhtes. Tähtajalise elamisloa andmisest keeldumiste arv 2009.a (44) ja 2010.a (26) võrdluses vähenes. Registreeritud tähtajalise elamisloa pikendamise taotluste arv on kahe aasta võrdluses suurenenud 63% (2009 – 3 879 ja 2010 – 6 331), ennekõike tingituna suure hulga 5-aastase kehtivusega elamislubade aegumisest 2010.a. Tähtajalise elamisloa pikendamise otsuste arv, mida mõjutab esitatud taotluste arv ja teatud ajavahemikul lõppevate tähtajaliste elamislubade arv, on 2009.a ja 2010.a võrdluses samuti oluliselt (56%) suurenenud – kui 2009.a tehti 3 900 tähtajalise elamisloa pikendamise otsust, siis 2010.a tehti 6 083 tähtajalise elamisloa pikendamise otsust. 2009.a ja 2010.a võrdluses on registreeritud pikaajalise elaniku elamisloa taotluste arv suurenenud 45% - 2009.a esitati 898 pikaajalise elaniku elamisloa taotlust ja 2010.a 1 301 taotlust.



Joonis. Tähtajalise elamisloa andmise ja pikendamise otsused 2007-2010

Välismaalaste lühiajalise Eestis töötamise seotud menetluste korraldamine.

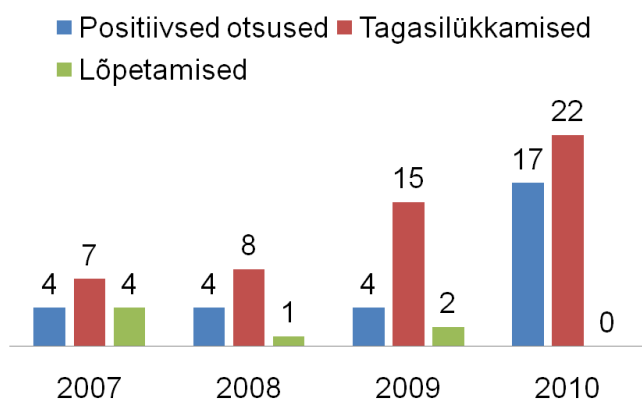
Lühiajalise töötamise registreerimiste taotluste arv on jätkuvalt langustrendis. 2010.a registreeriti 270 lühiajalise Eestis töötamise registreerimise taotlust. Regulaarselt viiakse läbi järelkontrolli palgakriteeriumi täitmise osas. Palgakriteeriumi rikkumisi avastati 2010. aastal oluliselt vähem – langus võrreldes 2009. aastaga on 77% (186-lt 43-le). Enamasti töötavad

palgakriteeriumi nõuet rikkuvad isikud töötlevas tööstuses (keevitajad, laevakoostajad, laeva torulukksepad), ehitussektoris (ehitajad) ning majutus- ja toitlustusasutustes (kokad, peakokad).

Välismaalastele rahvusvahelise kaitse andmisega seotud menetluste korraldamine.

2010.a esitati kokku 33 varjupaigataotlust, millest 3 olid korduvtaotlused. Kõigist taotlustest 10 esitati piiril ning 23 siseriigis. Võrreldes 2009. aastaga on varjupaigataotluste arv vähenenud: 2009.a esitati kokku 40 taotlust, millest 4 olid korduvtaotlused. Esines 2 uut päritoluriiki: Sudaan ja Tadžikistan. Lisaks esitati 2010.a 6 rahvusvahelise kaitse pikendamise taotlust, mis on poole rohkem kui sellele eelnenud aastal. 2010.a II kvartalis ühendati 2007. aastal rahvusvahelise kaitse saanud Sri Lanka kodaniku perekond.

Tulenevalt 2009.a lõpus kasvanud varjupaigataotluste arvust tõusis ka 2010.a taotluste suhtes tehtud otsuste arv. 2010.a anti varjupaik kokku 11 isikule. Täiendav kaitse anti 3 Afganistani ning 3 Venemaa kodanikule. 2009.a anti varjupaik 3 välismaalasele ning täiendav kaitse ühele Uganda kodanikule. Lisaks tehti 2010.a 5 rahvusvahelise kaitse pikendamise otsust.



Eestile saadetud palvete arv on kahe aasta võrdluses kasvanud: 2009.a esitati Eestile kokku 74 palvet, 2010.a 148 palvet. Oluliselt on kasvanud teabesaamispalvete ning vastuvõtmispalvete arv. Tagasivõtmis- ja vastuvõtmispalveid rahuldati 2010.a kokku 58 korral (2009.a 33 korral). Tagasilükatud palvete arv on jäänud kahe aasta võrdluses sarnasele tasemele, vastuvõetud isikute arv on kasvanud 7 võrra. Kasvanud on ka Eesti poolt teistele liikmesriikidele esitatud palvete arv. Kui 2009.a esitas Eesti kokku 14 palvet, siis 2010.a esitas Eesti kokku 33 palvet. Ühtlasi kasvas ka rahuldatud palvete ning üleantud isikute arv: 2009.a rahuldati 6 palvet ning anti üle üks isik, 2010.a rahuldati 22 palvet ja anti üle 25 isikut.

	2007	2008	2009	2010
Eestile esitatud palved	27	32	74	148
Eesti poolt esitatud palved	4	6	14	33

Tabel. Dublini menetlus 2007-2010

Viibimisaja pikendustega seotud menetluste korraldamine.

Viibimisaja pikendamise taotluste arv on jätkuvalt langustrendis. 2010.a esitati 113 viibimisaja pikendamise taotlust.

Välismaalaste õigustiku analüüsimine ja muudatusettepanekute esitamine

Uus välismaalaste seadus rakendus 01.10.2010. Uue VMSiga muutus seaduse struktuur ja mitmed senised menetluspõhimõtted, loodi KMO menetluspädevusse uusi sanktsioone (puudutab migratsiooni järelevalvet) ning muudeti teisi KMO töövaldkonda reguleerivaid seadusi (ELKS, VSS, VRKS) ning nende menetlusi.

Määratlemata kodakondsusega isikute teavitamine Eesti kodakondsuse taotlemise võimalustest.

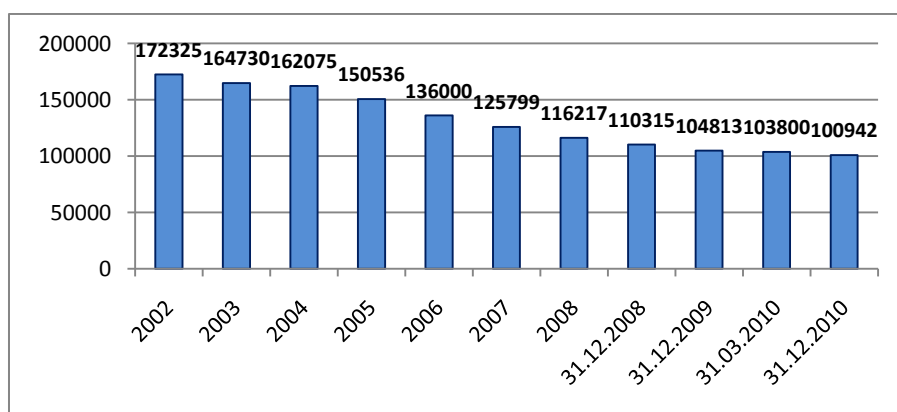
Kehtiva elamisõigusega või elamisloa alusel Eestis elavate määratlemata kodakondsusega isikute arv vähenes 2010. aastal 3 831 isiku võrra, mis on mõnevõrra vähem kui 2009. aastal. 2009. aasta väga hea tulemus tuleneb eelkõige andmebaaside korrastamisel saavutatust, mistõttu oli mõningane langus 2010. aastal ootuspärane.

Politsei- ja Piirivalveameti kodakondsus- ja migratsiooniosakond teeb jätkuvalt jõupingutusi määratlemata kodakondsusega isikute arvu vähendamiseks.

2008. aasta veebruaris alustati koostöös perekonnaseisuametnikega määratlemata kodakondsusega laste vanemate teavitamist lapse sünni registreerimisel, et neil on võimalus taotleda oma lapsele lihtsustatud korras Eesti kodakondsust. Sünni registreerimisel antakse vanematele Eesti kodakondsuse taotlemist tutvustav infovoldik ja nende soovil nõustab Politsei- ja Piirivalveamet neid hiljem personaalselt. Nõustamise käigus selgitatakse vanematele, millised on ka nende võimalused endale Eesti kodakondsuse taotlemiseks. Nimetatud teavitustegevus on saanud lapsevanematelt positiivse tagasiside ning andnud häid tulemusi, sest enamik vanemaid on asunud oma äsja sündinud lapsele taotlema Eesti kodakondsust. Ressursi puudumise tõttu ei toimu erandina alates 2010. aasta aprillikuust eelnimetatud teavitamist lapse sünni registreerimisel enam Tallinna Perekonnaseisuametis. Tallinnas registreeritud määratlemata kodakondsusega laste sündide kohta edastab Rahvastikuregister andmed Politsei- ja Piirivalveametile ning ameti kodakondsus- ja migratsiooniosakonna staatuse määratlemise büroo kodakondsustalitus saadab laste vanematele teavituskirja. Teistes kohalikes omavalitsustes jätkatakse vanemate teavitamist ja nõustamist.

Erinevad teavitusüritused on oma eesmärgi täitnud – määratlemata kodakondsusega isikute arv on järjekindlalt vähenenud (vt joonis 14). Seega kavatakse sellesuunaliste tegevustega ka edaspidi jätkata.

Paralleelselt vanemate teavitamisega lapse sünni registreerimisel teavitavad ja nõustavad Politsei- ja Piirivalveameti prefektuuride kodakondsus- ja migratsioonibüroo ametnikud inimesi telefoni teel. Alates 2009. aastast vestlevad klienditeenindajad kodakondsus- ja migratsioonibüroo teenindusse pöördunud määratlemata kodakondsusega isikuga, nõustades neid ühtlasi Eesti kodakondsuse taotlemisega seotud küsimustes.



Joonis. Määratlemata kodakondsusega isikute arvu vähenemine 2002-2010

Andmevahetus Schengeni infosüsteemiga ja elamislubade konsulteerimine

Alates Eesti ühinemist Schengeni ühtse viisaruumiga kontrollitakse kõiki elamisloa taotlejaid ja Eestis elamisloaga elavaid isikuid, riigis viibimisaja pikendamist taotlejaid ja lühiajalise töötamise registreerimist taotlejaid välismaalasi Schengeni infosüsteemide abil. Elamisluba taotlejate isikute puhul toimub alates 2010. aastast automaatne SIRENE-ga konsulteerimine infosüsteem UUSIS-e kaudu. Infotehnoloogilised arendused, millega

tagatakse valmisolek andmevahetuseks SIS II-ga, on realiseeritud, kuid testimata, kuna EL vastavad arendused on realiseerimata. SIS II-ga liidestamise kuupäeva teada ei ole.

Viisade konsulteerimine

Alates Eesti ühinemisest Schengeni ühtse viisaruumiga kooskõlastab PPA teise Schengeni liikmesriigi poolt konsulteerimiseks esitatud viisataotlusi. Viisade kooskõlastamine toimub läbi riikliku viisaregistri. 05.04.2010, mil jõustus Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määrus nr 810/2009, millega kehtestati ühenduse viisaeeskiri, muutus osaliselt VISIONi kooskõlastamisprotsess ning selle tarvis sai teostatud infotehnoloogilised arendused, uuendatud menetlusprotsesse ja koolitatud kasutajaid. Kooskõlastamissüsteemis toimunud muudatused rakendusid 05.04.2010.

Valmisoleku loomine isikute tuvastamiseks ja nende õigusliku staatuse kindlaksmääramiseks põgenike massilise sisserände korral

KMO osales Sotsiaalministeeriumi poolt koostatava hädaolukorra lahendamise riikliku kava (HOLP) eelnõu väljatöötamisel, mis käsitleb põgenike massilist sisserännet. 13.05.2010 toimus Tartus IOM juhitava projekti MINAS-4 raames põgenike massilise sisserände simulatsioon. Staabiõppusel osalesid PPA osakondade, Siseministeeriumi, Sotsiaalministeeriumi, Illuka varjupaigataotlejate vastuvõtukeskuse, Eesti Punase Risti, Kaitseliidu, mitmete mittetulundusühingute esindajad. 2010.a oktoobris toimus staabiõppus, mis oli sisendiks 2011.a toimuvale väliõppusele.

Võimaluste loomine varjupaigataotlejate kinnipidamiseks

Hetkel puudub Eesti õiguses seaduslik võimalus varjupaigataotlejate kinnipidamiseks. Vastavad regulatsioonid on sätestatud välismaalasele rahvusvahelise kaitse andmise seaduses, kuid puudub füüsiline ehitis, esmane vastuvõtukeskus, kus varjupaigataotlejaid kinni pidada. Esmase vastuvõtukeskuse loomine ja ülalpidamine on kehtivas õiguses Sotsiaalministeeriumi kohustus, kuid selle puudumise tagajärjed avalduvad Siseministeeriumi ja PPA vastutusalas. Varjupaigataotlejad, k.a need, kelle isik ei ole tõekindlalt tuvastatud, elavad varjupaigataotlejate vastuvõtukeskuses, mis ei ole kinnine asutus ning varjupaigataotlejad võivad sealt soovi korral lahkuda ilma tagasi pöördumata. Varjupaigataotlejate „kadumine“ toob kaasa riski sisejulgeolekule ning täiendava menetluskoormuse nn Dublini menetluste kasvu näol. Esmase vastuvõtukeskuse puudumist on mitmeid aastaid hinnatud Siseministeeriumis kõrge riskitasemega riskiks, kuid ressursipuudusel on selle maandamine pidevalt edasi lükatud. PPA 2011.a tegevuskavas on nimetatud probleem käsitletud tegevusena „Varjupaigataotlejate kinnipidamise võimaluse loomise kontseptsioon on 2012. aastaks välja töötatud.“.

Isiku õigusliku staatuse kindlaksmääramisega seotud andmevahetuse korraldamine

Õigustatud isikutele on isikute õigusliku staatuse kohta käiv informatsioon kättesaadav PPA kodulehel olevate päringute ja X-tee päringute kaudu. Lisaks riigiasutustele on antud piiratud andmehulkade ligipääs ka avalikke ülesandeid täitvatele firmadele. Kodanikuportaali vahendusel saavad oma andmeid vaadata ka eraisikud. 2010. aastal tehti PPA KMO andmekogudesse kokku ligi kolm miljonit X-tee päringut.

Isiku õigusliku staatuse kontrollimise teenus on kättesaadav nii X-tee päringute kaudu kui ka e-posti teel. E-posti teel väljastatavate andmete turvaliseks edastamiseks andmed krüpteeritakse.

Järgitakse õigusaktides ja PPA siseaktides menetlusele ja andmeturbele sätestatud nõudeid.

Andmed esmase identiteedi loomise või isikusamasuse kontrollimise kohta on kantud isikut tõendavate dokumentide andmekogusse. Kodakondsus- ja migratsioonivaldkonnas läbiviidavate menetluste käigus määratakse isiku õiguslik staatus riigis ja menetluste käigus kogutud andmed on kantud andmekogudesse.

Toimub pidev menetluste käigus andmekogudesse kantud andmete korrastamise protsess. Menetluse kvaliteediga seotud probleemid fikseeritakse viisaregistris asuvas menetluste

kvaliteedi süsteemis. 2010. aastal on andmekvaliteediprobleem tuvastatud 74 isiku õigusliku staatuse määramise (elamisõiguse, kodakondsuse, elamis- ja tööloa, illegaali-, isikutuvastus, LTR ja viisamenetlused) menetluses (veaprotsent 0,01%). 2010.a läbiviidud auditi „Andmekvaliteedi süsteemi toimimine põhitöövaldkondades, olulisemad andmekvaliteedi probleemid ning lahendusettepanekud“ hinnangul on kahepallises skaalas (rahuldav-ebarahuldav) andmete kvaliteedi hinnanguks rahuldav.

6. Migratsiooni järelvalve

Ühtse illegaalse immigratsiooniga seotud riskianalüüsi koostamises osalemine

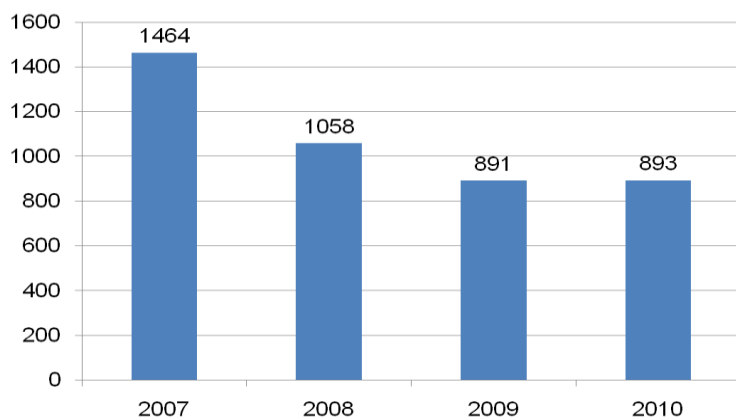
Siseministeeriumi migratsiooni- ja piirivalvepoliitika osakonna eestvedamisel ja koostöös piirivalveosakonnaga koostatakse kvartaalset ülevaadet migratsiooni järelvalve teostamisest Eestis. Ülevaatest saadud tulemusi kasutatakse illegaalse immigratsiooni ennetamisega seotud menetluste korraldamisel.

Välismaalase poolt Eestisse sisenemiseks, elamiseks või lühiajaliseks viibimiseks seadusliku aluse taotlemisel esitatud andmete ja dokumentide õigsuse kontrollimine

Välismaalase poolt esitatud andmeid ja dokumentide õigsust kontrollitakse nii siseriiklikest infosüsteemidest kui ka rahvusvahelistest andmebaasidest. Toimub PPA sisene, teiste sisejulgeolekuasutuste (KAPO) ja rahvusvaheliste organisatsioonide (INTERPOL) vaheline koostöö läbi mille on tagatud valeandmete või võltsitud dokumentide esitamise riski maandamine.

Eestis seadusliku aluseta viibivate või töötavate välismaalaste tuvastamine ja nende Eestist lahkumise korraldamine

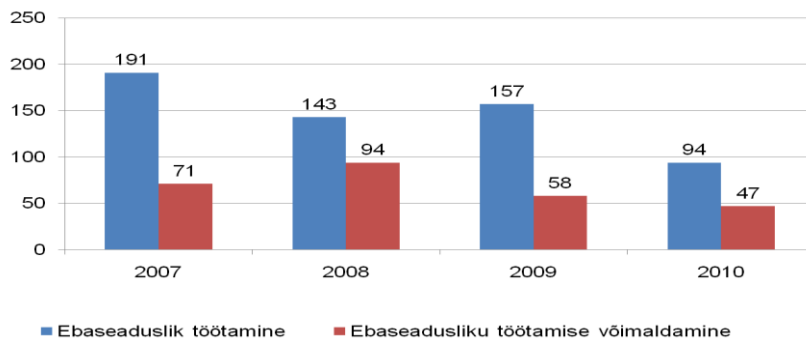
Kõik tabatud seadusliku aluseta viibivad isikud on arvele võetud, kui nende tegevuses on väärtekoosseis, siis on see ka menetletud. Tuvastatud on 893 seadusliku aluseta Eestis viibivat välismaalast, kõigile on koostatud illegaali arvestuskaart. Läbi on viidud 693 ebaseadusliku viibimise menetlust, 94 ebaseadusliku töötamise menetlust ja 10 töötamise tingimuste rikkumist (alus lisandus uue välismaalaste seadusega, mis jõustus 01.01.2010).



Joonis. Illegaalide arvestuskaardid 2007-2010

Lahkumisettekirjutuste arv 2010. a muutusi ei toimunud - 2009. a tehti 83 ning 2010. a 82 lahkumisettekirjutust. Nii 2009. a kui ka 2010. a on tehtud enim lahkumisettekirjutusi Venemaa Föderatsiooni kodanikele (vastavalt 36 ja 32 lahkumisettekirjutust), millele järgneb Ukraina kodanikele tehtud lahkumisettekirjutuste arv (vastavalt 8 ja 19). Naasmisdirektiivi rakendamisega 24.12.2010 hakati tegema lahkumisettekirjutusi kõigile Eestis ebaseaduslikult viibivatele isikutele, kes seni saadeti välja ilma ettekirjutust tegemata, samuti Eestist lahkuvatele välismaalastele, kes on ületanud lubatud viibimisaega. Sellest tulenevalt kasvab lahkumisettekirjutuste arv 2011. aastal.

Läbi on viidud 47 töötamise võimaldamise, 37 eluaseme võimaldamise ning 4 töötamise tingimuste rikkumise võimaldamise väärtemenetlust. Väärtemenetluste arv on 2010. aastal langenud 7% - 2009.a viidi läbi 997 ning 2010.a 926 väärtemenetlust. Suurim langus leidis aset ebaseaduslikult Eestis viibinud välismaalasele eluaseme võimaldamise menetlustes (65% ehk 105-lt menetluselt 37-le), mille põhjuseks saab pidada vastavate kontrollide teostamise kohta info levimist, mistõttu enam ei anta ütlusi väärtemenetluses oma elukoha kohta eesmärgiga vältida tuttavatele probleemide tekitamist. Samuti on vähenenud ebaseadusliku töötamise ja ebaseadusliku töötamise võimaldamise menetlused (vastavalt 40% ja 19%), mille põhjuseks võib pidada kõrget tööpuuduse taset, mis ei soosi võõrtööjõu palkamist, kuna tööjõudu leidub ka kohalike seas. Nimetatud menetluste langemise trendi võib prognoosida ka 2011. aastaks.



Joonis. Ebaseadusliku töötamisega seotud väärtemenetlused 2007-2010

Välismaalasele töötasu maksmisel kehtestatud palgakriteeriumi täitmise kontrollimiseks viiakse läbi regulaarseid MTA andmetel põhinevaid kontrolle. Palgakriteeriumi rikkumisi avastati 2010. aastal oluliselt vähem – langus võrreldes 2009. aastaga on 77% (186-lt 43-le). Enamasti töötavad palgakriteeriumi nõuet rikkuvad isikud töötlevas tööstuses (keevitajad, laevakoostajad, laeva torulukksepad), ehitussektoris (ehitajad) ning majutus- ja toitlustusasutustes (kokad, peakokad).

Koostöö KOV, pädevate asutuste jt toimub töösuhtlemise meetodil (olemas on kontaktid kohalike asutustega, kes edastavad infot illegaalidest, küsimusi rände probleemidest jne). KOV osas on peamiseks kontaktiks sotsiaalvaldkond, kes tegeleb KOV tasemel seadusliku aluseta riigis viibivate isikutega. Kontrollid toimuvad majutusasutustes. 2010.a jooksul teostati 51 kontrollkäiku, 89 reidi teiste ametkondadega, 1 küsitlus ning 124 sihtsuunitlusega politseilist tegevust.

Väljasaadetavate kinnipidamise korraldamine

Väljasaatmiskeskusesse paigutatud isikute arv vähenes 2010.a 55-lt (2009) 40-le. 2009. aastal moodustasid väljasaatmiskeskusesse paigutatutest suurima osakaalu Afganistani ja Venemaa Föderatsiooni kodanikud, 2010. aastal Gruusia ja Venemaa Föderatsiooni kodanikud. 2010. aasta jooksul ei ole väljasaatmiskeskusest põgenenud ühtegi väljasaadetavat. 2010. a suurima muudatusena anti seni hoolduslepingu alusel valvet teostanud ettevõttelt G4S valve teostamine üle PPA korrakaitsepolitseiosakonna valvebüroole.

Sisejulgeolekupoliitika ja partnerlus

Pääste- ja kriisireguleerimispoliitika kujundamine

2010.aastal viidi läbi ettevalmistustööd rahvusvahelise õppuse EU CREMEX 2011 läbiviimiseks 2011.aasta mais. EU CREMEX 2011 on rahvusvaheline keemia- ja kiirgusõnnetuse teemaline kriisiõppus, mille korraldab Siseministeerium hädaolukorra seaduse alusel. 2010. aastal oli põhirõhk õppuse ettevalmistavatel tegevustel. Õppusega seoses toimusid hanked juhendite koostamiseks, asutustevahelise koostöö juhendmaterjalide

koostamiseks ning seminaride korraldamiseks ja õppefilmi tegemiseks. Aastaringelt toimusid kohtumised ja konverentsid koos projekti välispartneritega. Läbi viidi kiirgus-keemia intsidentidele reageerimise ja pantvangikaasuse lahendamise koostööseminarid. Lisaks on moodustatud on õppuse eestipoolne hindamismeeskond.

2010. aastal toimus päästevaldkonna õigusloome väga palju muudatusi. Peamiselt olid muudatused seotud uue päästeseaduse ning tuleohutuse seaduse jõustumisega 01.09.2010.a.

Tuleohutuse seaduse alusel valmistati ette ja kehtestati kokku 9 rakendusakti:

siseministri 01.09.2010 määrus nr 43 "Tulekahju korral tegutsemise plaanile ning evakuatsiooni ja tulekahju korral tegutsemise õppuse korraldamisele esitatavad nõuded",

siseministri 30.08.2010 määrus nr 41 "Küttesüsteemi puhastamise nõuded",

siseministri 07.09.2010 määrus nr 47 "Tuletöö tegemisele esitatavad nõuded",

siseministri 30.08.2010 määrus nr 38 "Nõuded tuletöö tegemise koolitusele ja tuletöötunnistusele",

siseministri 30.08.2010 määrus nr 40 "Küttekoldevälise tule tegemise ja grillimise kohale esitatavad nõuded",

siseministri 02.09.2010 määrus nr 44 "Põlevmaterjalide ja ohtlike ainete ladustamise tuleohutusnõuded",

siseministri 18.08.2010 määrus nr 37 "Nõuded tuletõrjehüdrandi tüübi valikule, paigaldamisele, tähistamisele ja korrashoiule",

siseministri 30.08.2010 määrus nr 42 "Nõuded automaatsele tulekahjusignalisatsioonisüsteemile ja ehitised, millelt tuleb automaatse tulekahjusignalisatsioonisüsteemi tulekahjuteade juhtida Häirekeskusesse",

siseministri 30.08.2010 määrus nr 39 "Nõuded tulekustutitele ja voolikusüsteemidele, nende valikule, paigaldamisele, tähistamisele ja korrashoiule".

Päästeseaduse alusel valmistati ette ja kehtestati kokku 9 rakendusakti:

Vabariigi Valitsuse 06.01.2011 määrus nr 5 "Päästesündmusel osalevate riigi- ja kohaliku omavalitsuse asutuste ning isikute koostöö kord",

Vabariigi Valitsuse 09.09.2011 määrus nr 133 "Hädaabiteadete menetlemise kord ja hädaabiteadete menetlemiseks vajalikele vahenditele esitatavad nõuded",

Vabariigi Valitsuse 09.09.2011 määrus nr 134 "Ulatusliku või pikaajalise päästetöö või demineerimistööga seotud kulude hüvitamise ja tasu maksmise ulatus ja kord",

siseministri 12.08.2010 määrus nr 35 "Päästekeskuste tegevuspiirkonnad",

siseministri 27.09.2010 määrus nr 50 "Päästeameti poolt lõhkematerjali käitlemise kord",

siseministri 10.11.2010 määrus nr 57 "Vabatahtliku päästja kutsesobivuse nõuded ja nende vastavuse kontrollimise kord ning väljaõppe ja arvestuse läbiviimise kord",

siseministri 09.11.2010 määrus nr 54 "Vabatahtliku päästja tunnistuse ja eritunnuse kirjeldus ning eritunnuse andmise ja kandmise kord",

siseministri 07.12.2010 määrus nr 61 "Päästeasutuse poolt vabatahtlikule päästjale ja juriidilisele isikule hüvitatavad kulu liigid ning hüvitise suuruse määramise ja maksmise kord",

siseministri 10.09.2010 määrus nr 49 "Päästeteenistuja ja päästetööl osaleva vabatahtliku päästja hukkimise, surma või töövõimetuks jäämise korral makstava hüvitise ja kulude arvutamise, määramise ning maksmise kord ja ulatus".

Samuti jätkati tööd 2009.a vastu võetud hädaolukorra seaduse rakendamisega, selle rakendusaktide kehtestamisega ning alustati uue korra järgi hädaolukorra lahendamise plaanide ning riskianalüüside koostamisega.

Hädaolukorra seaduse alusel valmistati ette ja kehtestati kokku 11 rakendusakti:

Vabariigi Valitsuse 06.05.2010 määrus nr 57 "Hädaolukorrast või hädaolukorra tekkimise vahetust ohust Siseministeeriumi teavitamise kord",

Vabariigi Valitsuse 01.07.2010 määrus nr 92 "Avalikkuse hädaolukorra tekkimise vahetust ohust, hädaolukorrast ja hädaolukorra lahendamise teavitamise kord ning nõuded edastatavale teabele",

Vabariigi Valitsuse 01.07.2010 määrus nr 93 "Vabariigi Valitsuse 2. oktoobri 2001. a määruse nr 312 „Vabariigi Valitsuse kriisikomisjoni põhimäärus ja koosseis“ muutmine",

Vabariigi Valitsuse 18.02.2010.a korraldus nr 54 "Nende hädaolukordade nimekiri, mille kohta koostatakse riskianalüüs, ning hädaolukorra riskianalüüsi koostamiseks pädevate täidesaatva riigivõimu asutuste määramine",

Vabariigi Valitsuse 18.02.2010.a korraldus nr 55 "Nende hädaolukordade nimekiri, mille kohta koostatakse lahendamise plaan, ning hädaolukordade lahendamise plaani koostamiseks pädevate täidesaatva riigivõimu asutuste määramine",

siseministri 13.04.2010 määrus nr 13 "Siseministri 18. veebruari 2010. a määruse nr 5 „Hädaolukorra riskianalüüsi koostamise juhend“ muutmine",

siseministri 05.04.2010 määrus nr 12 "Siseministri määruste „Lääne-Eesti regionaalse kriisikomisjoni põhimäärus ja koosseis“, „Lõuna-Eesti regionaalse kriisikomisjoni põhimäärus ja koosseis“, „Ida-Eesti regionaalse kriisikomisjoni põhimäärus ja koosseis“, „Põhja-Eesti regionaalse kriisikomisjoni põhimäärus ja koosseis“ muutmine",

siseministri 08.06.2010 määrus nr 15 "Hädaolukorra lahendamise plaani koostamise juhend",

siseministri 08.06.2010 määrus nr 16 "Toimepidevuse riskianalüüsi koostamise juhend",

siseministri 08.06.2010 määrus nr 17 "Toimepidevuse plaani koostamise juhend",

siseministri 17.12.2010 määrus nr 63 "Siseministri määruste muutmine seoses Maanteeameti ja Maanteeameti kohalike asutuste ühendamise".

Alates 01.01.2011 muutus päästeasutuste struktuur, toimus tugiteenuste (rahandus ja personalitöö) tsentraliseerimine. Eeltoodud põhjustel ning seoses vajadusega päästeasutuste põhimäärused terviklikult üle vaadata ja täpsustada, kehtestati kõigi päästeasutuste uued põhimäärused:

siseministri 21.12.2010 määrus nr 69 "Ida-Eesti Päästkeskuse põhimäärus",

siseministri 21.12.2010 määrus nr 70 "Lõuna-Eesti Päästkeskuse põhimäärus",

siseministri 21.12.2010 määrus nr 71 "Põhja-Eesti Päästkeskuse põhimäärus",

siseministri 21.12.2010 määrus nr 72 "Lääne-Eesti Päästkeskuse põhimäärus",

siseministri 21.12.2010 määrus nr 73 "Häirekeskuse põhimäärus",

siseministri 21.12.2010 määrus nr 74 "Päästeameti põhimäärus".

Migratsiooni- ja piirvalvepoliitika kujundamine

Vastu võeti järgmised seadused:

Isikut tõendavate dokumentide seaduse ja teiste seaduste muutmise seadus

Välismaalaste seaduse muutmise seadus

Väljasõidukohustuse ja sissesõidukeelu seaduse muutmise seadus

Riigipiiri seaduse ja teiste seaduste muutmise seadus

Isikut tõendavate dokumentide seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse alusel valmistati ette, muudeti ja kehtestati kokku 15 rakendusakti:

Isikut tõendavate dokumentide seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse alusel valmistati ette, muudeti ja kehtestati kokku 15 rakendusakti:

siseministri 15.12.2009 määrus nr 68 „Ajutise reisidokumendi, meremehe teenistusraamatu, meresõidutunnistuse, pagulase reisidokumendi, digitaalse isikutunnistuse ja Eesti kodaniku poolt esitatava isikutunnistuse ja/või Eesti kodaniku passi väljaandmise taotluse vormid“

siseministri 25.07.2006 määrus nr 49 „Euroopa Liidu kodaniku perekonnaliikme tähtajalise elamisõiguse ja tähtajalise elamisõiguse pikendamise taotluse ning alalise elamisõiguse registreerimise taotluse vorm“

siseministri 14.07.2010 nr 28 määrus „Viibimisaja pikendamise taotluse vorm ja selle täitmise nõuded“

siseministri 14.07.2010 määrus nr 27 „Välismaalase poolt esitatava elamisloakaardi väljaandmise, isikutunnistuse väljaandmise, välismaalase passi väljaandmise, tähtajalise elamisloa ja tööloa ning tähtajalise elamisloa ja tööloa pikendamise taotluste ning pikaajalise elaniku elamisloa ja pikaajalise elaniku elamisloa taastamise taotluse vormid“

siseministri 14.07.2010 määrus nr 30 „Prokuratuuri taotlusel kaaluka avaliku huvi korral tähtajalise elamisloa andmise menetluse algatamiseks esitatavate andmete ja taotlusele lisatavate dokumentide loetelu ning prokuratuuri taotluse vorm“

Vabariigi Valitsuse 03.07.2008 määrus nr 109 „Isikut tõendavate dokumentide andmekogu pidamise põhimäärus“

Vabariigi Valitsuse 22.09.2006 määrus nr 209 „Dokumendi väljaandmise taotlemisel fotole esitatavad nõuded“

Vabariigi Valitsuse 26.11.2002 määrus nr 361 „Isikutunnistuse, Eesti kodaniku passi, meremehe teenistusraamatu, välismaalase passi, ajutise reisidokumendi, pagulase reisidokumendi või meresõidutunnistuse väljaandmise taotlemisel esitatavate tõendite ja andmete loetelu ning väljaandmise tähtajad“

Vabariigi Valitsuse 09.06.2009 määrus nr 86 „Elamisloa ja tööloa menetluses, elamisõiguse menetluses ning isikut tõendava dokumendi väljaandmise menetluses sõrmejälgede võtmise kord“

Vabariigi Valitsuse 14.07.2006 määrus nr 162 „Pagulase ja täiendava kaitse saaja ning tema perekonnaliikme elamisloa taotlemise, andmise ja pikendamise ning kehtetuks tunnistamise kord, elamisloa taotlemisel esitatavate tõendite ja andmete loetelu ning elamisloa andmete elamisloakaardile kandmise kord“

Vabariigi Valitsuse 30.06.2010 määrus nr 88 „Tähtajalise elamisloa ja tööloa taotlemise, andmise, pikendamise ning kehtetuks tunnistamise ning pikaajalise elaniku elamisloa taotlemise, andmise, taastamise ning kehtetuks tunnistamise kord ning tähtajalise elamisloa, pikaajalise elaniku elamisloa ja tööloa vormide kehtestamine“

Vabariigi Valitsuse 20.07.2006 määrus nr 166 „Euroopa Liidu kodaniku ja tema perekonnaliikme elamisõiguse taotlemise, andmise ning selle pikendamise ja lõpetamise kord“

Vabariigi Valitsuse 17.06.2010 määrus nr 81 „Elamislubade ja töölubade registri pidamise põhimäärus“

Vabariigi Valitsuse 09.12.2010 määrus nr 170 „Eesti Vabariigi välja antava elamisloakaardi vormi ja tehnilise kirjelduse ning elamisloakaardile kantavate andmete loetelu kehtestamine ja elamisloakaardile kantavate digitaalsete andmete kehtivusaja määramine“

Vabariigi Valitsuse 09.12.2010 määrus nr 169 „Isikutunnistuse vormi ja tehnilise kirjelduse ning isikutunnistusele kantavate andmete loetelu kehtestamine ja isikutunnistusele kantavate digitaalsete andmete kehtivusaja määramine“

Uus välismaalaste seadus rakendus 01.10.2010. Uue VMSiga muutus seaduse struktuur ja mitmed senised menetluspõhimõtted.

Välismaalaste seaduse alusel valmistati ette, muudeti ja kehtestati kokku 23 rakendusakti:

siseministri 19.07.2010 määrus nr 32 „Daktüloskopeerimisel kogutud andmete riiklikusse sõrmejälgede registrisse edastamise vormi kehtestamine“

siseministri 19.07.2010 määrus nr 31 „Eestist eemalviibimise registreerimise kord“

siseministri 14.07.2010 määrus nr 23 „Eestis seadusliku aluseta viibivate ja viibinud välismaalaste andmekogu pidamise põhimäärus“

siseministri 14.07.2010 määrus nr 21 „Elamisloa andmete välisriigi reisidokumendi kandmise kord“ (kehtetu)

siseministri 14.07.2010 määrus nr 30 „Prokuratuuri taotlusel kaaluka avaliku huvi korral tähtajalise elamisloa andmise menetluse algatamiseks esitatavate andmete ja taotlusele lisatavate dokumentide loetelu ning prokuratuuri taotluse vorm“

siseministri 21.12.2006 määrus nr 67 „Varjupaiga ja elamisloa taotluse, ajutise kaitse alusel esitatava elamisloa taotluse ning elamisloa pikendamise taotluse vormid“

siseministri 14.07.2010 määrus nr 28 „Viibimisaja pikendamise taotluse vorm ja selle täitmise nõuded“

siseministri 14.07.2010 määrus nr 29 „Viisa andmise kooskõlastamiseks pädevate asutuste määramine“

siseministri 14.07.2010 määrus nr 24 „Välismaalase lühiajalise Eestis töötamise registreerimise kord ning välismaalase lühiajalise Eestis töötamise registreerimise taotluse vormide kehtestamine“

siseministri 14.07.2010 määrus nr 27 „Välismaalase poolt esitatava elamisloakaardi väljaandmise, isikutunnistuse väljaandmise, välismaalase passi väljaandmise, tähtajalise elamisloa ja tööloa ning tähtajalise elamisloa ja tööloa pikendamise taotluste ning pikaajalise elaniku elamisloa ja pikaajalise elaniku elamisloa taastamise taotluse vormid“

siseministri 14.07.2010 määrus nr 25 „Välismaalaste seaduses“ sätestatud teavitamiskohustuse täitmise kord“

siseministri 11.07.2010 määrus nr 19 „Välismaalase menetluses osalemise kohustuse tagamise korra ning isikutelt sissenõutavate kulude loetelu ja määrade kehtestamine“

Vabariigi Valitsuse 30.06.2010 määrus nr 88 „Tähtajalise elamisloa ja tööloa taotlemise, andmise, pikendamise ning kehtetuks tunnistamise ning pikaajalise elaniku elamisloa taotlemise, andmise, taastamise ning kehtetuks tunnistamise kord ning tähtajalise elamisloa, pikaajalise elaniku elamisloa ja tööloa vormide kehtestamine“

Vabariigi Valitsuse 17.06.2010 määrus nr 81 „Elamislubade ja töölubade registri pidamise põhimäärus“

Vabariigi Valitsuse 17.06.2010 määrus nr 82 „Legaalse sissetuleku määrade kehtestamine“

Vabariigi Valitsuse 17.06.2010 määrus nr 85 „Välismaalase lühiajalise Eestis töötamise registreerimise andmekogu pidamise põhimäärus“

Vabariigi Valitsuse 17.06.2010 määrus nr 83 „Pikaajalise viisa andmise ja viibimisaja pikendamise taotlemisel esitatavate andmete ja taotlusele lisatavate tõendite loetelu ja esitamise nõuded ning viisa andmise ja andmisest keeldumise, viibimisaja pikendamise ja pikendamisest keeldumise ning viibimisaja ennetähtaegse lõpetamise ning viisa tühistamise ja viisa kehtetuks tunnistamise tähtajad ning piisavate rahaliste vahendite määra ja tervisekindlustuslepingu kindlustussumma määra kehtestamine“

Vabariigi Valitsuse 17.06.2010 määrus nr 84 „Viisa andmise otsustamisel kooskõlastuse andmise kord ja tähtajad“

Vabariigi Valitsuse 17.06.2010 määrus nr 86 „Viisaregistri pidamise põhimäärus“

Vabariigi Valitsuse 13.12.2007 määrus nr 247 „Isiku terviseseisundist tulenevalt kodakondsuse või pikaajalise elaniku elamisloa taotleja eesti keele ning kodakondsuse taotleja „Kodakondsuse seaduse“ ja Eesti Vabariigi põhiseaduse tundmise eksami sooritamise ulatuse ja viisi määramise või nimetatud eksamite sooritamisest vabastamise tingimused ja kord“

Vabariigi Valitsuse 22.09.2006 määrus nr 209 „Dokumendi väljaandmise taotlemisel fotole esitatavad nõuded“

Vabariigi Valitsuse 14.07.2006 määrus nr 162 „Pagulase ja täiendava kaitse saaja ning tema perekonnaliikme elamisloa taotlemise, andmise ja pikendamise ning kehtetuks tunnistamise kord, elamisloa taotlemisel esitatavate tõendite ja andmete loetelu ning elamisloa andmete elamisloakaardile kandmise kord“

Vabariigi Valitsuse 03.08.2006 määrus nr 180 „Riikliku rahvusvahelise kaitse andmise registri asutamine ja registri pidamise põhimäärus“

Väljasõidukohustuse ja sissesõidukeelu seaduse muutmise seaduse alusel valmistati ette, muudeti ja kehtestati kokku 4 rakendusakti:

siseministri 14.07.2010 määrus nr 23 „Eestis seadusliku aluseta viibivate ja viibinud välismaalaste andmekogu pidamise põhimäärus“

siseministri 09.12.2009 määrus nr 54 „Väljasõidukohustuse sundtäitmise korraldamine“

siseministri 17.12.2010 määrus nr 62 „Lahkumisettekirjutuses esitatavate andmete loetelu ja lahkumisettekirjutuse vormi, sundtäitmise toimingu protokoll vormi ja selles esitavate andmete loetelu, reisidokumendi või isikut tõendava dokumendi hoiule võtmise korral isikule väljastatava tõendi vormi ja lahkumiskohustuse sundtäitmise korraldamise korra kehtestamine“

Vabariigi Valitsuse 19.07.2007 määrus nr 192 „Sissesõidukeeldude riikliku registri pidamise põhimäärus“

Riigipiiri seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse alusel valmistati ette, muudeti ja kehtestati 1 rakendusakt:

siseministri 11.08.2010 määrus nr 34 „Piiriületuse ootejärjekorra andmekogu põhimäärus“

Koostati 5 arendustellimust (RETR, LTR, RAKS, ILLEGAAL, VIISA), kus oli vaja muuta süsteemist väljaprintitavaid ankeete (ca 20), teatise (ca 20), otsuseid (ca 30), uuendada klassifikaatoreid, muuta ja lisada uusi andmevälju, uuendada statistikat ja menetlusprotsesse (täiesti uus menetlus loodi RAKSi);

Koostati ja täiendati menetlusjuhendeid;

Muudeti ulatuslikult kodulehe tekste (sh kodulehel täidetavad ankeedid) kolmes keeles ning loodi kodulehe päringud lühiajalise töötamise registreerimise ja viisa kehtivuse kohta;

Lisaks toimus teavitust pressis ja koostööpartneritele.

Korrakaitse ja kriminaalpoliitika kujundamine

Võeti vastu järgmised seadused:

- Relvaseaduse muutmise seadus – direktiivi 2008/51/EÜ ülevõtmine

- Abipolitseiniku seadus

Samuti võeti vastu järgmised VV määrused:

VV 03.06.2010 määrus nr 67 “Politsei- ja Piirivalveameti ning Kaitsepolitseiameti tegevusvaldkonda reguleerivate Vabariigi Valitsuse määruste muutmine”

22.07.2010 nr 98 “Tulirelva, tulirelva olulise osa ja laskemoona markeerimise nõuded”

22.07.2010 nr 103 “Vabariigi Valitsuse 19. märtsi 2002. a määruse nr 107 “Teenistus- ja tsiviilrelvade riikliku registri asutamine ja registri pidamise põhimäärus” ja Vabariigi Valitsuse 23. aprilli 2002. a määruse nr 134 “Sõjaväerelvade riikliku registri asutamine ja registri pidamise põhimäärus” muutmine

VV 23.12.2010 määrus nr 186 “Abipolitseinikule hüvitiste ja kulude arvutamise ning maksmise kord ja ulatus”

VV 23.12.2010 määrus nr 187 “Abipolitseiniku ülesande täitmise tõttu abipolitseinikule või tema perekonnaliikmele tekitatud otsese varalise kahju hüvitamise tingimused ja kord”

Lisaks võeti vastu alljärgnevad siseministri määrused:

SiM 14.07.2010 määrus nr 22 “Relvaseaduse alusel kehtestatud määruste muutmine”

SiM 06.08.2010 määrus nr 33 “Siseministri 6. juuni 2001. a määruse nr 76 ”Kaitsepolitseiameti poolt teabe varjatud kogumisel kasutatavad meetodid ja vahendid ning teabetoimiku pidamise ja säilitamise kord” muutmine

SiM 04.10.2010 määrus nr 51 „Rahapesu andmebüroole esitatava teate vorm ja selle täitmise juhend“

SiM 21.12.2010 määrus nr 64 “Abipolitseiniku kandidaadi ja abipolitseiniku väljaõppe nõuded ning arvestuse sooritamise kord”

SiM 21.12.2010 määrus nr 65 “Abipolitseinikule politseiasutuse poolt väljastatud erivahendi ja relva väljastamise, tagastamise ning relva kandmise kord”

SiM 21.12.2010 määrus nr 66 “Abipolitseiniku tunnistuse ja eritunnuste kirjeldus”

SiM 21.12.2010 määrus nr 67 “Abipolitseiniku ankeedi vorm”

SiM 21.12.2010 määrus nr 68 “Abipolitseiniku kutsesobivuse nõuded”

8. Arendus- ja IKT võimekuse tagamine sisejulgeoleku valdkonnas

Ministeeriumi haldusala IKT konsolideerimine

2010.a viidi lõpule haldusala IKT valdkonna reform ja realiseeriti ennetähtaegselt siseministri 20.11.2008 käskkirjaga nr 414L kinnitatud „Siseministeeriumi ja tema valitsemisala infokommunikatsioonitehnoloogia arengukava 2009-2012 koos rakenduskavaga“ (edaspidi arengukava). Haldusala IKT on olulises osas konsolideeritud SMIT-i ja SMIT kui IKT valdkonna teenuseosutaja on välja arendatud.

IKT konsolideerimine viidi edukalt lõpule SKA osas 28.07, PÄA osas 15.09, SiM osas 15.09 ja PPA osas 17.11. SMIT osutab haldusala põhivaldkondadele IKT alast tuge 99% ulatuses teenuste vormis.

IKT infrastruktuuride konsolideerimine

IT ja kommunikatsiooni infrastruktuuri arendati järjepidevalt kooskõlas IKT arengukava ja selle alusel koostatud valdkondlike arengukavade põhimõtetega.

Valitsemisala olulisemad andmed koondati 6 erinevasse serveriruumi. Korrastati Endla ja Virmalise tn serveriruumid eesmärgiga koondada sinna suur osa haldusala teenuseid. Endla tn serveriruumis asendati avariihohtlikud elektrikaablid uutega ning Tööstuse tn serveriruumis korrastati elektrivarustus. Pärnu mnt 139 asuva kahe serveriruumi vahele veeti täiendav andmesidekaabel. Jätkusid ettevalmistavad tegevused Kolde pst serveriruumi kasutusele võtmiseks.

Koostöös asutustega kaardistati 28 olulisema serveriruumi tugitaristu (jahutus, elekter jne) ning alustati serveriruumide kontseptsiooni elluviimiseks vajalike tegevuste ning ajakava koostamist. Valmistati ette serveriruumide füüsilise keskkonna monitoorimislahenduse rakendamise pilootprojekt.

Anti IKT sisend 10 SiM haldusalas ehitatava/rekonstrueeritava hoone projekteerimiseks sh Rakvere, Jõhvi, Narva hooned.

Haldusala asutuste andmesidevõrgud on aastaks 2011 ühendatud ühtseks terviklikuks võrguks.

Töötati välja uus võrguarhitektuur (ühenduskiht, andmekeskuste ja kasutajavõrkude eraldamine ning kasutajavõrkude VPN-i standardiseerimine) ning asutuste andmesidevõrgud liideti standardiseeritud arhitektuuriga ühtseks võrguks.

SiM valitsemisala andmesidevõrgu keskne ühenduskiht (kesksed tulemüürid) ehitati planeeritud mahus välja, keskne andmesidevõrk viidi üle uuele arhitektuurile ning 70% teenuste kasutamise mahust toimub läbi keskse ühenduskihi kasutades teenustepõhist ligipääsupoliitikat. Andmesidevõrgu konsolideerimine haldusalas on teostatud andmekeskustes 80% ja valitsemisala asutuste asukohtades 45% mahus.

Loodi võimekus võrguliikluse jälgimiseks ja paigaldati sensorid.

Võrguliigipääsud muudeti teenusepõhiseks. Tsentraalne kaugliigipääs loodi 21 Politsei- ja Piirivalveameti, 5 Siseministeeriumi, 3 Sisekaitseakadeemia teenusele ning valmisolek 32 Päästeameti teenusele.

Andmesidevõrgud vastavad piiratud tasemega riigisaladuse töötlemise nõuetele põhiprotsesside tagamiseks vajalikus ulatuses.

SMITi andmesidevõrgud viidi vastavusse piiratud tasemega riigisaladuse töötlemise nõuetele ja saadi vastav töötlemise luba.

IKT teenuseid osutatakse vastavalt teenuste osutamise tingimustele.

IKT reformi eesmärgiks oli IKT teenuste osutamise väljaarendamine, milline eesmärk ka täideti. Siseministeeriumi 21.detsembri 2009 käskkirjaga nr 236L „info- ja kommunikatsiooni-tehnoloogia valdkonna teenuse osutamise üldtingimused“ formaliseeriti 130 teenuse osutamine. 2010. aastal lõpuks oli koostatud 172 teenuse tehnilist kirjeldust. Kaardistatud oli 227 teenust 19 teenusegrupis.

Teenuste osutamise tehniliste tingimuste kirjeldamine ja formaliseerimine tõi kaasa teadmise, et teenuse omanike soovitu ja tegelike tehniliste võimaluste vahel eksisteerib suur erinevus. Teenuse omanike soov saab esialgu käsitleda kui eesmärgi, mis tuleb võimalikult kiiresti saavutada. Selleks valmistati ette tegevused sh hange IKT teenuste infosüsteemide kolmeastmelise etalonturbe (ISKE) vastavusanalüüsi ja rakendamist vajavate meetmete mahu ja maksumuse hindamiseks ja koostati Siseministeeriumile ettepanek vastava auditi läbiviimiseks.

Siseministeeriumi haldusala IT infrastruktuuri arendamine on standardiseeritud ja toimub strateegilise arengukava alusel.

Valitsemisala olulisemad andmed koondati 6 erinevasse serveriruumi. Korrastati Endla ja Virmalise tn serveriruumid eesmärgiga koondada sinna suur osa haldusala teenuseid. Jätkusid ettevalmistavad tegevused Kolde pst serveriruumi kasutusele võtmiseks. Läbi viidi Oracle tarkvara kasutamise analüüs, töötati välja Oracle tarkvara kasutamise optimeerimisplaan ja alustati selle realiseerimist. Koostati salvestamist vajavate andmete mahuhinnangud ja kasvuprognosisid.

Serverparki uuendati 24 ühetaolise moodulserveriga ja virtualiseeriti 80 kasutuses olnud serverit, kõik uued teenused paigutati kolmele serverite käideldavuskobarale virtuaalserveritena. Andmebaaside majutamiseks loodi kaks serverite käideldavuskobarat.

2010.a viidi läbi esimene suuremahuline SIS teenuse tehnilise platvormi hooldus. Kõigis kolmes Schengeni maanteepiiripunktis ja Tallinna Lennujaamas on kasutusele võetud uued dubleeritud turvaseadmed.

Siseministeeriumi haldusala kommunikatsiooni infrastruktuuri arendamine on standardiseeritud ja toimub strateegilise arengukava alusel.

Kommunikatsiooni infrastruktuuri arendati järjepidevalt kooskõlas 2008 kehtestatud IKT arengukava ja selle alusel koostatud valdkondlike arengukavade põhimõtetega.

Siseministeeriumi juhtimisel viidi läbi haldusala telefoniside teenuse hange.

Koostati telefoniside toimimiskindluse tõstmise kava, kuid investeerimisvahendite puudumiste tõttu selle realiseerimist ei alustatud.

Töötati välja häire ja juhtimiskeskuste sidetehnilise lahenduse kontseptsioon (sh ühendhäirekeskuse sidelahenduse riskianalüüs).

Viidi lõpule haldusala transmissioonilahenduste kaardistamine ja koostati haldusala vajadustele vastav raadiolinkide laienduste planeering.

Realiseeriti SMS alternatiivteavituste lahendus e-posti ja arvutivõrguteenuse katkestuste korral.

Sisejulgeoleku asutused on kasutusele võtnud operatiivraadioside ESTER võrgu.

Arendati välja operatiivraadioside teenus ESTER, mis koosneb raadiosidevõrgust, ESTER töökoha arvutitest ja raadiokõne salvestusest.

Operatiivraadiosidevõrk võeti sisejulgeoleku asutuste poolt täies mahus kasutusele. Töökindluse tagamiseks ja leviala laiendamiseks võeti kasutusele täisautonoomne ESTER mobiilne tugijaam ja paigaldati 5 uut tugijaama, mis läbi 2010. aasta lõpuks oli paigaldatud 72% teenuse tagamiseks vajaliku leviala tugijaamadest.

Suurendati tugijaamade mahtu Tallinnas ja Tallinna ümbruses ning dubleeriti leviala Tartus ja Jõhvis tõstes nendes piirkondades toimimiskindlust. Suurendati ka raadiokanalite mahtusid Tallinna ja Tallinna ümbruse tugijaamades ning töökindluse tagamiseks dubleeriti Pärnu ja Saaremaa suunalised transmissiooniühendused. Lisaks suurendati kõnesalvestussüsteemi mahtu.

Kaardistati haldusala transmissioonivõrk (kasutusel 68 raadiolingi ühendust ja 360 ühendust erinevatelt teenusepakkujalt) ja milles sisaldub 2010 lisandunud 3 raadiolingi ühendust. Koostatud on raadiolinkide laienduste (20 laiendust) planeering vastavalt haldusala vajadustele.

Viidi lõpule kõigi ESTER terminalide uuendamine.

EL sisejulgeoleku infosüsteemide (SIS II, VIS, EURODAC) alane tehniline koostöö toimib.

Töötati EL sisejulgeoleku infosüsteemide ja operatiivraadioside tehnilistes töörühmades. Osaleti IT Agentuuriga seotud eeltöodes ja läbirääkimistel ning ekspertidena Schengeni infosüsteemide testimisel. SIS monitooringu ja probleemide edastamise kvaliteedi parandamiseks koostati SIS-operaatori juhend.

Mitmetel rahvusvahelistel üritustel - Gdansk'i üle-euroopalisel politseikoostöö kohtumisel, Porvoo Grupi kohtumistel jms - ning mitmetele (välis)delegatsioonidele – Läti Siseministeeriumi ja Poola Politseikooli delegatsioonid jne – tutvustati Eesti sisejulgeoleku IKT valdkonna alast korraldust ja võimekust.

SMIT võimekus IKT teenuste osutamisel tagas edukalt NATO välisministrite mitteametliku kohtumise turvalisust tagavate sisejulgeoleku valdkonna töötajate IKT alase teenindamise ja piiride ajutise sulgemise.

Sisejulgeoleku asutustes arendustegevus toimub vastavalt korrastatud arendusmodelile, ametnikud on koolitatud ja arendusorganisatsiooni töövormid on loodud.

Sisejulgeoleku asutuste arendustegevus viidi ühtsele korrastatud arendusmodelile. Arendati välja projektijuhtimise ja tarkvara-arenduse kvaliteedi juhtimise süsteem. Menetleti ca 100 arendussoovi, keskmiselt oli töös 30 arendusprojekti, lõpetati 22 projekti. Töösse võeti kokku 134 väikearendust 40 teenuse parandamiseks ja neist lõpetati 105. Projektide raames võeti töösse 70 arendust ja neist viidi lõpule 43.

Toimuvad regulaarsed koostöökohtumised Politsei- ja Piirivalveameti, Päästeameti sh Häirekeskuse ja Sisekaitseakadeemiaga ning olulisemate arenduspartnerite ning koostööpartneritega, nagu RIA, RISO, RIK jt.

Sisejulgeoleku tugevdamiseks läbi viidud IKT projektid

2010.a menetleti ca 100 arendussoovi, kõik olulised ja täidetud eeldustega arendussoovid võeti 2010.a. töösse, keskmiselt oli töös 30 projekti, edukalt lõpetati 22 projekti.

Olulisemate 2010 aasta IKT arendusprojektide tulemused:

Siseministeeriumis ja SMIT-is on kasutusel uus vajadustele vastav digitaalne dokumendihaldustöövahend DELTA.

PPA väljastab esmakordselt maailmas täisdigitaalset isikut tõendavat dokumenti ehk digitaalset isikutunnistust.

PPA on liiklusjärelvalve tõhustamiseks kasutusele võtnud kiiruskaamerad ja hoiatustrahvide menetlemine Hoiatusmenetluse infosüsteemis toimub peaaegu täielikult digitaalselt.

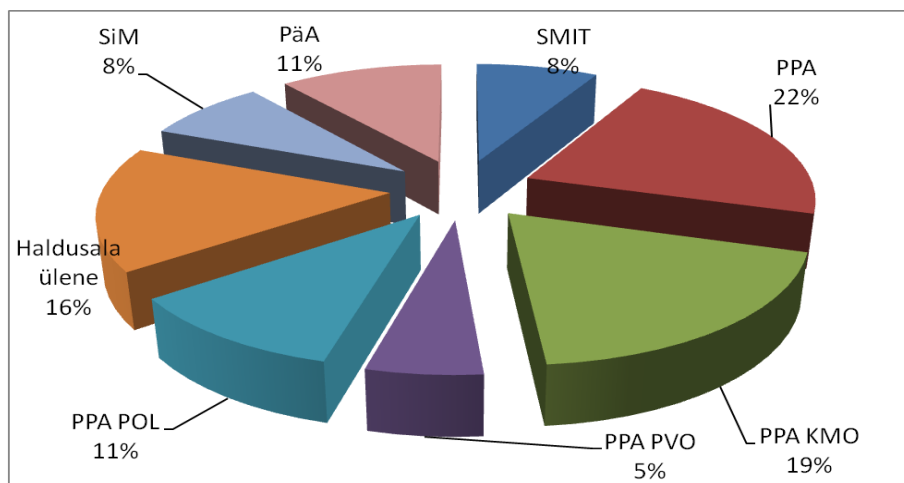
Haldusala IKT teenustes võeti euro õigeaegselt kasutusele.

PPA annab välja ID1 formaadis isikutunnistusi ja elamisloakaarte.

Euroopa Liidu Naasmisdirektiivi rakendamist toetavate IKT teenuste prioriteetsed komponendid arendati välja ja võeti kasutusele.

Arendati välja ja rakendati väärtemenetluse andmeid E-toimikusse edastav töövahend (VMP) kohtuvälistele väärtemenetlejatele.

Tehnilised töövahendid toetavad PPA välismaalaste menetlusprotsessi vastavuses Euroopa Liidu Viisaeeskirja ning Välismaalaste seadusega.



Joonis. Arendusprojektide jagunemine valdkondade lõikes.

Arendusprojektidest 16% on haldusalaülesed, 11 % suunatud (PPA) korrakaitsevaldkonnale, 5% (PPA) piiriturvalisuse valdkonnale, 19% (PPA) kodakondsus- ja migratsioonivaldkonnale, 22 % PPA-le, 8 % SMIT-le, 11% Päästeameti valdkondadele ja 8% Siseministeeriumile.

Küberturbevõimekuse välja arendamine

Arendati välja esimesed haldusala ülesed küberturbealased võimekused: rakendati S4A sensorid haldusala perimeetri jälgimiseks küberrünnete ja kurivara suhtes; alustati küberturbe labori loomist, juurutati riigisaladuse töötlemise nõuetele vastavad turvaprotsessid. Osaleti 19 asutuse 34 osalejaga e-valimiste küberturbe staabiõppuste ettevalmistamises, läbiviimises ja järelduste tegemisel. Viiakse ellu eesmärgi muuta turbega tegelemine igapäevaste IT haldus- ja arendusprotsesside osaks.

III Keskkonnakahjuga seotud õnnestustele reageerimise suurem võimekus

Indikaatorite (sihttasemete) saavutamine:

Reostusõnnetusele reageerimise suutlikus 24 tunni jooksul (km²) oli planeeritud 1,2 km² asemel 0,6 km².

Õigusrikkumisele reageerimine merealal süüalise reostuse põhjustaja tuvastamiseks toimus 38 korda (30 planeeritud).

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

Reostusõnnetusele reageerimise suutlikus 24 tunni jooksul

Politsei- ja Piirivalveameti piirivalveosakonna merereostuse lokaliseerimise ja korjevõimekus on tagatud piirivalvelaevadega PVL-109 VALVAS (lokaliseerimisvõimekus) ning PVL-202 KATI (korjevõimekus). Nimetatud aluste reostusõnnetusele reageerimise suutlikus 24 tunni jooksul on 0,6 km². Lisaks piirivalvevaldkonna ressursidele on riigil võimekus kasutada Veeteede Ameti multifunktsionaalseid laevu EVA-316 ja SEKTORI, mis koos piirivalvelaevaga PVL-202 KATI annavad riigi reostuskorje võimekuseks 1,8 km² 12 tunni jooksul.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Merereostuse avastamine ja likvideerimine

Merereostuse avastamine

Merereostuse avastamiseks korraldati 2010.a kontrolllende keskmiselt 2 korda nädalas, kestusega 3 tundi, pimedal ajal toimunud lendude osakaal oli 8%. 2010.a kontrolliti 50-st reostusjuhtumi teatest 38, millest kinnitust leidis 27. Satelliitinformatsiooni põhjal leidis kinnitust 6 reostusjuhtumi teadet ja 4 juhtumit avastati Lennusalga poolt. Enamus reostusjuhtumitest olid eeldatavad tahtlikud laevalt kergestihaihtuvate naftatoodete ja

naftajääkide vettelaskmised, mis keskkonna ja ilmastiku mõjul kiiresti haihtusid. Suurim süüliste reostusjuhtude kontsentratsioon asub jätkuvalt laevateedel majandusvööndis, kus puudub piisav kontroll seaduskuulekuse üle. Perioodil juuni-september toimus rida kergemaid reostusi Paljassaare, Hundipea, Virtsu, Pärnu ja Ruhnu sadamas.

Reostuse avastamiseks on lennukile L-410 paigaldatud seiresüsteem SLAR/FLIR (komplektis andmetöötlus- ja salvestusseadmetega, infrapunakiirguse ja mikrolaineanduriga), mis võimaldab halva nähtavuse korral ja pimedal ajal kontrollida vaadeldavat mereala. Lennuvahendile paigaldamiseks on lisaks olemas radarsüsteem-laserspektraalanalüsaator LIDAR, mis võimaldab määrata reostava aine tüübi.

Merereostuse likvideerimine.

2010.a 12 kuu jooksul lokaliseeriti ja likvideeriti absorbentpoomidega reostus Katariina kai juures. Merereostuse likvideerimise võimekuse tagamiseks alustati 2010.a uue multifunktsionaalse laeva ehitust. Laeva maksumuseks on koos käibemaksuga 517 647 060 krooni, millest 439 999 994 krooni ERF ja 77 647 066 PPA omaosalus. 2010. aasta lõpu seisuga oli laeva korpusest valminud 65 %. Ehituse ajagraafiku järgselt on laeva korpuse veealuse osa valmimise eeldatav lõpptähtaeg 2011.a märts.

III Nüüdisaegne sisejulgeolekualane õpi- ja arenduskeskus

Indikaatorite (sihttasemete) saavutamine:

Riikliku koolitustellimuse täitmise protsent oli 2010.a. planeeritud 90 %, tegelik täitmine 75%
Sisejulgeolekualaste teadustööde arv 2010. aastal oli planeeritud 20, tegelikult 76.

2010. aastaks oli kavandatud kõikide õppekavade akrediteerimine täies mahus, mis on teostatud.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

2010. aasta lõpu seisuga õpib Sisekaitseakadeemia (edaspidi ka SKA) 4 õppekeskuses (Tallinn, Muraste, Paikuse, Väike-Maarja) kokku 1043 kadetti, neist 78 sisejulgeoleku magistranti, 638 üliõpilast ja 327 kutseõppurit (31%). Kõik magistrandid õpivad riigieelarve välistel õppekohtadel, kutseõppurid riikliku koolitustellimuse õppekohtadel. Üliõpilastest (sh magistrandid) kokku õppis 400 kadetti riigieelarve välistel ja 316 kadetti riigieelarvelistel õppekohtadel. Sisekaitseakadeemia ja Tartu Ülikooli majandusteaduskonna koostöös toimuva Avatud Ülikooli ärijuhtimise magistriõppes õpib 2010. aasta lõpu seisuga kokku 60 üliõpilast. 2010. aastal lõpetas Sisekaitseakadeemia rakenduskõrgharidusõppe kokku 195 kadetti ja kutseõppe 229 kadetti. Mitmel erialal, eelkõige kutseõppes, jäid 2010. aastal RKT õppekohad täitmata, kuna ametkondade standardile vastavate kandidaatide hulk väheneb.

Koolitustellimuse mittetäitmise peamised tegurid:

Vanglaametniku kutseõppes oli palju lõpueksami mittesooritajaid, kuna lõpueksamid viidi läbi uutel alustel (praktilisemad ülesanded, väljundipõhise hindamise põhimõte);

Piirivalveteenistuse erialal jõudis lõpetamiseni esimene 4-aastase õppekava päevaõppe õpperühm, kus väljalangevus õppeaja jooksul on olnud üle 50%. Väljalangevuse põhjuseks on nii õppevõlgnevused kui ka omal soovil lahkumine.

Arvestatud on kogu teadus- ja loometegevus kokku (sh, populaarteaduslikud teosed). Rangelt võttes teadustöid 43.

Kõik Sisekaitseakadeemia õppekavad läbinud üleminekuhindamise (riikliku akrediteerimise) maksimaalsele võimalikule tulemusele, mis annab tähtajatu õigus õppekavagruppides õpet läbi viia ja riiklikult tunnustatud diplomeid välja anda. Lisaks sellele osaleb Sisekaitseakadeemia esimese kõrgkoolina Eestis institutsionaalse akrediteerimise protsessis, mis keskendub õppeasutuse kvaliteedi hindamisele kõikides põhiprotsessides. Akrediteerimise lõpptähtaeg detsember 2011.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Õppetöö

Kõrgharidus, riikliku koolitustellimuse (RKT) õppekohad 2010:

Riiklik tellimus kokku 113, vastuvõtt 103.

politsei eriala (kaugõpe) 53 õppekohta

päästeteenistuse eriala (päevaõpe) 20 õppekohta

korrektsiooni eriala (päevaõpe) 30 õppekohta

maksunduse ja tolli eriala (päevaõpe) 10 õppekohta

Kutseharidus, RKT õppekohad 2010:

Riiklik tellimus kokku 275 (70% kogutellimusest), vastuvõtt 236.

politseiteenistuse eriala (päevaõpe) 75 õppekohta

piirivalveametniku eriala (päevaõpe) 24 õppekohta

päästekorraldaja eriala (päevaõpe) 12 õppekohta

päästja eriala (päevaõpe) 50 õppekohta, sellest 25 õppekohta täitmisele jaanuaris 2011

päästespetsialisti eriala (päevaõpe) 24 õppekohta

vanglaametniku eriala (kaug- ja päevaõpe) 90 õppekohta

2010. aastal liideti Politsei- ja Piirivalvekolledž.

2010. aasta lõpu seisuga on kõik Sisekaitseakadeemia õppekavad läbinud üleminekuhindamise (riikliku akrediteerimise) maksimaalsele võimalikule tulemusele sisekaitse õppekavagrupp

ärinduse ja halduse õppekavagrupp.

Esimese rakenduskõrgkoolina võtsime kasutusele uue, rakenduskõrgkoolide ühise

õppeinfosüsteemi, mis on terviklik ja efektiivne õppetulemusi koondav ja õppetegevust koordineeriv süsteem.

Sisekaitseakadeemia rakendab väljundipõhist hindamist kõikides õppekavades vastavalt haridusministri määrusele. Kõikides õppekavades on välja toodud oodatavad õpiväljundid ning lahti kirjutatud nende hindamiskriteeriumid ja hindamismeetodid.

SKA on tulemuslikult osalenud kõrghariduse välisrahastus-programmides PRIMUS ja BEST. Justiitsministeerium tõi 2010. aastal kogu vangistusala erialase täienduskoolituse Sisekaitseakadeemiasse. Sama suund päästealal.

Sisekaitseakadeemia sisejulgeoleku magistriõppes alustas 2010. aastal II lend.

Teadus- ja arendustegevus

2010. aastal on edukalt on käivitunud sisejulgeoleku valdkonna Avatud Akadeemia, milles osalemine on tasuta.

2010. aasta lõpu seisuga saavutas Sisekaitseakadeemia Eesti Teadusinfosüsteemi (ETIS) järgi Eesti rakenduskõrgkoolide hulgas liidripositsiooni.

Tõhustamaks teadustööd sisejulgeolekualaste rakendusuuringute valdkonnas, moodustati septembris 2010 SKA ajaloo esimesed uurimisgrupid:

Ehituslike tuleohutusnõuete uurimisgrupp

Parema õigusloome ja SJ vaheliste seoste uurimisgrupp

Sisejulgeoleku euroopastumise uurimisgrupp.

1. septembrist 2010 alustas tööd SKA Innovaatiliste Haridustehnoloogiate Keskus (InHTK), mille eesmärgiks on pakkuda valdkonna tasemeõppe ja täiendkoolitusele õppemetoodilist ning haridustehnoloogilist teadus-, arendus- ja koolitusteenust.'

2010. aastal viidi läbi Sisekaitseakadeemia VII rahvusvaheline teaduskonverents "MiGrating Security", millest võttis osa üle 200 osaleja, sh 33 esinejat ja 32 väliskülast.

Planeeritud olulised tegevused mis jäid ellu viimata:

Kinnipidamistingimused on vastavuses õigusaktide nõuete ja üldtunnustatud põhimõtetega. (2010. aastal rakendub Tallinnas tööle kainenemiskambritega 50-kohaline arestimaja; Rakveres alustatakse 20-kohalise arestimaja ehitusega).

Kinnipidamistingimused enamikes arestimajades ei ole vastavuses õigusaktide ja üldtunnustatud põhimõtetega. 2010.a lõpu seisuga vastab 14 arestimajast ja -kambrist vaid 3 kõigile nõuetele, 4 vastab suures osas ja 7 ei vasta üldse. Pikemat aega on olnud kitsaskohtadeks tervishoiuteenuse tagamine kinnipeetud isikutele ning olmetingimused kinnipidamiskambrites. Kinnipeetavate olme, tervishoid ja toitlustus peavad vastama nõuetele, mis tagaksid kinnipeetavatele inimväärsed tingimused nende ühiskonnast eraldatuse perioodil. Kui seda ei saavutata, on ohustatud Eesti riigi maine nii siseriiklikul kui rahvusvahelisel tasandil. Samuti on kinnipeetavate mittevastavad olmetingimused viinud olukorrani, kus Tartu halduskohus on võtnud selge suuna mõista välja rahalist moraalset hüvitist puudulike olemtingimuste tõttu. Monitooring kinnipeetud isikute hulgas näitab, et peale taoliste kohtuotsuste tegemist on märgavalt tõusnud huvi kohtusse pöördumiste osas. Taoline olukord toob endaga kaasa asutuse juristide ja arestimaja ametnike töökoormuse kasvu ja hakkab nõudma täiendavaid ressursse, mida saaks hoopis kasutada olukorra parendamiseks.

Kinnipeetavatele on tervishoiuteenus kättesaadav.

Tervishoiuteenuse kättesaadavus arestimajades ja -kambrites ei ole vastavuses õigusaktide ja üldtunnustatud põhimõtetega. PPA võimalused nõutaval tasemel tervishoiuteenuse pakkumiseks kinnipidamiskohtades on väikesed või olematud.

Hädaabiteadete menetlemine.

2010. aastal oli plaanis luua juurdepääs hädaabinumbrile 112 SMS vahendusel, sh vaegkuuljatele ning kõnepuudega isikutele. Hetkel toimib teenus fakside vahendusel. Tuginedes projektiplaanile on arenduse valmimise aeg III kvartal 2011.

Kriisireguleerimise alase tegevuse korraldamine

Tegevuskava põhiselt ei suudetud korraldada ohtlike ainete andmebaasi RESY kasutajate koolitust II tasandi operatiivkorrapidajatele, Häirekeskuse peapäästekorraldajatele ja demineerimiskeskuse erikeemialalituse ametnikele. Tegemist oli infotehnoloogilise probleemiga, mis tuvastati ning andmebaasi loojad Saksamaalt kõrvaldasid vead. Päästeamet on saanud andmebaasi uuendatud versiooni, mida on kasutajatele ja partneritele tutvustatud, kuid koolitused viiakse läbi 2011. aastal.

2010. a tööplaanis nähti ette pääste juhitavate hädaolukordade lahendamise käsiraamatu koostamist. See töö lükkus edasi, kuna Vabariigi Valitsuse korraldusega kehtestatud hädaolukordade lahendamise plaanid (HOLP-d) ei valminud 2010. a, millest tulenevalt ei olnud võimalik tegevusi kriisireguleerimise käsiraamatu koostamisel lõpuni viia.

Mitmete planeeritud juhendite ja trükiste ettevalmistamine lükkus edasi 2011. aastas. Siia loetellu kuuluvad: „Rahvusvahelise abi osutamise ja vastuvõtmise kord päästealal“, „Juhised rahvusvaheliste kriisireguleerimise õppuste ettevalmistamiseks, läbiviimiseks ja hindamiseks“, „Evakueerimise juhend“ ja „Riskikommunikatsiooni juhend ettevõtetele“. Samuti on viibinud kriisikommunikatsiooni käsiraamatu kordustrüki ettevalmistamine ning päästemeeskonna arengukava ja kodumeeskonna kontseptsiooni koostamine.

Ülevaade avalike teenuste kvaliteedi parandamisest ja organisatsiooni arendamisest:

Infotelefoni rakendamine. Alates 01.01.2010 alustas PPA-s tööd üks üle-eestiline ühel tehnilisel süsteemil töötav infotelefon (612 3000). Infotelefoni eesmärk on vähendada hädaabinumbrile 110 laekuvate infopäringute arvu ning edastada õiguspärast ja ühetaolist informatsiooni. Infotelefon koormus on kasvanud 2010. aastal 11%. 2011. alustatakse PPA sisest teavitustööd suunamaks oma töötajate infopäringud 110 asemel infotelefonile.

1. oktoobrist 2010.a. alustas PPA digitaalse isikutunnistuse (digi-ID) väljaandmist. Lisaks digitaalse isikutunnistuse väljastamisega alustamisele pandi 2010.a kevadel PPA-le kohustus välja töötada ja rakendada mobiil-ID (m-ID) väljaandmise protsess ning alates 2011.a esimesest kvartalist (01.02.2011) on kavas alustada ühe digitaalse isikutunnistuse liigina m-ID sertifikaatide väljaandmist. Nii digitaalne isikutunnistus, kui ka selle ühe liigina m-ID sertifikaatide väljaandmine võimaldab oluliselt parandada Eesti elanike võimalusi isikutuvastamiseks elektroonilises keskkonnas. See omakorda aga loob paremad eeldused üha rohkemate toimingute üleviimiseks elektroonilisse keskkonda.

2010.a tehti ettevalmistustöid EL ühtse vormi kohase elamislookaardi väljaandmisega alustamiseks 01.01.2011.a.

Uutes kaasaegsetes politseijaoskonnaga ühistes ruumides alustasid tööd Lõuna Prefektuuri KMB Tartu teenindus (15.03.2010) ja Ida Prefektuuri KMB Rakvere teenindus (15.11.2010).

01.09.2010 kinnitati 3 olulist teenindusega seotud dokumenti:

PPA teenuste osutamise põhimõtted;

PPA teenindusstandard;

PPA teeninduskeskkonna standard.

1. jaanuaril 2010.a alustas tööd Politsei- ja Piirivalveamet, mis moodustati politseiasutuste, piirivalveasutuste ning Kodakondsus- ja Migratsiooni ameti baasil. Ühendasutuse loomise ettevalmistustöödega alustati juba 2007.a kevadel. Ühendamise eesmärgiks oli haldusstruktuuride reorganiseerimise ja funktsioonide optimeerimise kaudu saavutada avalike teenuste kvaliteedi parendamine ja riigi administreerimiskulude kokkuhoid.

Päästeametis valmis Siseministeeriumi tellimisel ja konsultandi abiga 2010. aasta lõpuks tulemuspõhine juhtimismudel dokumendi kujul. Kirjeldatud on kõik pakutavad avalikud teenused (põhiteenused) ja siseteenused (tugiteenused) ning nende alamprotsessid. Teenused on seotud eesmärkide hierarhiaga ja ressursidega. Kirjeldatud on päästevaldkonna planeerimise töövoog koos sisendite, väljundite, osalejate ja nende rollidega. Koostatud on tegevuspõhise kuluarvestuse mudel (Exceli failidena), kus on kirjeldatud ressursid, kulukogumid ja käituriid, mille abil jaotatakse kulud kulukogumitele ja tegevustele, teenustele. Juhtimismudeli rakendamiseks praktikas on vaja „pabermudelile“ leida infotehnoloogiline lahendus. Juhtimismudeli väljatöötamist on finantseeritud prioriteetsest suunast „Suurem haldusvõimekus“ meetme „Riigi, kohalike omavalitsuste ja mittetulundusühingute strateegilise juhtimissuutlikkuse tõstmine“ vahenditest. Päästeasutuste juhtimisstruktuuri ümberkorraldamise esimese etapina korraldati 2010.aastal ümber personali ja asjaajamise ning rahanduse struktuurid. Ümberkorraldamisel lähtuti juhtimismudeli väljatöötamisel kirjeldatud teenustest ning nende alamprotsessidest ja Rahandusministeeriumi poolt juhitavast tugiteenuste konsolideerimise projektist.

Sisejulgeoleku valdkonna IKT reform on läbi viidud. 2010.a viidi algselt planeeritud mahus lõpule SMIT-i kui IKT teenuseid osutava hallatava asutuse väljaarendamine. Sellega realiseeriti ennetähtaegselt sisejulgeoleku valdkonna IKT arengukava, mille põhiülesandeks oli haldusala IKT konsolideerimine SMIT-i ja SMIT-i kui IKT valdkonna teenuseosutaja väljaarendamine. SMIT osutab haldusala põhivaldkondadele IKT alast tuge 99% ulatuses teenuste vormis. Ühetaolisust IKT valdkonnas suurendati: loodi või loomisel on ühine ja ühetaoline rakenduste arhitektuur, andmesidevõrk, sidevõrk, operatiivraadioside, monitooringulahendused, varundus, geoinfosüsteemi alused jms. Välja arendati projekti juhtimise ja tarkvaraarenduse kvaliteedi juhtimise süsteem. IT ja kommunikatsiooni infrastruktuuri arendati järjepidevalt kooskõlas IKT arengukava ja selle alusel koostatud valdkondlike arengukavade põhimõtetega.

Operatiivraadiosidevõrk ESTER võeti sisejulgeoleku asutuste poolt täies mahus kasutusele.

2.2. Tegevusvaldkond: Rahvastik ja regionaalala

Strateegilised eesmärgid:

I Aktiivne kodanikuühiskond

Indikaatorite (sihttasemete) saavutamise:

Kodanikualgatuse toetamise arengukava 2007-2010 (edaspidi KATA) 2010. Aasta tegevuskavas seatud eesmärgid on saavutatud.

2010. a kasvas konfessioonidevahelise koostöö ja ühistegevuse arendamiseks oikumeeniliste projektide teostamise tegevusulatus, teostati 19 projekti (tegevusaruannete kontrollimise käigus märkusi ei olnud).

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

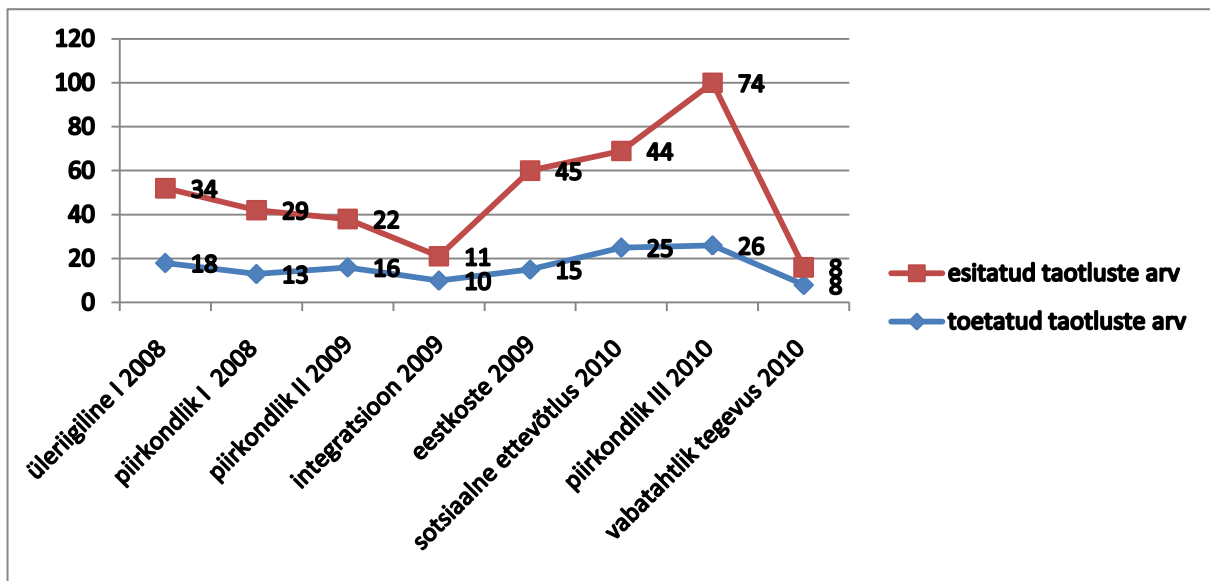
Kodanikulagatuse toetamise arengukava 2007-2010 (edaspidi KATA) 2010. aasta rakendusplaanis toodud tegevused on ellu viidud ja seire on teostatud. KATA rakendusperioodi jooksul on liikunud kodanikuühenduste rahastamine suurema selguse ja läbipaistvuse suunas.

Vaatamata riigieelarveliste vahendite piiratud võimalustele sai toetada lisaks Eesti Kirikute Nõukogule veel 19 oikumeenilise projekti teostamist, nt ajalehe Eesti Kirik väljaandmist, ajakirja Kristlik Kasvatus väljaandmist, Laste ja Noorsootöö Ühendust, Raadio 7 tehniliste vahendite uuendamist, Eesti Meremeeste Misjoni ruumide renoveerimist, diakoonia-ala magistriõpet, kristliku kultuuriloo täiendõppe programme, looduslike pühapaikade arengukava rakendamist, konfessionaalsete kõrgkoolide õppekavade arendamist jne. Erinevus kavandatu ja tegelikkuse vahel seisnes selles, et saime realiseerida planeeritust rohkem projekte tänu eraldiste mahtude optimeerimisele.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Maakondlike arenduskeskuste III sektori nõustamisvõrgustiku tegevus on koordineeritud.

SA Kodanikuühiskonna Sihtkapital (edaspidi KÜSK) tegevus on koordineeritud ning järelevalve teostatud. KÜSK-i eesmärgiks on kaasa aidata avalikes huvides tegutsevate mittetulundusühingute ja sihtasutuste suutlikkuse suurendamisele kodanikuühiskonna arendamisel ning kodanikuaktiivsust soodustava keskkonna kujundamisele läbi avatud taotlusvoorude korraldamise ja projektide rahastamise. Taotlejaid nõustatakse igakülgsest ja taotlejate abistamiseks korraldab KÜSK taotlemisperioodi alguses infopäevi üle Eesti ja mõnede teemade puhul süvendatud koolitusi neile, kes kavandavad esitada taotlust antud voorus. Läbi projektide rahastamise toetatud kodanikuühenduste tegevusvõimekus (st organisatsiooniline, kommunikatiivne, eestkoste-, koostöö- ning finantsmajanduslik võimekus) on kasvanud.



Joonis. KÜSK rahastatud projektid

Vabariigi Valitsuse ja kodanikeühenduste esindajate ühiskomisjoni töö on korraldatud. Komisjoni juurde moodustatud vabatahtliku tegevuse töögrupi ja kodanikuhariduse töögrupi tegevus on koordineeritud.

Ühenduste riigieelarvelise rahastamise korrastamise tegevustega elluviimisega 2010. aastal veel ei alustatud. Jätkati „Kodanikuühenduste riikliku rahastamise korrastamise programmi“, väljatöötamist ja partneritega kooskõlastamist, mida rahastatakse ESF-ist ning mille rakendamise toimub perioodil 2011-2013.

10.07.2010 esitati Vabariigi Valitsusele teadmiseks kontseptsioon „Avalike teenuste lepingulise delegeerimise suunad mittetulundusühendustele“, mis on suunatud ühtsete põhimõtete kokkuleppimisele avalike teenuste üleandmisel.

Aasta jooksul on töötatud vabatahtliku tegevust soodustava keskkonna kujundamise suunas. Kahel kolmandikul kodanikualgatuslikest ühendustes tekkinud vabatahtlike kaasamise kogemus ning 60% vabatahtlikega kogemusi omavatest ühendustest omab koostöösuhteid püsivabatahtlikega.

2011. aasta on Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta, mille riiklik koordineerimisautus Siseministeerium. 2010. aastal valmistati selleks ette Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta riiklik programm, mille koostamisse kaasati võimalikult palju osapooli ja sihtgrupe.

Välja on töötatud „Kodanikuühiskonna arengukava 2011-2014“, mille eesmärk on tagada soodsad tingimused kodanikualgatuse toetuseks ja kodanikuühiskonna arenguks. Arengukava keskendub osapoolte partnerluse tugevdamisele ja koostöö väärtustamisele valdkondade (kodanikuharidus; kodanikuühenduste tegutsemisvõimekus ja elujõulisus; kodanikuühendused kui partnerid avalike teenuste osutamisel; kaasamine; heategevus ja filantroopia (annetamine ja vabatahtlik tegevus)) arendamisel.

Vaimulikele täienduskoolituste korraldamine: vaimulike abielu sõlmimise õiguse saamiseks vajalikud koolitused ja atesteerimised said läbi viidud ja „Perekonnaseisutoimingute seaduse“ jõustumiseks (1.juulil 2010) olid 115 vaimulikku saanud regionaalministri käskkirjaga abielu sõlmimise õiguse.

Oikumeenilistes haridus- ja arendusprojektides osalemine: oikumeenilise tegevuse süvalaiendamiseks on osaletud ettekannetega kahel riigisisel ja kolmel rahvusvahelisel seminaril. Osaletud on Eesti Kirikute Nõukogu hariduse ümarlaua töös; välja on töötatud usundiõpetuse ainekava ja heaks kiidetud maailmareligioone puudutav õppekirjandus.

Koordineeritud ja läbi viidud on usuliste ühenduste laste-, noorte- ja peretöö tegijatega kaks infopäeva.

Eesti Kirikute Nõukogu eestvedamisel ja koordineerimisel on teostatud järgmised olulised projektid:

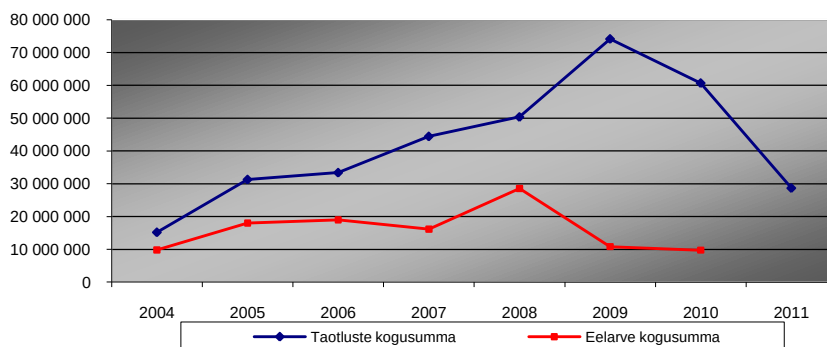
a) Anti välja teatmik „Teeliste kirikud 2010” (30 000 eksemplari), plakat ning täiendatud veebilehekülg aadressil www.teelistekirikud.ekn.ee. Teatmikus on pühakodasid kokku 194, lisaks Eesti maakaart, millele on märgitud pühakodade asukohad, samuti on iga pühakoja juures lühike ajalooline tutvustus, pilt, aadress, kontaktandmed, majutusvõimalused.

b) Üldhariduskooli usundiõpetuse õppematerjalidest on kirjastuselt Koolibri ilmunud III kooliastmele soome keelest Eesti oludele kohandatud tõlkeõpik „Usundid. Müüdid, jumalad, tavad, sümbolid”.

c) Religiooniõpetuse olümpiaad on välja kasvanud Tartu Ülikooli teaduse ja religiooni kolleegiumi korraldatud esseevõistlusest gümnasistidele, järjekorras II olümpiaad toimus Tartu Ülikooli usuteaduskonna egiidi all ning teaduskonnaga seotud teadurite ja religiooniõpetajate initsiatiivil Tartu Ülikooli Teaduskooli olümpiaadide nimekirjas.

d) Religioonisotsioloogiline töö: (1) religioonisotsioloogilise uuringu „Elust, usust ja usuelust” neljanda etapi läbiviimine; (2) samanimeliste uuringute kolme varasema etapi andmestike korrastamine ning matemaatiline kaalumine ja olemasolevate paberankeetide arhiivi korrastamine; (3) religioonisotsioloogilise konverentsi „Elust, usust ja usuelust” ettevalmistamine ja läbiviimine (toimus 4. novembril Tartus).

Riikliku programmi "Pühakodade säilitamine ja areng" elluviimises osalemine: riikliku programmi "Pühakodade säilitamine ja areng" juhtnõukogu töös on osaletud ning programmi 2010. aasta riigieelarvelised eraldised on jaotatud sihtotstarbeliselt vastavalt usuliste ühenduste esitatud taotlustele ja juhtnõukogu otsustele.



Joonis. Riikliku programmi „Pühakodade säilitamine ja areng“ eelarvete ja taotluste võrdlus

Looduslike pühapaikade arengukava väljatöötamises ja elluviimises osalemine: "Eesti ajaloolised loodulikud pühapaigad" juhtnõukogu töös on osaletud; läbi on viidud kaks piirkondlikku teabepäeva, vastav õppeaine on kahe kõrgkooli õppekavas.

II Tasakaalustatud ruumiline ja regionaalne areng

Indikaatorite (sihttasemete) saavutamine:

Eesti-siseste aeg-ruumiliste vahemaade indikaatorite väljatöötamisest on loobutud eraldiseisva tegevusena (0/0). Indikaatorid selgitatakse välja üleriigilise planeeringu koostamise järgselt, sest aeg-ruumiliste vahemaade vähendamine, läbi optimaalse transpordikorralduse, on üheks üleriigilise planeeringu peamiseks eesmärgiks.

Eesti aeg-ruumiline lähenemine Euroopa Liidu keskuste suhtes:

Üleriigilise planeeringu „Eesti 2030+“ raames kavandatakse transpordiühendusi, sidumaks Eestit aeg-ruumiliselt teiste Euroopa keskustega. 2010. aastal on toimunud üleriigilise

planeeringu algatamine ning ühenduste kavandamine üleriigilise planeeringu raames on täidetud osaliselt (0/0,3 ulatuses).

EL struktuuriabi meetmete ja programmide seirearuannetes ja auditites tuvastatud olulisis puudusi. Saavutustase (eesmärk) 2010 – alla 2. Tegelik 2010 – 8.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

Üleriigiline planeering on pikaajaline strateegiline kava, mis on suunatud otstarbeka ruumikasutuse saavutamisele Eesti riigi kui terviku vaatekohast.

4. veebruaril 2010 algatas Vabariigi Valitsus uue üleriigilise planeeringu „Eesti 2030+“ koostamise. 16. veebruaril 2010 algatas regionaalminister üleriigilise planeeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise. Detsembriks 2010 on ministeeriumi, ekspertrühma, teemarühmade töö ja muude kaasatavate osapoolte tegevuse tulemusel sõnastatud planeeringu põhieesmärgid sh transpordi, asustuse ja energeetika valdkonnas. Eesmärgi poole on liigutud kavandatud tempos (vt planeeringu kaasamisplaan ning tegevus-ja ajakava jm planeeringu koostamisega seonduvad materjalid www.eesti2030.ee).

2010. aastaks seatud eesmärki ei saavutatud EL struktuuriabi meetmete ja programmide seirearuannetes ja auditites tehtud oluliste tähelepanekute osas: 2010. aastal 8 projekti puhul olulisi tähelepanekuid, kokku tehti 12 olulist tähelepanekut. Tähelepanekute suurt arvu seletab osaliselt oluliselt kasvanud läbiviidud auditite arv. Kui 2009. aastal viidi 4 projektiauditit, millest olulisi märkusi tehti kahe projekti osas, siis 2010. aastal viisid Rahandusministeerium, Siseministeerium, Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus ja Pricewaterhouse Coopers Advisors AS regionaalministri valitsemisala meetmete ja programmide osas läbi 25 projektiauditit. Üle poole tähelepanekutest olid seotud eksimustega riigihangete seaduse vastu. 2013. aasta sihttaseme saavutamiseks on eelkõige vajalik suurendada toetuse saajate teadlikkust riigihangetega seotud reeglitest, et vähendada edaspidi rikkumiste arvu. Läbiviidud auditite ja hindamiste käigus olulisi puudusi meetmete või programmide kui tervikute kohta ei tuvastatud.

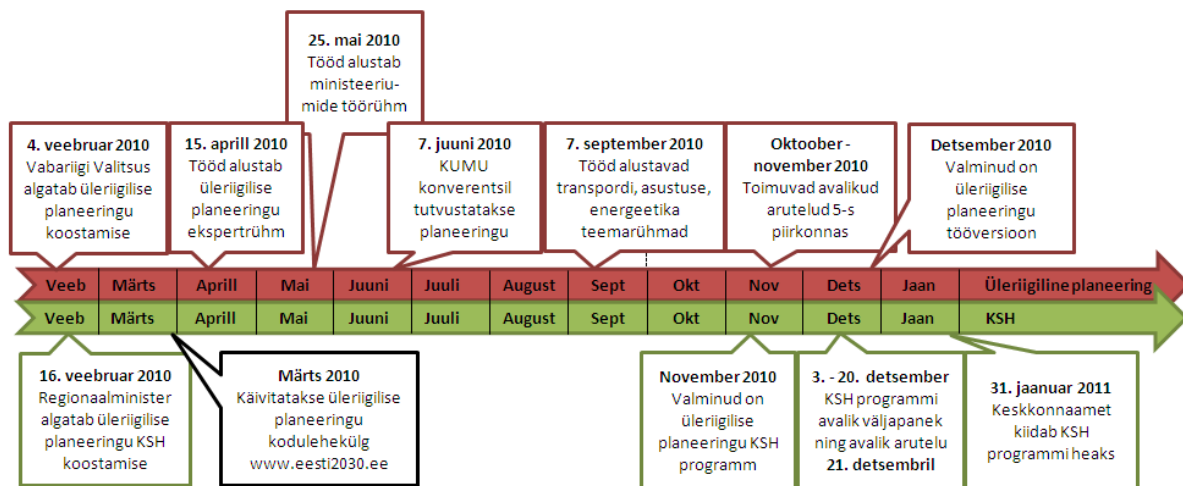
Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

Üleriigiline planeering käsitleb ruumilisi seoseid teiste riikidega, samuti Eesti riigi erinevaid regioone ning kogu maa- ja veeala tervikuna. Planeeringu sisulises ülesehituses käsitletavad peamised teemad on asustus, transport, energeetika ruumstruktuur. Teemade ringi on laiendatud arvestades võimaluste piires asustuste ja organisatsioonide poolt tehtud ettepanekuid (näiteks merealade ruumiline planeerimine, maapiirkondade ja linnaliste keskuste arengu küsimusi). Planeeringu eesmärkideks on asustuse tasakaalustamine, Eesti parem sisemine integreerimine, aegruumiliste vahemaade vähendamine, Eesti kui terviku arengu jaoks võtmetähtsust omavatele piirkondadele ligipääsu tagamine välismaalt, intensiivselt kasutatavate ja looduslähedases seisundis alade optimaalse vahekorra saavutamine.

4. veebruaril 2010 algatas Vabariigi Valitsus uue üleriigilise planeeringu „Eesti 2030+“ koostamise. 16. veebruaril 2010 algatas regionaalminister üleriigilise planeeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise. Kevadel 2010 koostati riigi ruumilise arengu visioon, mida tutvustati 7. juunil KUMU visioonikonverentsil. Seejärel jätkati tööd ekspertrühmaga ning kolmes teemarühmas: asustus, transport ja energeetika. Koostamise protsessi käigus on tehtud koostööd kõigi Planeerimisseaduse § 19 lg 1 p 1 nõutud osapooltega: ministeeriumid, maavalitsused, maakondlikud kohalike omavalitsuste liidud. Selleks on moodustatud eraldi töörühmad. Sügisel 2010 tutvustati üleriigilist planeeringut avalikel aruteludel viies erinevas piirkonnas kaasates kõik viisteist maakonda. Aruteludest teavitati muuhulgas ajalehe Postimees ja kõigi maakonnalehtede vahendusel. Lisaks on läbiviidud tutvustavad arutelud Tartu Linnavalitsuses, Tallinna Linnaplaneerimise Ametis, Riigikogu Tuleviku Toetusrühmas

ja Eesti Geograafia Seltsis. Töö koostamise käigust anti jooksvalt ülevaateid maakonna planeeringu spetsialistidele läbi viidavatel seminaridel ning ka TÜ Pärnu Kolledži juures ruumilise planeerimise täiendõppe baaskursuse raames (osalejad valdavalt omavalitsuste, maavalitsuste jm planeerimisega tegelevad spetsialistid). Mitmete ministeeriumitega on konkreetsete teemade käsitlemiseks nõupidamisi läbiviidud, lisaks ministeeriumide töörühma kohtumistele, nt rahandusministeerium, põllumajandusministeerium, majandus- ja kommunikatsiooniministeerium, kaitseministeerium. Kogu protsessi vältel on ülevaade käimasolevatest tegevustest, ettekannetest, taustainfost ja töömaterjalidest olemas planeeringu kodulehel www.eesti2030.ee. Koduleht võimaldab kõigil huvilistel anda ka tagasisidet ja esitada küsimusi/kommentaare.

Planeerimisseaduse § 6 lg 3 kohaselt on 16. veebruaril 2010 algatatud üleriigilise planeeringu keskkonnamõju strateegilise hindamise programm, mis valmis novembris 2010 ministeeriumi, vastava lepingulise eksperdi ning planeeringu koostamises osalevate töörühmade koostöös. 03-20.12.2010 toimus planeeringu keskkonnamõjude strateegilise hindamise programmi avalik väljapanek ja seejärel 21.12.2010 avalik arutelu. Arutelu järgselt täiendati programmi avalikustamisel esitatud ettepanekutega, ministeeriumide ja ametite seisukohtadega ning saadeti programm Keskkonnaametile heakskiitmiseks. Keskkonnaamet kiitis üleriigilise planeeringu keskkonnamõjude strateegilise hindamise programmi heaks 31. jaanuar 2011.



Skeem. Üleriigilise planeeringu koostamise ja selle keskkonnamõjude strateegilise hindamise (KSH) protsess.

2009. aastal jõustunud planeerimisseaduse täienduse kohaselt (§ 29 lg 21) vaatab maavanem hiljemalt nelja kuu jooksul pärast Riigikogu korralisi valimisi kehtestatud maakonnaplaneeringu üle ning esitab ülevaatamise tulemused ja ülevaate planeerimisalasest olukorrast maakonnas, sealhulgas informatsiooni kehtestatud üldplaneeringutest, regionaalministrile. Selleks, et lihtsustada ülevaate koostamist maavalitsustes ning ühtlustada ülevaate esitamise sisu, kvaliteeti ning vormi koostati koostöös maavalitsuste esindajatega 2010. aasta sügisel maavalitsustele juhend maakonnaplaneeringute ülevaatamiseks.

Juhend edastati maavalitsustele novembri alguses, et tagada piisav mõistlik aeg põhjaliku ülevaate koostamiseks.

Maakonnaplaneeringute ülevaatamise juhendi kohaselt hinnatakse planeeringute sisu ajakohasust, planeeringute mõju maakonna arengule ja maakonnaplaneeringu elluviimise tegevuskava/rakenduskava täitmist. Maavalitsus peab lisaks oma maakonnaplaneeringute, st (üldise) maakonnaplaneeringu ja teemaplaneeringute, ülevaatamise tulemustele esitama regionaalministrile ka ülevaate planeerimisalasest olukorrast maakonnas, kuhu peab kuuluma

informatsioon kehtestatud üldplaneeringute olemasolu kohta maakonna valdades ja linnades ning kohalike omavalitsuste planeerimisalase olukorra ja võimekuse üldine hinnang. Ülevaatamise tulemusel peab muuhulgas selguma ka maakonnaplaneeringute uuendamise või teemaplaneeringutega täiendamise, täpsustamise vajadus järgnevatel aastatel.

Maakondadest saadav ülevaade on oluline regionaalministrile, kes planeerimisseaduse § 29 lg 2 kohaselt peab kuue kuu jooksul pärast Riigikogu valimisi andma Vabariigi Valitsusele ülevaate andmine kehtestatud üleriigilisest planeeringust ja planeerimisalasest olukorrast riigis.

Teemaplaneering „Maakonna sotsiaalne infrastruktuur“ on kõigis maakondades kehtestatud ning seadusekohane järelevalve teostatud.

Kõikide kehtestatud teemaplaneeringute lingid on kättesaadavad ministeeriumi kodulehel <http://www.siseministeerium.ee/viidad/>. Planeeringute sisu ja eesmärgid tutvustavad üritused on läbiviidud ka teiste ministeeriumide esindajatele.

Hiiu, Saare, Lääne ja Pärnumaal on toimunud maavalitsuste tuuleenergeetika teemaplaneeringute metoodiline nõustamine. Täpsem info nelja maakonna maismaa tuuleenergeetika teemaplaneeringu kohta lingil <http://4maakonnatuuleenergia.hendrikson.ee>.

Maakonnaplaneeringu maanteede teemaplaneeringud on koostamisel seitsmes maakonnas. Harju, Ida-Viru, Jõgeva, Järva, Pärnu, Rapla ja Tartu maavalitsuste nõustamine on toimunud jooksvalt 2010 aasta vältel.

Arvestades, et maanteede kavandamine maakonnaplaneeringute kaudu viiakse läbi esmakordselt, korraldas planeeringute osakond koostöös Soome Keskkonnaministeeriumi ning Maanteeametiga 3. detsembril 2010 seminari maanteede kavandamise praktikast Soomes ja Eestis. Seminar oli suunatud maavalitsuste, teiste valdkonnaga kokkupuudet omavate ministeeriumide ja ametite esindajatele. Seminari materjalid on kättesaadavad <http://www.siseministeerium.ee/12418/>

Planeeringute osakonna ning Planeerijate Ühingu koostöös on 2010. aastal uuendatud planeeringute leppemärke, seega on alatatud planeeringute vormistusnõuete väljatöötamine.

Leppemärkide väljatöötamisse olid kaasatud Tallinna ja Tartu linnavalitsuse, Viljandi maavalitsuse ning Eesti Planeerijate Ühingu, majandus- ja kommunikatsiooniministeeriumi ja maa-ameti esindajad. Läbi on viidud leppemärke tutvustavad üritused maavalitsustele, asjaomastele ministeeriumitele ja riigi maa-ametile. Koolitused jätkuvad ka 2011. aastal.

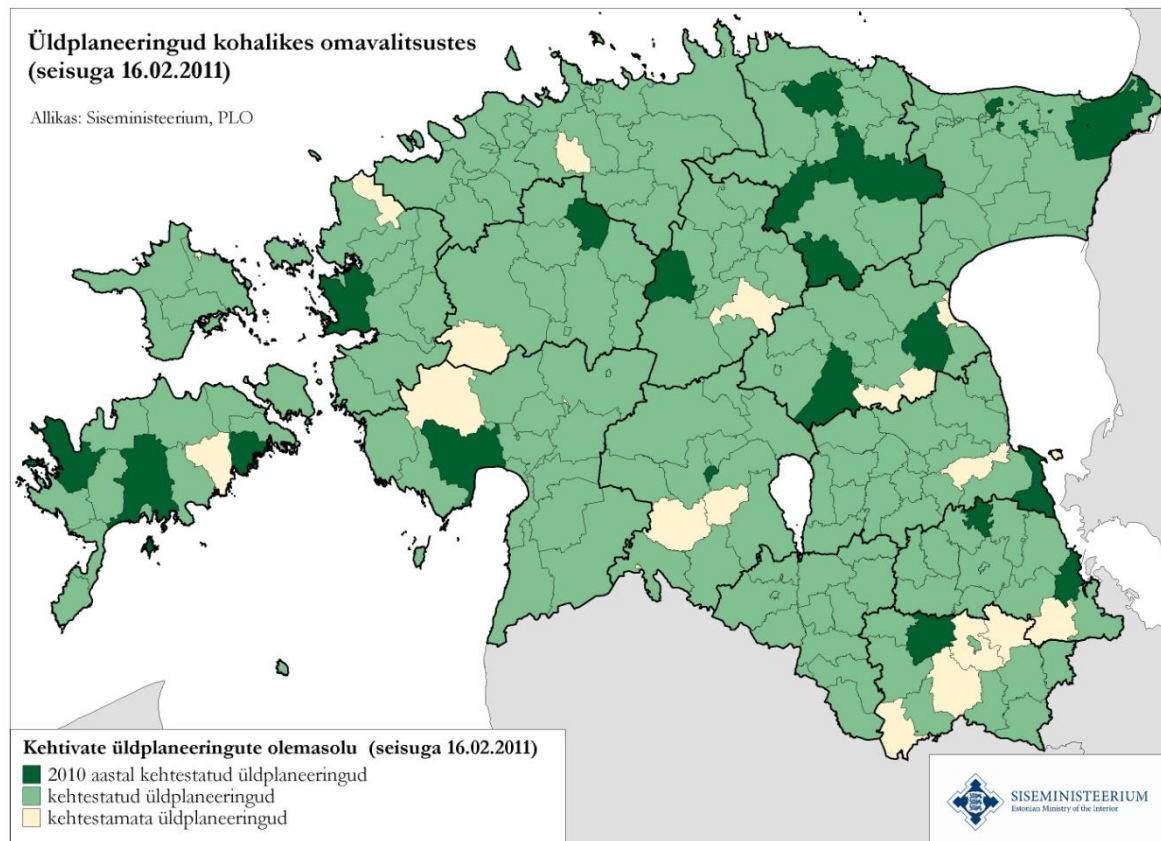
Läänemeremaade planeerimisalase koostöö (VASAB) raames osaleti erinevates töörühmades (sh merealade ruumiline planeerimine). 5. - 6. oktoobril Oslos valmistas planeeringukomitees ette VASABi ja HELCOMi merealade planeerimise ühise töörühma esimest kohtumist ning arutati võimalusi ühinemiseks CBSS-iga (Council of the Baltic Sea States). 13. – 14. detsembril Stockholmis oli planeeringukomitee kohtumise peamiseks teemaks merealade töögrupi poolt koostatud merealade planeerimise põhimõtete vastuvõtmine. Merealade ruumilise planeerimise töörühma ülesandeks on eelkõige riikide vaheline infovahetus ja merealade ruumilise planeerimise põhimõtete ühtlustamine ning analüüs Läänemere piirkonnas. Merealade ruumiline planeerimine on nii Euroopa Liidus kui Läänemere regioonis uus teema ning ka Eestil on lähiaastatel põhjust sellesse panustada, et aidata vältida või leevendada eri valdkondade konflikte ning samas tagada meile olulise ressursi mõistlik kasutus.

ESPON programmi seirekomitee töös osalemine. Eestipoolse (programmis partneriks oleva teadusasutuse, Tartu Ülikool) kontaktisiku kaudu initsieeriti võimalusi Eesti sisese koostöövõrgustiku arendamiseks..

Planeerimis- ja ehitusõiguse kodifitseerimise protsessi osalemine. Justiitsministeerium Euroopa Liidu poolt initsieeritud tegevuse „Parema õigusloome nimel“ raames muuhulgas otsustatud tegeleda ka ehitus- ja planeerimisõiguse kodifitseerimisega, et tagada õigusloome paremat arusaadavust tagav süsteemsus ning eri valdkondade omavaheline sidusus.

Valdkonna kodifitseerimise ülesandeid viib ellu Justiitsministeeriumi juures tegutsev töögrupp, kes tegi eelanalüüsi valdkonna õigusaktide ja põhiprobleemide kohta ning kelle ülesandeks on ette valmistada eelnõu kontseptsioon, eelnõu ja seletuskiri. Planeeringute osakond on osalenud ja osaleb (2010-2011) nimetatud tegevuses jooksvalt oma võimaluste piires ja annab omapoolse sisulise hinnangu kodifitseerimise töörühma poolt esitatud ettepanekutele ja eelnõudele.

Kohaliku omavalitsuse planeerimisalase tegevuse toetamine. Kohalikele omavalitsustele planeeringu- ja arenguspetsialistidele on korraldatud koostöös maavalitsustega planeerimisalaseid koolitusi Võru, Ida-Viru, Lääne-Viru ja Hiiu maakondades, et suurendada kohalike omavalitsuste planeeringualast pädevust ja parandada planeeringute kvaliteeti.



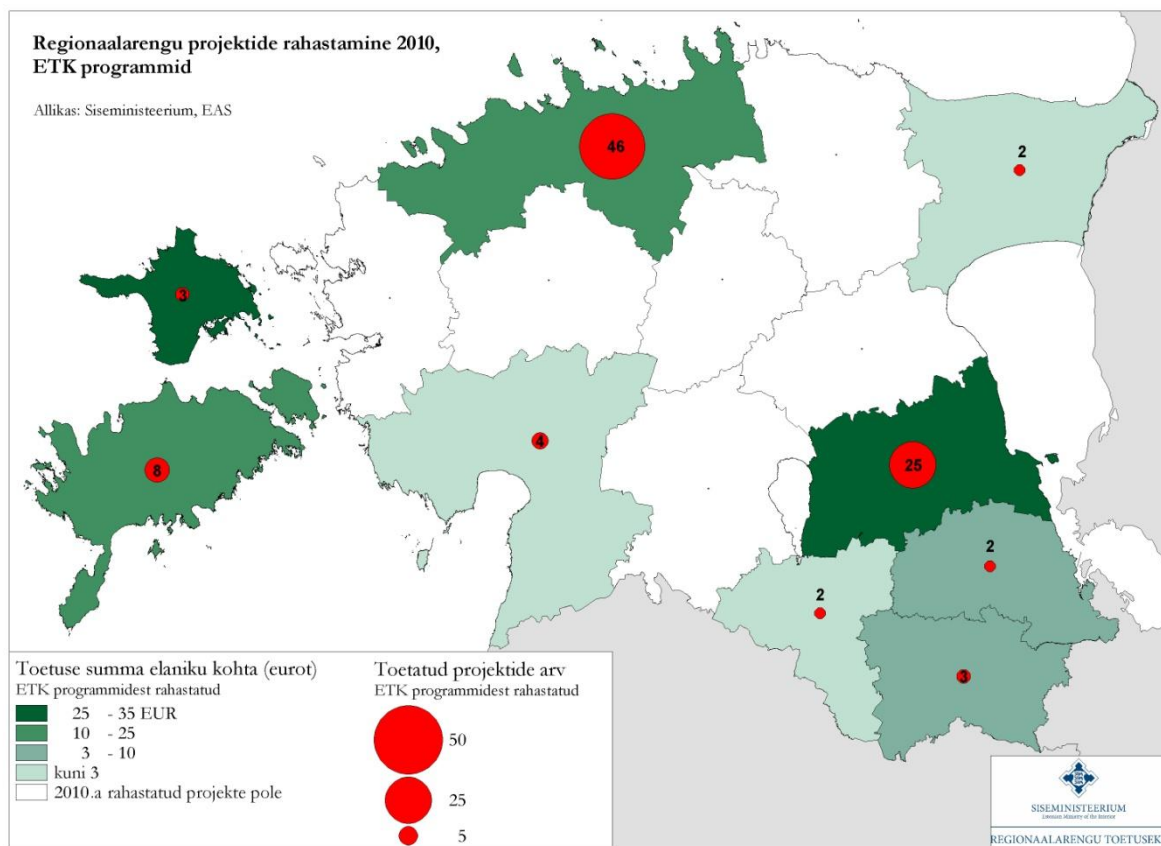
Kaart. Tänapäevaks on kehtivad üldplaneeringud 226-st kohalikest omavalitsusest 205-l omavalitsusel (2010. aastal on kehtestatud 22 üldplaneeringut).

Euroopa territoriaalse koostöö programmide toetatakse projekte, mis edendavad Euroopa Liidu territooriumi paremat lõimumist. Käesoleval finantsperioodil osaleb Eesti seitsmes Euroopa territoriaalse koostöö programmis: Eesti-Läti piiriülese koostöö programm 2007-2013, Kesk-Läänemere INTERREG IVA programm 2007-2013, Läänemere piirkonna programm 2007-2013, INTERREG IVC, INTERACT II, URBACT II ja ESPON 2013. Lisaks osaleb Eesti ühes Euroopa Naabrus- ja Partnerlusinstrumendi programmis, milleks on Eesti-Läti-Vene ENPI piiriülese koostöö programm.

Kohaliku ja regionaalse tasandi piireületava koostöö edendamisele suunatud EL struktuuriabi programmide elluviimine kulges kokkuvõttes suuremate tõrgeteta. Eesti-Läti-Vene ENPI CBC programm avanes riikidevaheliste kokkulepete venimise tõttu mõnevõrra hiljem kui planeeritud.

Programme rahastatakse Euroopa Regionaalarengu Fondist ning osaliselt ka Euroopa Naabrus- ja Partnerlusinstrumendist. Toetuste maht Eestile ei ole piiritletud, see oleneb

partnerite aktiivsusest ning heade projektitaotluste hulgast. 2010. aastal said programmide seirekomisjonide poolt positiivse rahastamisotsuse 65 koostööprojekti, neis osalevatele Eesti partneritele eraldati ERF toetust üle 19 miljoni euro. Kokku on senise programmiperioodi jooksul Eesti projektipartneritele eraldatud ERF vahendeid üle 52 miljoni euro, Eesti partnerid osalevad 184 koostööprojekti. Kuivõrd toetusotsuseid eraldati programmide raames planeeritust enam, mis näitab eesti organisatsioonide suurt aktiivsust toetuste taotlemisel.



Kaart. Regionaalarengu projektide rahastamine 2010. ETK programmid.

Euroopa Regionaalarengu Fondist rahastati 2010. aastal 5 piirkondade tervikliku ja tasakaalustatud arengule suunatud toetusmeetet. Toetuste kogumaht aastateks 2007-2013 on üle 388 miljoni euro. Need meetmed on suunatud kohalike avalike teenuste arendamisele, linnaliste piirkondade arendamisele ning piirkondade konkurentsivõime tugevdamisele läbi külastus- ja ettevõtluskeskkonna infrastruktuuri ja piirkonnale omaste kompetentside arendamise.

Kohalikule ja regionaalarengule suunatud EL struktuuriabi toetusmeetmed viidi ellu üldjoontes vastavalt plaanile. Välisabi väljamakseid teostati planeeritust enam - 2010. a eelarve täideti väljamaksete osas 117% ulatuses, väljamakseid tehti 74,7 miljoni € (1,17 mld krooni) ulatuses.

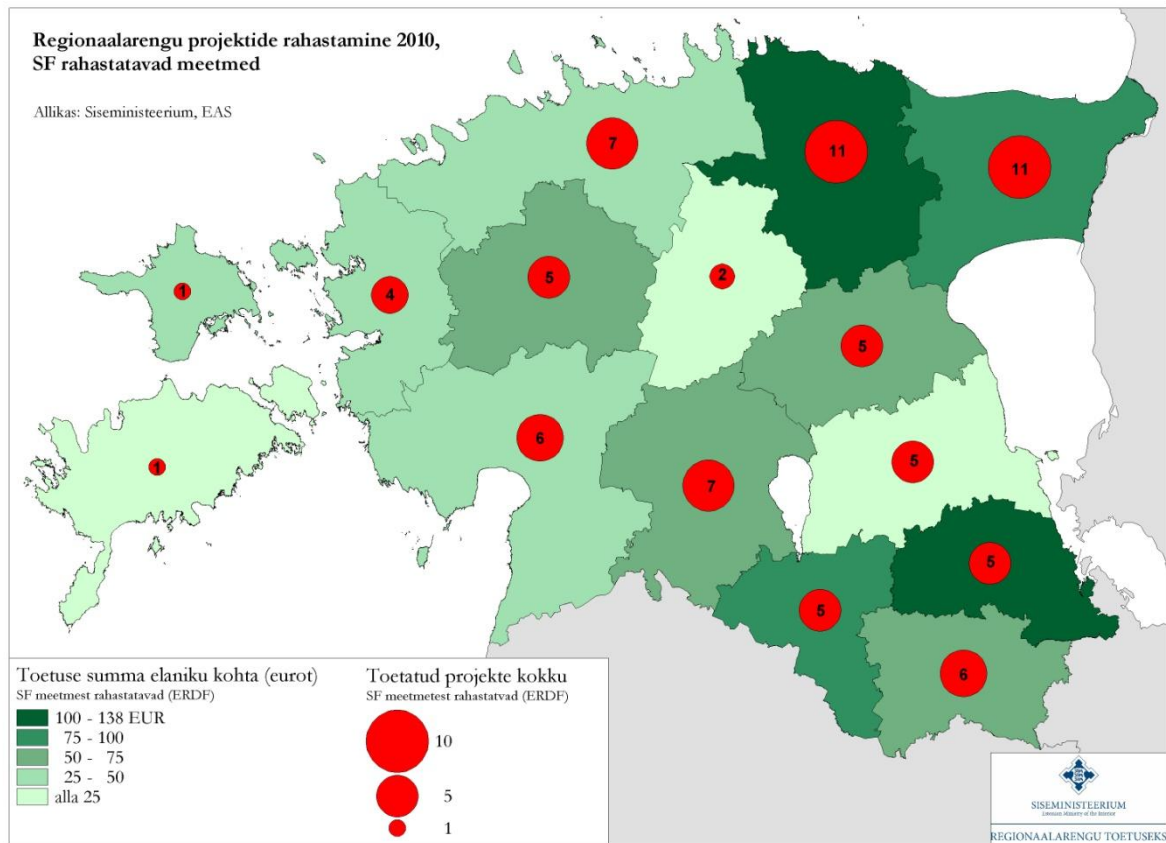
2010. aastal toetusotsuse saanud projektide koguarv ja summad meetmete kaupa:

- Kohalike avalike teenuste arendamine (54 projekti; 38 mln eurot)
- Linnaliste piirkondade arendamine (10 projekti; 10,9 mln eurot)
- Piirkondade konkurentsivõime tugevdamine (7 projekti; 8,8 mln eurot)
- Üleriigiliste turismi- ja kultuuriobjektide väljaarendamine (2 projekti; 14,7 mln eurot)
- Kompetentsikeskuste arendamine (9 projekti; 263 tuhat eurot)

Projektide elluviimiseks maksti 2010. aastal toetusi välja 74 miljonit eurot (2009. aastal 61 miljonit eurot, 2008. aastal 3 miljonit eurot).

2010. aastal lõpetati edukalt RAK 2004-2006 meetme „Kohalik sotsiaalmajanduslik areng“ elluviimine – meetme raames viidi ellu 160 investeeringuprojekti.

2010. aasta IV kvartalis oli kavandatud täiendava meetme "Internetiühenduste kättesaadavuse parandamine uue põlvkonna elektroonilise side võrgu kasutuselevõtuga piirkondades" avanemine, mis lükkus riigiabi loa tingimustest tulenevate täiendavate ettevalmistuste vajaduse tõttu 2011. a esimesesse kvartalisse.



Kaart. Regionaalarengu projektide rahastamine 2010. SF rahastatavad meetmed

Maakondlike arenduskeskuste poolt kohalikele omavalitsustele ja mittetulundusühendustele suunatud tegevuse toetamine ja suunamine.

Maakondlike tugistruktuuride arengut mittetulundusühendustele suunatud tegevuste osas toetati 2010. aastal 584 tuhande euroga, 85% sellest moodustas Euroopa Sotsiaalfondi toetus, 15% oli Eesti riigi poolne kaasfinantseering. Toetust kasutatakse mittetulundusühingute nõustamiseks maakondlikes arenduskeskustes, mittetulundusühingutele suunatud koolituste ja mentorprogrammi korraldamiseks. Kokku toetatakse aastatel 2007-2013 maakondlike tugistruktuuride arengut 3,6 miljoni euroga, millest 3 miljonit moodustab Euroopa Sotsiaalfondi toetus. Kõik 2010. aastaks planeeritud mittetulundusühendustele suunatud koolitused viidi ellu ja mittetulundusühenduste nõustamine toimus planeeritud mahus.

2010. aastaks planeeritud kohalikele omavalitsustele suunatud tegevusi toetati vastavalt rahalistele võimalustele. Maakondlike arenduskeskuste võrgustiku sihtfinantseerimiseks ja arendamiseks kulus 2010. aastal 356,8 tuhat eurot.

Maavalitsuste rahvusvahelistes organisatsioonides osalemist toetati vastavalt 2010.a. eelarve võimalustele.

Norra-EMP regionaalarengu toetusskeemi kogumaht aastateks 2008-2011 on 4,3 miljonit eurot. Toetusskeemi raames on toetust saanud 57 projekti. Toetusskeemist rahastatakse projekte, mis soodustavad kohaliku omavalitsuse üksuste, maavalitsuste, omavalitsusliitude ja

mittetulundusühenduste koostööd ning tugevdavad nende haldusvõimekust avalike teenuste arendamiseks ja piirkondade arengulahenduste väljatöötamiseks. Norra-EMP finantsmehhanismi regionaalarengu toetusskeemi rakendamine on toimunud vastavalt plaanile. 2010. aasta lõpuks on välja makstud 78% toetusskeemi toetuse vahenditest, kokku on toetatud 57 projekti ellu viimist, neist 21 projekti on lõpetatud. 2010. aasta väljamaksed ületasid kolme protsendi võrra 2010. a eelarves kavandatud.

Regulaarne ülevaade regionaalarengu olukorrast ja trendidest on koostatud ja avaldatud Siseministeeriumi kodulehel (<http://www.siseministeerium.ee/5370/>). Lisaks regulaarsele regionaalarengu ülevaatele valmis 2010. aastal ka mahukas uuringuprojekt „Regionaalne pendelrändeuuring“. Uuringu tulemused aitavad paremini vastata reaalsele nõudlusele ja vajadustele piirkondlike ühistranspordi ja muude avalike teenuste võrgu ja infrastruktuuri ruumikorralduse planeerimisel, turismi- ja vaba-ajateenuste väljaarendamisel, kriisireguleerimise piirkondlike riskianalüüside ja kriisikavade koostamisel, operatiivteenuste reageerimisvalmiduse kavandamisel jmt.

Riigi regionaalpoliitiliste toetusmeetmete ja programmide kavandamine ja elluviimine on toimunud tõrgeteta. Erinevatest siseriiklikest regionaalarenguprogrammidest rahastati 2010. aastal üle 1800 projekti summas 5,6 miljonit eurot. Regionaalsete investeeringutoetuste programmist (hasartmängumaksust) eraldati toetusi 104 projektile summas 2,6 miljonit eurot. Hajaasustuse elektriprogrammist eraldati 15 majapidamisele toetust elektrivõrguga liitumiseks summas 841 tuhat eurot. Hajaasustuse veeprogrammist toetati 619 projekti summas 695 tuhat eurot, mille abil rajati 413 puurkaevu, 32 482 m joogiveetorustikku ja paigaldati pumpasid või veepuhastusseadmeid 514. Programmi tulemusena sai otseselt joogivee oma majapidamisse või parandas vee kvaliteeti 1024 majapidamist.

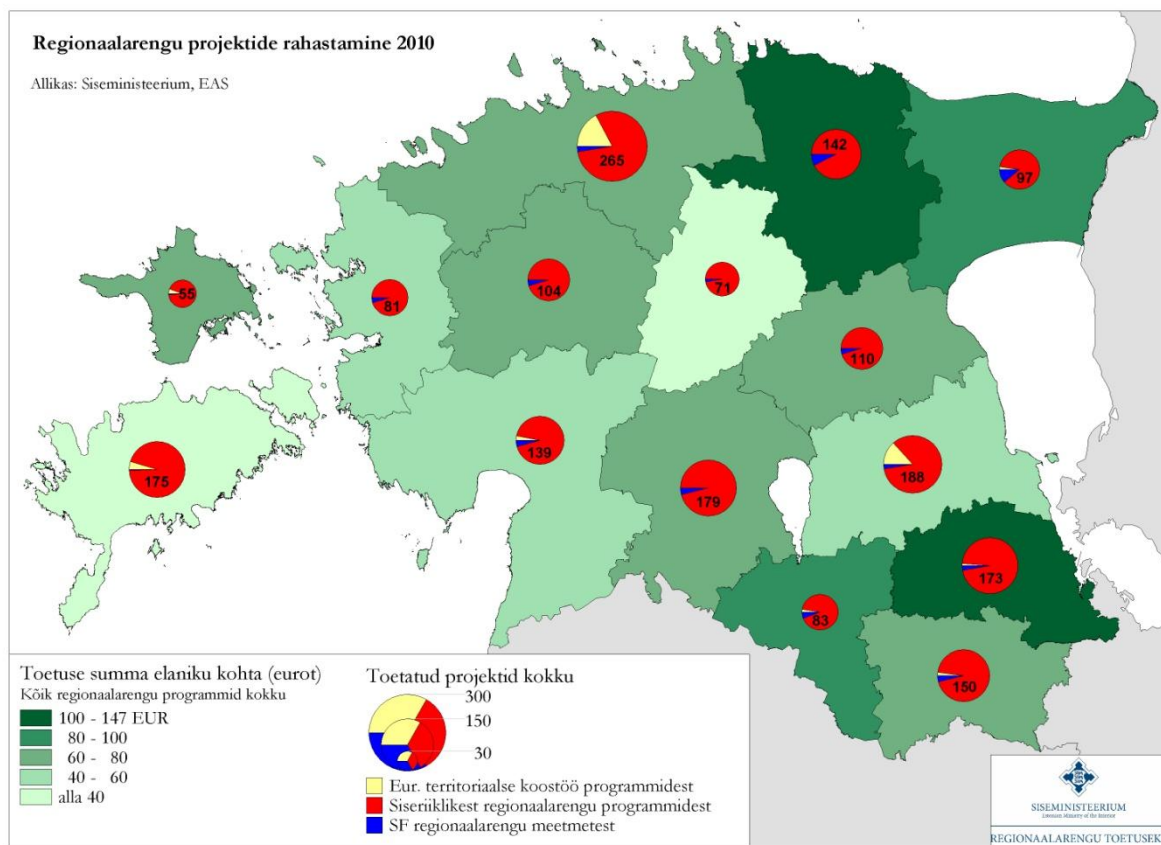
Enim projekte - 1054 projekti - rahastati kohaliku omaalgatuse programmist summas 1 miljon eurot, mille abil valmis kohalikke arengukavasid, uuringuid, analüüse ning piirkonna kultuuri- ja ajaloopärandit tutvustavaid trükiseid 168, koolitus-, infopäevi ja kultuuri- ja ajaloopärandil põhinevaid üritusi korraldati programmi toel 1450 ning korrastati 451 objekti.

Peipsiveere programmist eraldati toetusi 19 projektile summas 166,5 tuhat eurot. Setomaa arengu programmist eraldati toetusi 21 projektile summas 202,7 tuhat eurot. Kihnu regionaalprogrammist rahastati 9 projekti summas 62,8 tuhat eurot.

Piirkondliku arengu kavandamise programmist sai toetust 2 projekti summas 30,8 tuhat eurot. Projektide toel koostatakse vajalik dokumentatsioon kahe tööstusala arendamiseks.

Venemaa Föderatsiooni viisade toetusskeemist maksti 718 Eesti Vabariigi kodanikule kompensatsioonideks 38,9 tuhat eurot.

Plaanitust mõnevõrra tagasihoidlikumaks kujunes nõudlus Vene Föderatsiooni viisade kompensatsioonide järele ning omavalitsuste finantsraskustest tulenevalt nende osalus hajaasustuse veeprogrammis. Muude programmide osas taotleti toetust enam kui oli võimalik eraldada.



Kaart. Regionaalarengu projektide rahastamine 2010.

III Kvaliteetsed isikuandmed

Indikaatorite (sihttasemete) saavutamine:

Rahvastikuregistriga andmevahetuses olevate riikide arvu ja andmevahetuse osas on 2010. a seatud eesmärk saavutatud: automaatne andmevahetus püsib samal tasemel, ühekordsed ülekanded ja võrdlused kasvanud.

Päringute arvu osas on eesmärk kuhjaga täidetud – plaanitud oli 20 miljonit päringut, tegelikult tehti 37 254 879 päringut (joonis).

Rahvastikuregistrisse sisestatud vastavalt 2010. a seatud eesmärgile ca 200 000 arhiivset perekonnaseisudokumenti.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

- Kvaliteetsed isikuandmed on tänapäevase riigi eksisteerimise aluseks. Tänapäevases ühiskonnas saab vaid täpseid isikuandmeid omades teha nii tänast kui ka homset päeva puudutavaid otsuseid. Andmete olulisus ja kasutajate üha kasvav nõudlikkus andmete kvaliteedi suhtes nõuab nii sündmuste registreerijailt kui infosüsteemidelt pidevat arengut. Üha tähtsam on, et kõik riigi- ja omavalitsusasutused kasutaksid ühesuguseid andmeid, st inimene ei peaks ise oma dokumente ametnike vahel kandma, vaid vastavad andmed oleks ametnikel juba elektrooniliselt olemas.

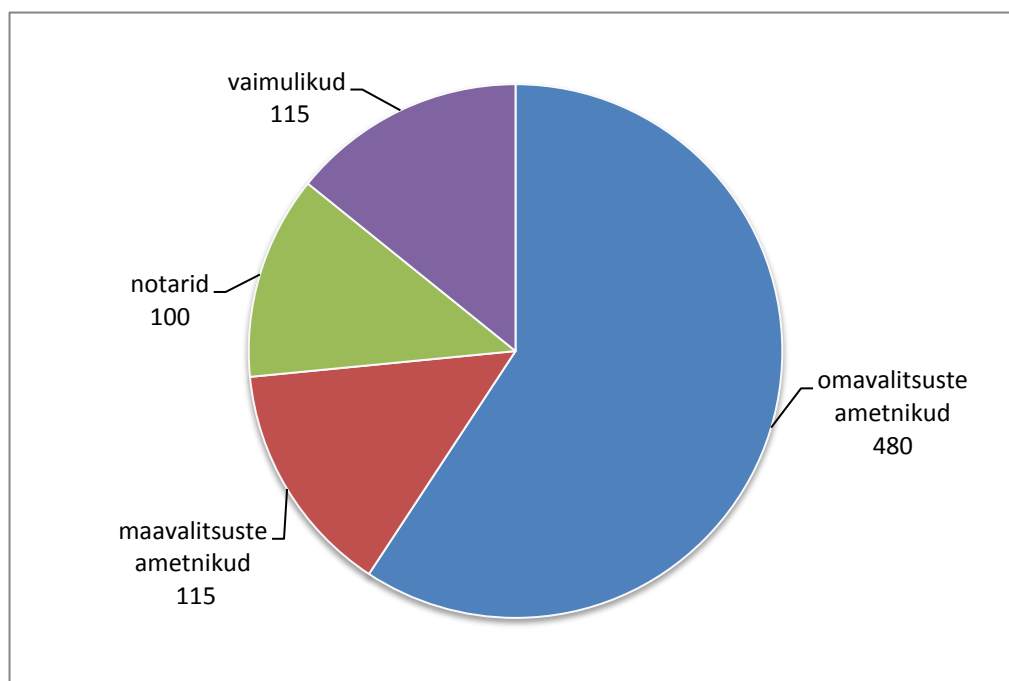
Rahvastikuregistrisse tehtavate päringute arv on kasvanud väga suure kiirusega, mis toob kaasa uusi nõudmisi rahvastikuregistri pidamisele ja majutusele.

Eesmärgi täitmisele aitas kaasa SF vahenditest teostatud projekt arhiivsete dokumentide kandmiseks rahvastikuregistrisse.

Lisaks Soome automaatsele elukohtade andmevahetusele on lisandunud riike, kes saadavad Eesti kodanikega toimunud perekonnasündmuste andmeid otse Eestisse. Samas pole see saatmine absoluutne ning koostöös Välisministeeriumiga püütakse riikide arvu suurendada.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

2010. aasta keskel jõustus perekonnaseisutoimingute seadus, mis on täiesti uus perekonnasündmuste menetlemise õigusakt. Sellega seoses Siseministeerium koolitas ja võttis eksamid vastu ligi 700 ametnikult, kes said perekonnaseisuametnike õigused (vt. joonis). Lisaks kohalikele omavalitsustele, maavalitsustele ning vaimulikele said perekonnaseisuametnike õigused esmakordselt ka kõik notarid, kes registreerivad abielusid ja lahutusi



Joonis. 2010. aastal perekonnaseisuametnike õigused saanud inimesete arv

2. Seoses uue perekonnaseisutoimingute seaduse jõustumisega võeti kasutusele uus rahvastikuregistri tarkvara, mis koosneb kahest omavahel koostööd tegevast osast – rahvastikuregistrist kui andmelaost, kuhu kogutakse ja kust jagatakse andmeid ja menetlusregistrist, mida kasutavad kohalike omavalitsuste, maavalitsuste ning välisesinduste ametnikud ja notarid perekonnasündmuste ja elukohtade registreerimisel ja tõendite väljastamisel. Eriti suur muudatus toimus tarkvara vahetusmisel menetlusregistri kasutajatel (kõik perekonnaseisuametnikud ja elukoha registreerijad), kelle jaoks muutusid tööprotsessid. Samas võimaldab uus tarkvara registris läbi viia kogu menetluse alates dokumendi registreerimisest kuni elektroonilise kande tegemise ja vajadusel pabertõendi väljastamiseni.

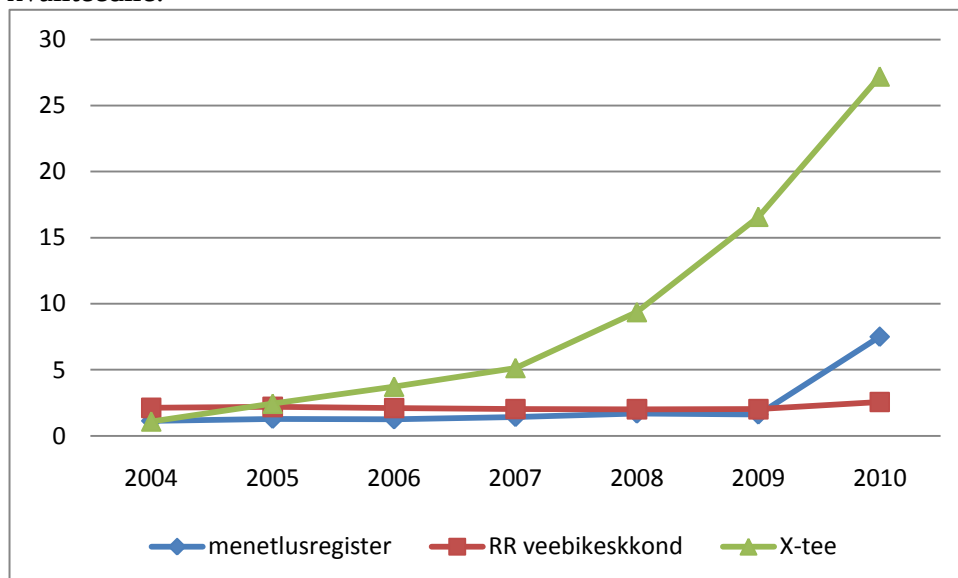
3. Elusündmusi registreeritakse kohalikes omavalitsustes (sünd, surm ja elukoht), maavalitsustes (sünd, surm, abielu ja lahutus), välissaatkondades (elukohat) ning ka vaimulike (abielu) ja notarite (abielu, lahutus) poolt. Sündmuste registreerimiseks kasutatakse rahvastikuregistri menetlustarkvara ning registreeritud sündmuste andmeid hoitakse isikute juures rahvastikuregistris koos teistelt asutustelt (nt KMA, ARK) saadatud andmetega. 2010. aastal koostati Eesti perekonnaseisuasutustes 15 881 sündi, 15 857 surma, sõlmiti 5 095 ja

lahutati 2 655 abielu, muudeti nime 1 192 isikul. Lisaks registreeriti üle 50 tuhande elukohamuudatuse.

4. Perekonasündmused, mis on toimunud enne rahvastikuregistri loomist, on vaja paberdokumentidelt registrisse sisestada. Varasemate andmete olemasolu registris on väga oluline, sest nende alusel tekivad rahvastikuregistrisse sündmustega seotud täpsed andmed (nt sünniaeg ja –koht, abiellumise aeg, perekonnaseis, suhted ema-isa-laps, abikaasa jne). Selliste andmete olemasolu loob eelduse registripõhise rahvaloenduse läbiviimiseks ning suurendab võimalusi kodaniku ja ametniku igakülseks e-suhtlemiseks kogu riigis. Perekonasündmuste sisestamise lõppeesmärgiks on rahvastikuregistrisse tekitada kõikide elavate inimeste kõikide perekonnasündmuste andmed. Sellel eesmärgil jätkati 2010. aastal liikumist, aasta jooksul sisestati rahvastikuregistrisse üle 200 tuhande arhiivse perekonnaseisuakti. Lisaks riigieelarvele kasutati selleks otstarbeks Euroopa Liidu struktuurivahendite raha. Sisestamisega on jõutud tasemeni, kus näiteks sünniaktid on sisestatud 1945. aastast tänaseni.

5. Kuna inimesed on üha rohkem välisriikides, toimub seal üha enam ka nende elusündmusi. Kuigi seadus kohustab inimesi oma dokumente edastama, ei tule inimesed tihti selle peale, et seda informatsiooni riigile esitada. Lisaks töötavale Eesti ja Soome elukohaandmete andmevahetuslepingule on Eesti jaoks oluline saada andmeid ka mujalt ning ka perekonnasündmuste kohta. Õnneks muutub see teema ka rahvusvaheliselt aasta-aastalt olulisemaks, sest inimestel ei peaks olema võimalust riike petta, nt saada kahest riigist toetusi, käia eri riikides erinevate nimedega dokumentidega või ka olla eri riikides eri inimestega abielus (ka fiktiivabielus). 2010. aastal tugevnes töö Eesti Vabariigi saatkondades, kust edastatakse üha enam välisriigi perekonnasündmuste dokumente ning tehakse olulist tööd välisriigi elukohaandmete kogumisel.

6. Aasta jooksul tehti registrisse 37,3 miljonit päringut, mis tähendab võrreldes 2009. aastaga päringute mahu 184% suurust kasvu (vt joonis). Registri kasutajaskond laieneb aasta-aastalt, avalikus sektoris kasvab päev-päevalt rahvastikuregistriga liidestunud registre ja inimeste arv. Väga suur rahvastikuregistri kasutamissoov on erasektori poolt, kes sooviks andmevahetust veelgi laiendada. Kasvav rahvastikuregistri andmete kasutamine on positiivne kogu riigile: inimeste andmed on õiged, ametnikud ei pea inimestelt igal pool isikuandmeid küsima ning kõik kasutavad ühesuguseid andmeid – ei ole võimalik riiki petta. Positiivne suundumus on ka kasutajate järjest enam X-tee kasutamisele suundumine (vt joonis). Rahvastikuregistrisse tehtavate päringute arv on kasvanud väga suure kiirusega, mis toob kaasa uusi nõudmisi rahvastikuregistri pidamisele ja majutusele ning kindlasti ka andmete kvaliteedile.



Joonis. Rahvastikuregistrisse tehtud päringute arv miljonites sõltuvalt registri kasutamise vahendist.

IV Toimiv regionaalne ja kohalik haldus

Indikaatorite (sihttasemete) saavutamine:

Auditites maavalitsuste tegevuse kohta 2010. a. väljatoodud puuduseid ei olnud.

Digitaalset dokumendihaldust kasutavate kohaliku omavalitsuse üksuste suhtarv kasvas ja oli 95%.

Geokoordineeritud kohanimeobjektide arv oli 34079 (kasvamise asemel vähenes).

Kohalike omavalitsuste haldussuutlikkus oli 2010. aasta lõpus 51,55 %.

Kriitiliste soovitude arv kohalikes omavalitsustes läbiviidud auditites ühe auditi kohta oli 3.

Kohanimeregistriga liidestatud nimeobjektide andmeid põhiantmetena kasutavad andmekogusid oli 2.

Kohanimeregistrisse kantud kohanime arvu oli 36650.

Lapsehoiu infosüsteemi kasutavate omavalitsuste arv oli 06.

Regionaalhalduse korraldamise tegevuskulud maavalitsuse haldussuutlikkuse tagamiseks jäid samaks.

Selgitused eesmärgi saavutamise kohta:

2010. aastal läbi viidud Riigikontrolli auditites maavalitsuste tegevuse kohta puuduseid ei esinenud.

Paikvaatluse tulemusena on kohalikes omavalitsustes kasutuselevõetud dokumendihalduse süsteeme 100%, kuid kõik nendest ei vasta avaliku teabe seadusest tulenevatele nõuetele. Projekti „KOV üleminek paberivabale asjaajamisele“, mille eesmärgiks oli kohalikes omavalitsustes ühtse ja nõuetelevastava dokumendihaldussüsteemi kasutuselevõtmise toetamine, tegevusi ei saanud seoses riigihangete vaidlustamisega planeeritud perioodil ellu viia ning seega ei ole olnud võimalik püstitatud eesmärki täies mahus täita. Projekt käivitatakse võimalusel 2011. aastal.

Geokoordineeritud kohanime osas pöörati 2010. aastal suuremat tähelepanu registri kvaliteedi tagamisele, mille käigus vähenes andmemahut ning registrist eemaldati senised dubleeritud objektid.

Kohalike omavalitsuste võimekuse indeksi keskmine väärtus 2010. aasta seisuga (s.t 2009. aasta statistiliste andmete põhjal) on 51,5 punkti (100 punkti skaalal). Indeksi keskmine väärtus 2009. aasta seisuga (s.t 2008. aasta statistiliste andmete põhjal) on 51,6 punkti. Kohalike omavalitsuste võimekus on vaatamata kavandatud kasvule püsinud samal tasemel (KOV üksuste võimekuse indeksite aritmeetiline keskmine on langenud 0,1 punkti võrra. Mõnevõrra on suurenenud vahe parima ja halvima indeksi tulemusega omavalitsusel - vahe suurenes 1,2 punkti võrra).

2009. aastal viidi kohalike omavalitsuste kohta läbi 3 auditit, keskmine soovitude arv auditi kohta oli 3,3. 2010. aastal viidi kohalike omavalitsuste kohta läbi 6 auditit, keskmiselt oli auditi kohta tehtud 3 soovitus, mis olid suunatud kohalikule omavalitsusele. Enim soovitusi puudutas kohalike teede hoidu, valdade ja linnade osalemist äriühingutes ja sihtasutustes ning kodanikuühendustele kultuuri-, spordi- ja noorsootöötetuste andmist valla- ja linnaeelarvest. Keskmine soovitude arv on kavandatult vähenenud.

⁵ KOV üksuste võimekuse indeksite aritmeetiline keskmine

⁶ lapsehoiu infosüsteem (LIS) tegevus lõpetati alates 01.09.2010.

Kuni aastani 2009 oli kohanimeregister (KNR) kohanimesid koguv andmekogu ning integreeritud andmevahetust ei toimunud – toimis riskasutus (2). Alates 1. jaanuarist 2009 on kohanimeregister liitunud riigi infosüsteemi kindlustava süsteemiga – aadressiandmete süsteemiga (ADS). Tulenevalt sellest liidestatakse andmekogud, mis peavad nimeobjektide andmeid põhiaandmetena, kohanimeregistriga ehk kohanimeregistrisse ei esitata neid andmeid nõo dubleerivalt. Indikaatoriks on eelkirjeldatud, so liidestunud, andmekogude arv. Varem toimuvat andmebaaside riskasutust ei kasutata endisel moel, andmete liikumine toimub X-teel ADS-i ja ETAK-i (Eesti topograafiline andmekogu) kaudu. Lähiajal uusi liidestumisi ei ole kavandatud ning indikaatorit 2011 aasta tegevuskavas ei kajastata.

Kohanimeregistresse kantud kohanimede arv kasvas 2009. aastal hüppeliselt. 2010. aastal pöörati suuremat tähelepanu registri kvaliteedi tagamisele, mille käigus vähenes andmemahht ning registrist eemaldati senised dubleeritud objektid. Samas aadressiandmete süsteemi kasutuselevõttuga on tõusnud kohalike omavalitsuste motivatsioon kohanimede registreerimiseks kohanimeregistris.

Riigikogu võttis 28. jaanuaril 2010 vastu sotsiaalhoolekande seaduse muutmise seaduse, millega tunnistati kehtetuks senine seaduse §301, mis reguleeris lapsehoiu infosüsteemiga (LIS) seonduvat. Vastavalt mainitud seadusemuudatusele lõpetati LIS tegevus alates 01.09.2010.

Maavalitsuste said oma ülesannetega hakkama, kõige enam mõjutasid 2010. aasta tegevusi 2009. aasta lõpus toimunud struktuurimuudatustega kohaldumine ja tsentraliseeritud raamatupidamise ja personaliarestvuse süsteemiga harjumine.

Maavalitsuste arengut ja tegevuskava täitmist raskendab eelarvestahendite vähesus, mille tõttu koosseisud on viidud miinimumini ja ebakindlus paljude tegevuste rahastamisel.

Olulised tegevused ja nende vahetud tulemused:

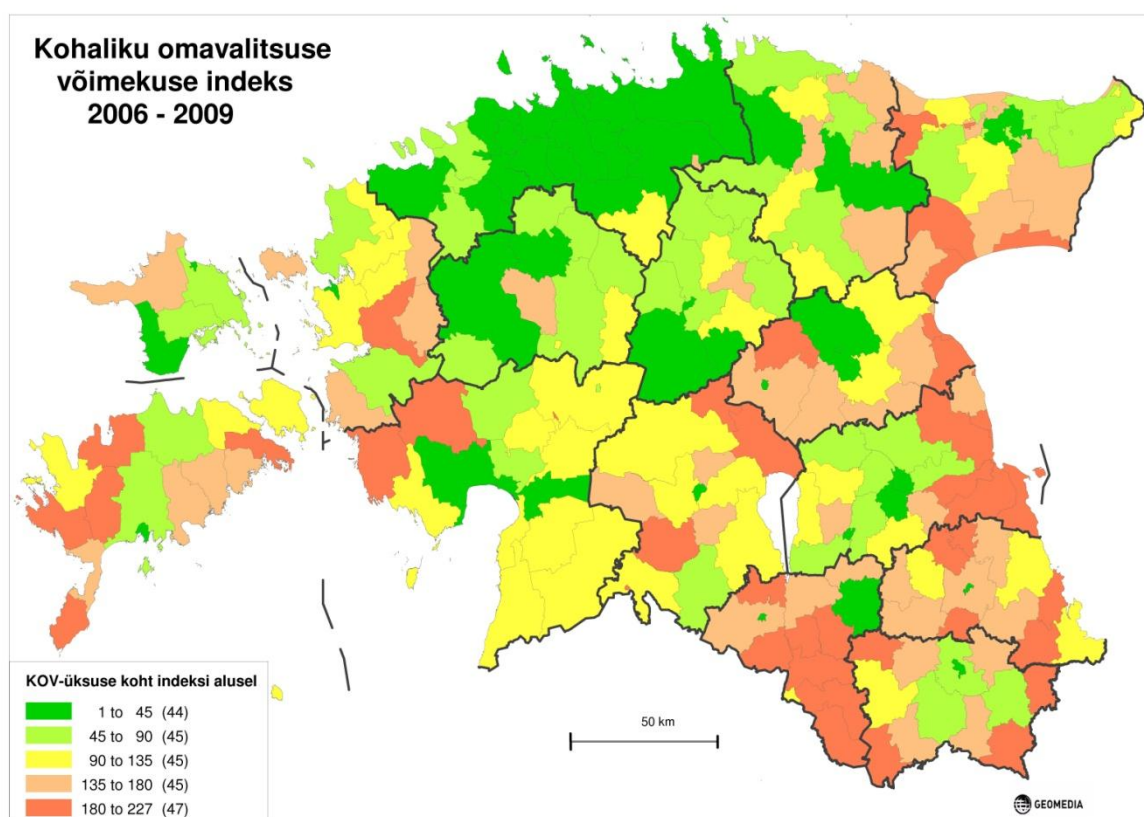
Kohaliku omavalitsuse valdkonna õigusaktid on analüüsitud ja ajakohastatud. Olulisemad seadusemuudatused toimusid seoses linna- ja vallasekretäride kutsetunnitustega ning kohaliku omavalitsuse sisekontrollisüsteemiga.

16. detsembril 2010 võeti Riigikogus vastu kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse muutmise seadus, mille eesmärgiks oli ajakohastada seaduses valla- või linnasekretäriks esitatavaid haridusnõudeid ja täpsustada valla- või linnasekretäri kohustusi. Ühtlasi tagatakse valla- ja linnasekretäri suurem pädevus kohaliku omavalitsuse ees seisvate õiguslaste probleemide lahendamisel. Seaduse jõustumisel 1. märtsil 2011 lõpetab tegevuse Vabariigi Valitsuse poolt moodustatud valla- ja linnasekretäride kutsekomisjoni tegevus.

16. septembril 2010 võeti vastu kohaliku omavalitsuse finantsjuhtimise seadus (KOFs). Seadus jõustus 1. jaanuarist 2011, ent säte, mis kohustab kohalike omavalitsustes sisekontrollisüsteemi ja siseauditeerimise kohustuslikkust tagama, jõustub 1. jaanuarist 2013. Sellise regulatsiooni sisseviimisega KOFs-i on lahendatud korruptsioonivastases strateegias aastateks 2008-2011 Siseministeeriumile sätestatud kohustus siseauditi institutsiooni kohustuslikuks muutmise kohta kõikides kohalikes omavalitsustes.

Riigikohtus 16. märtsil 2010 (kohtuasjas nr 3-4-1-8-09) otsuse, mis tunnistab põhiseadusega vastuolus olevaks selliste õigusaktide andmata jätmise, mis eristaksid, millised seadusega KOV-dele pandud kohustused on omavalitsuslikud ja millised riiklikud ja nende täitmiseks mõeldud raha. Siseministeerium koordineeris omavalitsuse ülesannete analüüsimise protsessi, koostades metoodika, mille alusel valdkonnaministeeriumid hindasid kohalike omavalitsuste ülesandeid oma vastutusvaldkonnas. Regionaalministri valitsemisalas tehti seadusemuudatused sündide ja surmade registreerimisega ning omasteta ja rahvastikuregistri järgse elukohata surnute veoga seoses. Tuvastatud ülesannete rahastamise korrad kehtestati ja need vahendid eristati ka 2011. aasta riigieelarves.

Kohaliku omavalitsuse üksuste võimekuse indeksit on rakendatud omavalitsuste võimekuse hindamisel. 2008. aastal telliti OÜ-lt Geomedia KOV üksuste omavahelise võrdlemise võimaldamiseks KOV-de võimekuse indeksi väljatöötamine, mis põhineks andmebaasidesolemasolevatele andmetele. 2010. aastal valmis väljatöötatud metoodika alusel kolmas „Kohaliku omavalitsuse üksuste võimekuse analüüs“, mis võimaldab ühtse indeksi alusel võrrelda erineva suuruse ja tüübiga omavalitsusüksuste haldusvõimekust (omavahelises võrdluses). Analüüs tugines kuuele erinevale komponendile, milleks on: rahvastik ning maa; kohalik majandus; elanikkonna heaolu; finantsolukord; KOV organisatsioon ja KOV-de avalikud teenused. Nimetatud indeksi edasiarendamisel ning olemasolevate andmebaaside mõnetisel täiustamisel võimaldab see kindla kokkulepitud metoodika alusel ning olemasolevate lihtsate näitajate põhjal võrrelda KOV-e nii omavahel kui ajalises lõikes ning põhjendada sellega tulevikus KOV-de arengut mõjutavaid juhtimisotsuseid.



Kaart. Kohaliku omavalitsuse võimekuse indeks 2006-2009.

Jooksvalt nõustati ühineda soovivate omavalitsuse ametnikke Pärnu maakonnas Tootsi vallas ja Vändra vallas ning Vändra alevi; Valga maakonnas Valga linna ümber paiknevas kuues omavalitsuses ning Põltsamaa linnas ja vallas. Aasta jooksul viidi läbi kohaliku omavalitsuste koostöö arendamisele suunatud koolitused igas maakonnas.

Lisaks arengukavast tulenevatele tegevustele viidi 2010. aastal tegevuskava väliselt koostöös rahandusministeeriumiga omavalitsuste juhtidele suunatud koolitused „Kohaliku omavalitsuse üksuste haldusvõimekuse tõstmine läbi omavalitsusüksuste koostöö“, milles osales kokku 252 kohaliku omavalitsuse juhti või ametnikku ning maakondliku kohaliku omavalitsuse üksuste

liidu ametnikku. 2011. aastal planeeritakse jätkukoolituse läbiviimine, mis on suunatud enam kohalike omavalitsuste koostööle riigistruktuuridega.

Pühasustusega väikesaartel on välja selgitatud nende arengut pärssivad mõjutegurid ning Vabariigi Valitsusele ja ministeeriumidele on esitatud soovitusel ja ettepanekud tekkinud probleemide lahendamiseks. 2011. aasta lõpuks on kohustus esitada pühasustusega väikesaarte seaduse muutmise eelnõu, selleks toimus nimetatud eelnõu menetlemine vastavas töögrupis.

Väikesaartel elavatele inimestele avalike teenuste kättesaadavuse parendamiseks on tehtud ettepanekud Tervishoiuametile meditsiinilise abi osutamise parendamiseks ning perearstide leidmiseks. Samuti on esitatud ettepanekud keskkonnaministeeriumile kohapealsete maavarade kasutuselevõtmiseks, kohalike elanike poolt metsamaterjali kasutamiseks jne.

Riigi ja kohalike omavalitsuste esindajate vahelised läbirääkimised 2011. aasta riigieelarve vahendite üle on toimunud. Töö töögruppides toimus ja sisulistele kokkulepetele jõuti enamustes valdkondades, seoses 2009. aastal vähendatud kohalike omavalitsuste tulubaasi taastamise küsimustele lahenduse mitteleidmisega üleriigilised omavalitsusliidud 2010. aastal läbirääkimiste lõpp-protokolli 2011. aasta riigieelarve osas ei allkirjastanud.

Eesti huvid Euroopa Nõukogu kohaliku ja regionaalse demokraatia järelevalvekomitee (CDLR) töögruppide töös on esindatud.

Üleriigilistele omavalitsusliitudele eraldati omavalitsuste huvide esindamiseks üleeuroopalistes koostöövõrgustikes, sh arengukoostöös osalemiseks, riigieelarvest 1,82 miljonit krooni. Riigieelarvelise eraldise toel on omavalitsusliitude esindatus ja aktiivsus Euroopa tasandi katusorganisatsioonides tugevnenud (nt üleriigiliste omavalitsusliitude Brüsseli esinduse töö, Eesti omavalitsuste seisukohtade esindamine Regioonide Komitees (CoR) ja erinevate EL rahastamisprogrammide juhtorganite töös ning mitmetes erinevates koostöövõrgustikes (CEMR, CLRAE, BSSSC, UBC, COPPEM jt). Eesti Maaomavalitsuste Liit korraldas 2010. aasta Läänemere regiooni kohalike omavalitsuste koostööorganisatsiooni BSSSC aastakonverentsi, mida Siseministeerium samuti rahaliselt toetas.

Rahvusvahelistest organisatsioonidest oli 2010. aastal tihedam koostöö Euroopa Nõukogu kohalike ja regionaalsete omavalitsuste kongressiga (CLRAE), kes viis Eestis läbi monitooringu Euroopa kohaliku omavalituse harta järgmise kohta ning OECD-ga, kelle liikmeks Eesti 2010. aastast astus, kes viis läbi Eesti valitsussektori toimivuse analüüsi, mis hõlmas ka kohaliku tasandi teenuste osutamise korraldust. Analüüs avalikustatakse 2011. aasta I kvartalis.

Siseministeerium koordineerib kohalike omavalitsuste infoühiskonna arengut lähtudes "Kohaliku omavalitsuse infoühiskonna arengukavas 2011" seatud eemärkidest. Tegevusi viivad ellu kohalike omavalitsuste infoühiskonna arendusjuhid (Jõgevamaal, Viljandimaal, Põlvamaal, Raplamaal ja Läänemaal), kelle töö tulemusena on koostatud ning esitatud Euroopa Liidu struktuurfondidesse mitmeid elanike kaasamise ning e-teenuste kasutamise võimalusi parendavaid projekte, mis parandavad kohalikes omavalitsustes internetipõhiseid elanike kaasamise võimalusi kohaliku elu korraldamisel, loovad eeldusi e-teenuste kasutamiseks ning digitaalse asjaajamise rakendamiseks. <http://kov.riik.ee>.

2010. aasta jooksul viidi Siseministeeriumi algatusel läbi projektid „Kohaliku omavalitsuse volikogude/valitsuste infosüsteem – VOLIS“, mille raames töötati välja uudne volikogude infosüsteem, ning „Kohalike omavalitsuste teenuste portaal – KOVTP“, mille tulemusena loodi kohaliku omavalitsuse veebilehekülgede standardlahendus ning arendati välja erinevad teemakaardid. Kohaliku omavalitsuse infoturbe arendamiseks käivitati nüüdseks edukalt lõpetatud projekt „Kohaliku omavalitsuse infosüsteemide turvameetmete tõhustamine – KOVISKE“. Ühtlasi on jätkuvalt arendamisel kohaliku omavalitsuse menetluste infosüsteem, mis on suunatud kohaliku omavalitsuse teenuste üleviimisele elektroonilisse keskkonda ning päringute automatiseerimisele riiklikesse registritesse.

Projekti “Kohalike omavalitsuste volikogude/valitsuste infosüsteem“ (edaspidi VOLIS) raames töötati välja infosüsteem, mille funktsionaalsus hõlmab endast järgnevat:

VOLIS võimaldab kohalike omavalitsuste volikogude ja valitsuste siseselt täisdigitaalset otsustusprotsessi, andes võimaluse interaktiivselt osaleda volikogu komisjonide istungitel ning ühtlasi sisestada infosüsteemi seaduseelnõusid koos vastavate dokumentidega;

Volikogu otsuste ja aktide e-hääletamise võimalus;

Lihtsustub ametnike töö ning tõuseb töö kvaliteet. Internetipõhine lahendus võimaldab ligipääsu süsteemile sh dokumentidele ja informatsioonile asukohast olenemata;

Lingid teistele infosüsteemidele (nt DVK, KOVTP jne);

VOLIS lihtsustab dokumendihalduse süsteemi, minimeerides dokumentide dubleerimist. VOLIS-ega toodetud dokumendid publitseeritakse koheasutuse dokumendihaldus süsteemis. Lisaks kiirendab digitaallkirja andmise võimalus dokumentide menetlemise protsessi;

VOLIS toimib kodanikule suunatud avaliku teenusena. Seega saab kodanik aktiivselt osaleda kohalikul tasandil võimu teostamises (istungite jälgimine, ettepanekute tegemine, kodanikku huvitava küsimuse arutelu jälgimine volikogus jms);

VOLIS tarkvaralahenduse on avatud lähtekoodi põhine, mille kasutamise litsentsi omanik on riik (esindaja Siseministerium).

Väljatöötatud infosüsteemi tulemusena on oluliselt suurenenud volikogude tegevuse läbipaistvus ning ühtlasi on paranenud kodanike võimalused volikogude töös aktiivselt kaasa rääkida, panustades seega tõhusamale osalusdemokraatia arengule.

Jõgeva Linnavalitsus
Kohaliku omavalitsuse istungite infosüsteem

Koosseisud | Istungid | Õigusaktid | Muud infosüsteemid | Algatused

Istungi liik: Tasekogu

Kuupäev	Liik	Päevakord	Protokoll	Korraldus/erakorraline	Ülekanne
01.12.2009	Volkogu	Päevakorra projekt	-	Korraldus	-
01.11.2009	Vallavalitsus	Päevakord	-	Erakorraline	Käimas

Päevakorrapunkt

- OE113 Osalemine Kesk-Läänemere koostöö-programmi Interreg IVA välisprojekts "Ühtne suhtluse Baltikum - COBWEB", sidfiantseerimisega nõustumine ja võituse andmine Tallinna Keskkonnajameti juhatajale
- OE126 Osalemine Kesk-Läänemere piirkulise programmi Interreg IVA välisprojekts "Sõbralike saarte ühendus (FIR - Friendly Island Routes)", sidfiantseerimisega nõustumine ja võituse andmine Tallinna Kommunaalameti juhatajale
- OE127 Jaoskonnakomisjonide moodustamine ja liikmete nimetamine
- OE129 Tallinna Linnavolkogu 23. septembri 1999 otsuse nr 218 "Konkursi- ja atesteerimiskomisjoni esimehe ja liikmete töö tasustamine, komisjoni eelarve ning muudatus komisjoni koosseisus" muutmine
- ME111 Soojusenergia hinnatõusu hüvitamise sotsiaaltoetus
- ME120 Klastriprojektide kaasfiantseerimise taotlemise ja taotluse menetlemise kord
- ME121 Sotsiaalkesete toetuste loomise taotlemise ja taotluse menetlemise kord
- ME122 Tallinna Linnavolkogu 13. detsembri 2007 määruse nr 51 "Uute toetuste loomise taotlemise ja menetlemise kord" muutmine
- OE109 Vaba Ühiskonna päeva tähistamise põhimõtted
- OE112 Kadaka tee 78d kinnistu ja lähiala detailplaneeringu kehtestamine Mustamäe linnaosas
- OE67 Ülesande andmine Tallinna Linnavalitsusele (trammidesse eesti kirjandusklassikute proosatekstide ules panemise)
- OE63 Tallinna linna meedakulude kasutamise otstarbekuse kontroll õigusaktidega sätestatud ulatuses ajavahemikul 2005-2007

Istungi ülekanne puudub (mitteavalik arutelu)

00:22 / 01:00

sociis natoque penatibus et magnis dis parturient montes, nascetur ridiculus mus. Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit. Suspendisse id massa enim. Vivamus consectetur pulvinar odio. Morbi elit nulla, mollis id mattis eget, malesuada varius enim. Nulla sed nisi odio, et porta lacus. Quisque a quam at sapien convallis cursus. Mauris massa dolor, porttitor et accumsan vitae, bibendum ut eros. Fusce augue tortor, ornare in aliquam vel, lobortis congue erat. Donec in nisi nisi. Phasellus blandit mollis nulla, at viverra augue congue non. Nullam cursus elit et libero convallis vitae imperdiet lacus posuere. Vestibulum ante ipsum primis in faucibus orci luctus et ultrices posuere cubilla Curae; Vestibulum sed elit ut quam adipiscing pretium in quis risus. Phasellus molestie tellus at

Pilt. VOLIS avalik vaade

Projekt „Kohalike omavalitsuste universaalne teenuste portaal“ algatati eesmärgiga ühtlustada kohalike omavalitsuste veebiportaale ning parandada omavalitsuste poolt pakutava informatsiooni ja teenuste kättesaadavust interneti vahendusel. Tänaeks on projekti eesmärgid saavutatud ning kohaliku omavalitsuse teenuste portaal (edaspidi KOVTP) on

pilootprojektina juurutatud Viljandimaal Viiratsi vallas, mille järel võetakse lahendus järkjärgult kasutusele ka teistes Viljandimaa omavalitsustes. Arendatud lahendus on vabavaraline ning alates aprillist 2011 avatud kasutamiseks kõigile teistele Eesti omavalitsustele.

KOVTP võimalused:

Standardne veebiportaali ülesehitus, liigendus ja disain on loodud kasutajamugavust silmas pidades;

Kasutades, olemasolevaid riigi IT struktuure (DVK, X-tee jne), võimaldab KOVTP teostada omavalitsuste poolt pakutavaid avalikke teenuseid, tõstes seega oluliselt teenuste kättesaadavust ning nende kvaliteeti;

Kasutusele on võetud eeltäidetud e-vormid, mis kiirendavad oluliselt dokumentide menetlemise aega ning aitavad vältida vigasid vormide käsitsi täitmisel;

ID-kaardi põhine autentimine;

Seadistatav kaardirakendus;

Lihtne portaali haldamine ning infootsing nii kodanikele, kui KOV ametnikule;

Portaali lahendus pakub kodanikele tagasiside ja otsustusprotsessides osalemise võimalust.

Siseministeeriumi eestvedamisel on läbi viidud projekt „KOV infosüsteemide turvameetmete tõhustamine“, mille eesmärgiks oli kohalike omavalitsuste ametnike infoturbe alase teadlikkuse tõstmine ja abistamine infoturbe haldussüsteemi juurutamisel. Toimused koolitused KOV ametnikele, arendati infoturbe haldamise lihtsustamiseks eritarkvara, hangiti vajalikud turvanõuetele vastavad seadmed (seadmekapid, tulemüüritud ruuterid ja võrgulülitid jms). Projekti tulemusena töötasid KOV-id välja turvameetmete rakendusplaani ning toimus prioriteetsete turvameetmete rakendamine. Seega on loodud eeldused infoturbe organisatsioonikultuuri tekkimiseks.

Pilt: ISKE rakendustööriist.

Selleks, et ametlike dokumentide menetlust ametkondade ja kodanike vahel lihtsustada, on ellu kutsutud projekt „Kohalike omavalitsuste menetluse keskkond – KOVMEN“. Projekti eesmärgiks on luua infomenetluskeskkond, et vältida kodanikele esitatavaid põhjendamatuid vorminõudeid paberdokumentidel kui nendes sisalduvad andmed on kättesaadavad riiklikes või kohaliku omavalitsuse andmekogudes, millele on ametiasutustel juurdepääs. Infomenetluskeskkonna loomisega optimeeritakse dokumentidele hangitavate kooskõlastuste ning kinnituste ringi kasutades selleks loodavat elektroonilist keskkonda (kinnitused väljastatakse ning andmed kontrollitakse riiklikes andmekogudes automaatselt ja elektrooniliselt), tänu millele kiireneb dokumentide menetluse aeg ning lihtsustub protsess ja protsessi ülevaade.

Lisaks on algatatud projekt ruumilise planeeringu infosüsteemi väljatöötamiseks. Eesmärk on luua keskkond ruumilise planeeringu valdkonna avalike teenuste menetlemiseks ja internetipõhiseks osutamiseks kodanikele ja ettevõtjatele. Arendatav infosüsteem sisaldab planeeringute ruumiandmete kataloogi, pakub infotehnoloogilist tuge planeeringute, taotluste, ettepanekute, vaiete jne menetlemise osas. Süsteemi abil muutub menetlustoimingute teostamine läbipaistvamaks ja selgemaks. Infosüsteem sisaldab kaardirakendust ning võimaldab teha riigiregistritest maa- ja planeeringutega seotud infopäringud. Põhiline funktsionaalsus on veebipõhine. Kuna kõik selle valdkonna teenused on saadaval ühe veebilehe kaudu, siis tulemusena lihtsustub nii kodaniku, kui ametniku töö. Kodanike ja omavalitsuste vaheline suhtlus muutub teenusekeskseks, mugavamaks ja läbipaistvamaks.

2010. aastal on Siseministeerium esitanud taotlusi mitmete jätkuprojektide ja uute arenduste rahastamiseks EL struktuurifondide vahenditest. Muuhulgas on planeeritud ühtlustada kohalike omavalitsuste digitaalset asjaajamist, arendada kohalike omavalitsuste teenuste portaali funktsionaalsust ning tegeleda ISKE teemaga.

Ühtlasi on jätkuvalt arendamisel kohaliku omavalitsuse menetluste infosüsteem, mis on suunatud kohaliku omavalitsuse teenuste üleviimisele elektroonilisse keskkonda ning päringute automatiseerimisele riiklikesse registritesse.

Kohanimeregister vastab tänapäevastele info- ja kommunikatsioonitehnoloogilistele nõuetele ja võimalustele. On loodud võimalus kohanime visualiseerimiseks kaardirakendusel. Kui varem oli KNR-il ja ADS-il ühine kaardirakendus, siis alates 16. juunist 2010. aastast on KNR-il eraldi kaardirakendus. Erinevate tärk- ja kaardiandmete vaheliste segaduste vältimiseks loodi aadressiandmete süsteemile eraldi täkrakendus. Arendustööde käigus on välja töötatud tabeliformaat, mille alusel on võimalik masskannete tegemine KNR-i.

Kohanimeregistri andmed on usaldusväärsed. Registrisse kantud kohanimed on aktuaalsed.

Kohanimeregistri kasutusega seotud õigusraamistik on ajakohane, ette on valmistatud kohanimeseaduse muudatused. Kohanimemäärajad on koolitatud. Kohanimenõukogu tegevus on tagatud. ÜRO kohanimeekspertide grupis on Eesti huvid esindatud.

Maakonna riskianalüüsi ja kriisireguleerimisalase tegevuse korraldamise valdkonnas toimunud muudatuste tõttu on kriisireguleerimise ülesanded viidud regionaalsele tasandile (4 regionaalset keskust) ning maavalitsused on kaasatud regionaalsete keskuste töösse.

Maakorraldus-, keskkonna- ning maareformi- ja omandireformialaste ülesannete täitmisel oli 2010. aastal jätkuvalt tähelepanu all reformimata maa osatähtsuse vähendamine ja riigi vajadusteks maade väljaselgitamine. Keskmiselt on 2010. aasta seisuga reformitud maakondades kokku 90% maast, kõige enam Valga maakonnas 95% ja Jõgeva ja Põlva maakonnas 94%. Kõige vähem Harju maakonnas 84% ja Ida-Viru maakonnas 85%.

Maavalitsuste poolne riigi esindus kohustusliku liikmena maaparandusühistutes on aasta aastalt kasvanud, ulatudes 2010. aasta lõpuks 90-ni ehk aasta jooksul tuli juurde 22 maaparandusühistut. Maavalitsuste poolt riigi huvide esindamisega maaparandusühistutes

tasutav liikmemaks, hoiukulud ja PRIA toetuse omaosalus, oli 2010. aastal kokku 1,39 miljonit krooni. Arvuliselt on kõige rohkem maaparandusühistutes esindatud so 12 ühistus Rapla maavalitsus ning Lääne-Viru ja Jõgeva maakonnas on ühistuid 10. Saare maakonnas maavalitsuse osalusega maaparandusühistuid ei ole.

2010. aasta aprillis käivitati siseministeeriumi poolt mahukas projekt „Maa järelmaksu halduse ning maavalitsuste ühtse dokumendihalduse tarkvara juurutamine“, mille käigus valmis 22.12.2010 testimiseks maa järelmaksude infosüsteem põhimoodul.

Ühistranspordialaste ülesannete valdkonnas oli maavalitsustel kohustus suunata ja koordineerida maakonna ühistranspordi arengut ja töötada välja ning viia ellu sellealased kavad. 2010. aastal viidi kolmes maavalitsuses läbi riigihanked vedajate leidmiseks maakonna bussiliinidele, millega tagatakse toimiv ühistranspordi korraldus, lisaks Pärnu laevaliinile ja Saare lennuliinile. Jätkus koostöös Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumiga üleriigilise ühistranspordi infosüsteemi (ÜTRIS) arenduste osas ning korraldati ümber piletikontroll ühistranspordis.

Sotsiaal- ja tervishoiualaste ülesannete valdkonnas jätkati maavalitsustes tegevusi vastavalt Sotsiaalministeeriumi poolt kavandatud tegevustele „Südame- ja veresoonkonnahaiguste ennetamise riiklikus strateegia 2005-2020” tegevuskavas ja „Rahvastiku tervise arengukavas 2009-2020“ toodud maakondlike ülesannete täitmiseks. 2010. aastal koostati maavalitsuste poolt maakonna terviseprofiilid ning ka paljud omavalitsused on näidanud üles huvi tervise-edenduslike tegevuste ja terviseprofiilide koostamise osas.

Laste riikliku hoolekande osas koostasid ja täiendasid maavalitsused 2010 aasta jooksul 118 uut asenduskodu teenuse lepingut ning vormistasid 115 lapsendamist. Järelevalvet sotsiaalteenuste osutamise kvaliteedi üle teostati 92 korral ning 24 korral perearsti tegevuse korralduse üle. Maavalitsuste haldamisel on 01.01.2010 seisuga 11 asenduskodu (lastekodu). 2010. aasta lõpus valmisid Pärnu Lasteküla peremajad ning asenduskoduteenuse osutamise andis Pärnu maavalitsus üle Pärnu linnale ja 01.01.2011 seisuga jäi maavalitsuste hallata 10 lastekodu seitsmes maakonnas.

Maavalitsused koordineerivad maakondades puuetega inimestele tehniliste abivahendite eraldamist, 2010.a. sõlmiti 265 lepingut teenuseid osutavate firmadega ning arvestust peetakse kuni 21 100 teenuse vajaja üle.

Haridus- ja noorsootööalaste ülesannete täitmisel viidi maakondades läbi temaatilist riiklikku järelevalvet koolieelsete lasteasutuste ning üld- ja kutsehariduskoolide õppe- ja kasvatustegevuse üle vastavalt haridus- ja teadusministri poolt kinnitatud prioriteetidele 121 korral ja 9 korral teostati täiendavat juhtumipõhist järelevalvet.

Maavalitsuste kaudu koordineeriti ja korraldati üleriigiliste aineolümpiaadide piirkonnavorude läbiviimist ning tunnustamisüritusi õpilastele ja õpetajatele.

Uue riikliku õppekava tutvustamiseks korraldati maakondades teabepäevi.

Kordineeriti riigieksamite ja põhikooli lõpueksamite läbiviimist maakonnas.

Maavalitsuste eestvedamisel toimusid mitmesugused haridusalased ettevõtmised maakonnas – näiteks Põlva maakonnas korraldati hariduskonverents „Head valikud hariduses. Terve laps” ja Viljandi maakonnas korraldati hariduskonverents „Väärtused kasvatuses ja elus“.

Noorsootöö osas koordineeriti maavalitsuste poolt Eesti Noorsootöö Keskuse rahastatavaid tegevusi noorteinfo teenuse osutamiseks, avatud noortekeskustele ja maakondlikele noortekogudele. Lepingute täitmise üle teostati peamiselt dokumendipõhist järelevalvet. Jätkusid tegevused EL programmide „Karjääriteenuste süsteemi arendamine“ ja „Õppenõustamissüsteemi arendamine“ raames.

Maavalitsuste kultuuri- ja spordialaste ülesannete täitmine 2010. aastal oli jätkuvalt pingeline eelkõige inimressurssi vähesuse tõttu. Maavalitsused osalesid enam kui 2000 kultuuri- ja spordialase projekti/programmi ürituste korraldamisel või koordineerimisel.

Kultuurivaldkonnas oli tänu rahaliste vahendite suurenemisele edukas programmi „Teater maale“ rakendamine.

Spordialase töö paremaks korraldamiseks ja edendamiseks on maakondades loodud maavalitsuste juurde spordinõukogud. Korraldatud on harrastusspordi, ujumise algõpetuseks, liikumisharrastuse projektide ja regionaalsetele tervisespordikeskustele eraldatud riigitoetuse planeerimine ja jaotamine ning kontroll vahendite kasutamise üle. Maavalitsuste poolt sõlmiti 2010.a. nende tegevuste ellurakendamiseks 439 lepingut.

1. juulist 2010 hakkas kehtima uus „Perekonnaseisutoimingute seadus“, mis on toonud maavalitsuste ametnikele täiendavaid ülesandeid, näiteks tuleb uue seaduse alusel registrisse kanda ka abieluvarakannete avaldused. Perekonnaseisu- ja rahvastiku toimingute alaste ülesannete täitmisel koostati maavalitsustes aasta jooksul kokku kuni 6000 sünniakti/kannet, kuni 6500 surmaakti/ -kannet, 2655 abieluakti/ -kannet ja 1360 abielulahutuse akti /- kannet. Lisaks kontrollivad maavalitsused kohalike omavalitsuste poolt koostatud kannete ning vaimulike poolt koostatud abieluaktide/kannete korrektsust.

Kohalike omavalitsuste ja regionaalpoliitikaga seotud ning arengu- ja planeeringualaste ülesannete paremaks täitmiseks on maakondades koostatud ja uuendatud maakonna arengustrateegiad või erinevaid valdkondlikke arengukavasid. Maakonna arengule suunatud ülesannetena saab välja tuua eelkõige erinevate strateegiate ja programmide ellurakendamise korraldamise maakonnas nagu näiteks EL struktuurifondide kasutuselevõtu programmid, KOIT-kava, hajaasustuse vee- ja elektriprogrammid, külade uuendamise ja arendamise investeringutoetused ning ka maakondliku arendustegevuse programmi rakendamine. Maakondliku arendustegevuse programmi raames viidi maakondades läbi 220 erinevat projekti, mis oli suunatud maakonnas arengueelduste tugevdamiseks ja paremaks kasutamiseks.

Maavalitsused jätkasid 2010. aasta jooksul teemaplaneeringu „Sotsiaalne infrastruktuur“ menetlustoiminguid. Lisaks viisid maakonnad läbi erinevaid teemaplaneeringuid nagu näiteks tuuleenergeetika teemaplaneering Hiiu, Saare, Lääne ja Pärnu maavalitsuste koostöös.

Oluliseks tööülesandeks on maavalitsustel teostada järelevalvet kohalike omavalitsuste üksikaktide seaduslikkuse üle.

Planeeritud olulised tegevused mis jäid ellu viimata:

Ühenduste riigieelarvelise rahastamise korrastamise tegevustega elluviimisega 2010. aastal veel ei alustatud. Jätkati „Kodanikuühenduste riikliku rahastamise korrastamise programmi“, väljatöötamist ja kooskõlastamist partneritega, mida rahastatakse ESF-ist ning mille rakendamise toimub perioodil 2011-2013.

Planeerimisseaduse § 2 lg 3 nimetatud regionaalministri määrus on osaliselt ette valmistatud. Kuna määruse sisuline pool on paljuki seotud ruumilise planeeringu avalike teenuste menetluste infosüsteemi käivitamisega, sõltub määruse tegemine IT-projekti ajakavast, mille käigus töötatakse välja planeeringute digitaalse vormistuse nõuded ning infosüsteemi loomise käigus tekivad näidisfailid. Planeeringute osakonna poolt on koostatud infosüsteemi üheks osaks olevad planeeringute leppemärgid.

Kohalike omavalitsuste võimekuse suurendamiseks ettevalmistatud ESF-ist rahastatavat „Kohaliku omavalitsuse arendamise programmi“ ei kinnitatud Riigikantselei poolt ning seda 2010. aastal ei käivitatud. 2011. aastal on plaanis programm uuesti esitada.

Siseministeeriumi eestvedamisel valmistati ette struktuurifondide vahenditest finantseeritav projekt „KOV üleminek paberivabale asjaajamisele“. Projekti eesmärgiks on võtta kasutusele kohalikes omavalitsustes ühtne ja nõuetele vastav dokumendihaldussüsteem, mille läbi on võimalik ühtlustada asutuse dokumendi- registri avalik vaade ning muud Avaliku teabe seadusest tulenevad funktsionaalsused. Seoses kolmel korral riigihanke vaidlustamisega ning EL rahastus perioodi lõppemisega ei olnud võimalik planeeritud tegevusi ellu viia ning seega

ei ole olnud võimalik püstitatud eesmärki täita. Siseministeerium otsib võimalusi projekti käivitamiseks 2011. aastal.

Ülevaade avalike teenuste kvaliteedi parandamisest ja organisatsiooni arendamisest:

Vaimulikud on 2010.a sõlminud 451 abielu (2010.a. kokku sõlmitud 5097 abielu, neist maavalitsuste poolt 4510, vaimulike poolt 451, notarite poolt 136).

Leppemärkide uuendamisega oleme loonud aluse omavalitsuste planeeringute vormistamise ühtlustamiseks. Seeläbi tagatakse planeeringute vormistamise parem ning ühtlasem kvaliteet. Lihtsustub planeeringute üle järelevalve teostamine ja menetlus muutub efektiivsemaks.

Siseministeeriumi planeeringute osakonna ja Pärnu Maavalitsuse arengu- ja planeeringu osakonna initsiatiivil alustas Tartu Ülikooli Pärnu Kolledž 2010. a sügisest planeeringu- ja arenguspetsialistidele ning teistele avalikele teenistujatele ja planeerijatele mõeldud täiendusõppega „Ruumiline planeerimine ja arendustegevus kohalikus omavalitsuses“. Täiendusõppe eesmärgiks on pakkuda teoreetilisi ja praktilisi teadmisi kohaliku arengu suunamiseks, sidudes sotsiaal-majandusliku arengu kavandamise ja ruumilise planeerimise ühtseks tervikuks. Sihtgruppideks on kohalike omavalitsuste ametnikud, volikogude esindajad, planeeringukonsultandid, maavalitsuste planeerimis- ja arendusspetsialistid, ministeeriumide ja nende allasutuste ametnikud. Täiendusõpe on edukalt käivitunud, täiendav info kursuste kohta: <http://www.pc.ut.ee/et/taiendus%F5pe/ruumiline-planeerimine> <http://www.pc.ut.ee/et/taiendus%F5pe/ruumiline-planeerimine-kevad-2011>.

Siseministeeriumi planeeringute osakond on 2010. aasta sügisel sõlmitud koostöölepingu kohaselt partneriks Tartu Ülikooli poolt algatatud projektis „Eesti planeerimisõppekavade arendamine: ettevõtluskoostöö ühisõppekava, praktika- ja täiendkoolitussüsteemi loomiseks“. Partnerina panustame projekti eesmärkide saavutamisse läbi järgmiste tegevuste: nõustame õppekava ja õppemoodulite väljatöötamisel ja osaleme projekti raames toimuvatel üritustel, teeme projekti ekspertanalüüsideks vajaduse tekkimisel kättesaadavaks enda käsutuses olevad andmed, osaleme projekti nõukogu töös. Projekti eesmärk on igakülgset toetada Eestis ülikoolide koostööd mitmekülgse ja pädeva hariduse võimaldamiseks ruumilise planeerimise valdkonnas magistrikraadi tasemel.

Volikogude infosüsteemi (edaspidi VOLIS) loomise tulemusena on oluliselt suurenenud volikogude tegevuse läbipaistvus ning ühtlasi on paranenud kodanike võimalused volikogude töös aktiivselt kaasa rääkida, mis panustab tõhusamale osalusdemokraatia arengule. VOLIS infosüsteem võimaldab muuhulgas KOV volikogude täisdigitaalset otsustusprotsessi, e-hääletamise võimalust, ligipääsu süsteemile läbi interneti keskkonna ning lisaks toimivad seosed muude infosüsteemidega.

Kohaliku omavalitsuse teenuste portaal (edaspidi KOVTP) on pilootprojektina juurutatud Viljandimaal Viiratsi vallas ning võetakse kasutusele teistel Viljandimaa omavalitsustes järkjärgult. Lahendus on vabavaraline ning avatud kasutamiseks teistele eesti omavalitsustele alates aprillist 2011. Arendatud lahendus võimaldab kohalike omavalitsuste veebilehekülgede standardset ülesehitust, lihtsamat haldamist ning infootsingut nii kodanikule kui omavalitsuse ametnikule. Lisaks võimaldab KOVTP, kasutades olemasolevaid riigi IT struktuure (DVK, X-tee jne), teostada kohaliku omavalitsuse poolt pakutavaid avalikke teenuseid, tõstes oluliselt teenuste kättesaadavust ning nende kvaliteeti. Üheks oluliseks uuenduseks on kindlasti eeltäidetud vormide kasutuselevõtt, mis kiirendab oluliselt dokumentide menetluse aegu ning hoidub vigadest nende eelneval käsitsi täitmisel.

Projekti „KOV infosüsteemide turvameetmete tõhustamine“ tulemusena töötasid kohalikud omavalitsused välja turvameetmete rakendusplaani ning toimus prioriteetsete turvameetmete rakendamine. On loodud eeldused infoturbe organisatsioonikultuuri tekkimiseks.

3. Ministrite hinnangud sisekontrollisüsteemi kohta ja ülevaade tegevusest siseauditi korraldamisel

3.1. Siseministri ja regionaalministri hinnang sisekontrollisüsteemi kohta

Ministritena hindame Siseministeeriumi ning tema valitsemisala asutuste sisekontrollisüsteeme toimivaks, kuid parandamist vajavaks.

Hinnang sisekontrollisüsteemile tugineb muu hulgas siseauditi ja väliste hindajate auditaruannetes toodud informatsioonil ja riskide hindamise tulemustel. Hinnangu andmisel on lähtutud Siseministeeriumi ja tema valitsemisala siseaudiitorite ja Riigikontrolli auditaruannetes toodud informatsioonist ning siseauditi eest vastutava isiku poolt antud hinnangust, mille kohaselt on **Siseministeeriumi 2010. a raamatupidamise aastaaruanne koosõlas Eesti Vabariigi raamatupidamise seadusega ning kajastab olulises osas õigesti ja õiglaselt Siseministeeriumi ja tema valitsemisala finantsseisundit seisuga 31.12.2010. a.**

Siseministeeriumi ning tema valitsemisala asutuste sisekontrollisüsteemi rakendamisel on järgitud kehtivaid õigusakte ja rahvusvaheliselt üldtunnustatud standardeid. Käesoleval ajal annavad Siseministeeriumis ja tema valitsemisala asutustes kehtestatud struktuur, juhtkonna poolt väljendatav suhtumine, kehtivad protseduurireeglid ja muud rakendatud meetmed mõistliku kindlustunde, et sisekontrollisüsteemid toimivad. Siseministeeriumi ja tema valitsemisala asutuste peamised tegevusvaldkonnad on sisekontrollisüsteemiga kaetud ning nende tõhustamine toimub pideva protsessina. Sisekontrollisüsteemi parendamiseks on edukalt rakendatud meetmeid nii sise- kui välisaudiitorite poolt auditaruannetes välja toodud kitsaskohtade osas. Valitsemisalas on oluliselt kvaliteetsemaks muutunud riskide hindamise süsteem ning läbiviimine.

Kuigi olulisi valitsemisala üleseid puudusi sisekontrollisüsteemides ei ole nii sise- kui välisaudiitorite poolt täheldatud ning süsteemid on toimivad ja võimaldavad püstitatud eesmärkide täitmist, tuleb jätkuva arengu tagamiseks sisekontrollisüsteeme täiendada.

Ministritena hindame ministeeriumi ning tema valitsemis- ja haldusala sisekontrollisüsteeme parandamist vajavaks personalivaldkonna koordineerimise, inventuuride ja riigihangete läbiviimise ning riigieelarveliste eraldiste üle järelevalve teostamise osas.

3.2. Ülevaade tegevusest siseauditi korraldamisel

Siseauditialast tegevust teostab Siseministeeriumis siseauditi osakond ning valitsemisala asutustes vastavad struktuuriüksused (või juhile vahetult alluv siseaudiitor). Siseministeeriumi siseauditi osakond allub siseministrile, mis tagab osakonna funktsionaalse sõltumatuse. Lisaks siseministrile teenindatakse võrdväärses mahus ka regionaalministrit. Samuti on ka valitsemisala asutuste struktuurides tagatud siseauditi struktuuriüksuste/siseaudiitorite sõltumatus asutuse ülejäänud tööst.

Töökorralduse aluseks on siseauditi struktuuriüksuste põhimäärused ja siseaudiitorite ametijuhendid, millega on tagatud ka kõik siseaudiitorite õigused ning ligipääs tööks

vajalikule informatsioonile. Ühtse kvaliteedi tagamise eesmärgil kinnitati siseministri poolt 17.02.2009. a valitsemisalale Siseministeeriumi siseauditi sise-eeskiri, milles on sätestatud siseauditialase tegevuse täpsem korraldus. Oma tegevuses lähtuvad valitsemisala siseaudiitorid IIA (Institute of Internal Auditors) rahvusvahelistest siseauditi standarditest. Lisaks mainitule lähtutakse ka erinevatest väljatöötatud käsiraamatutest ning juhendmaterjalidest (eelkõige EL struktuuriabi vahendite auditeerimisel).

Käesoleva hinnangu koostamise ajaks on Siseministeeriumi siseauditi osakonnas Rahandusministeeriumi poolt läbi viidud Audiitortegevuse seadusega nõutav välishindamine, mille tulemusel on hinnatud **siseauditi osakonna töö vastavuses olevaks rahvusvaheliste siseauditi standarditega**. Tulenevalt välishindamisest kaasajastatakse siseauditi osakonna põhimäärus ja valitsemisala siseauditi sise-eeskiri 2011. aasta esimesel poolel.

Piiranguna ei ole siseauditi funktsiooniga olnud kaetud Kaitsepolitseiamet, kuid alates 2011. a on loodud Siseministeeriumi siseauditi osakonda täiendav ametikoht antud piirangu kõrvaldamiseks.

Eelpooltoodust tulenevalt kinnitame, et Siseministeeriumi siseaudiitoritele on tagatud tööks vajalikud tingimused, ligipääs tööks vajalikule informatsioonile ja funktsionaalne sõltumatus asutuse ülejäänud tööst.

Siseministeeriumi siseauditi osakonna ülesanne on koordineerida siseauditialast tegevust valitsemisalas. Siseauditialaste tegevuste kavandamisel arvestab siseauditi osakond, et erinevad valdkonnad oleks piisavalt auditiga kaetud ning et töö dubleerimine (valitsemisala asutustega, Riigikontrolliga, Rahandusministeeriumiga) oleks viidud miinimumini. Valitsemisala asutustega konsulteeritakse siseauditi tööplaanide koostamisel ning eesmärkide püstitamisel. Siseministeeriumi siseauditi osakonna ülesanne on ka koordineerida siseauditialast tegevust valitsemisalas. Vastavalt vajadusele viiakse läbi teabepäevi ning tehakse ühisauditeid. Siseaudiitoritele võimaldatakse asjakohast täiendusõpet, mis on kooskõlas siseauditi strateegiliste eesmärkide ja organisatsiooni arengukavaga.

Siseministeeriumis ja tema valitsemisalas viiakse alates 2009. a läbi riskide hindamist uue meetodika kohaselt, mille tulemusel koostatakse üks terviklik valitsemisala ülene valitsemisala ülesandeid silmas pidav riskide hindamine. Protsessi on kaasatud valitsemisala asutuste ning siseministeeriumi esindajad. Meetodika uuendamiseks viidi 2009. a ja 2010. a läbi riskide hindamise eesmärgi ning protseduure tutvustavad koolitused. Riskide hindamise tulemusi kasutavad igapäevases töös ka teised ministeeriumi osakonnad ning valitsemisala asutused.

Sisejulgeoleku asutustest on oma siseauditi büroo Politsei- ja Piirivalveametis. Alates 2010. a teenindab Sisekaitseakadeemia ja Päästeameti juhte Siseministeeriumi siseauditi osakond, kelle tööplaan on kaasatud vastavad auditid. Alates 2011. aastast on teenindatavate hulka lisandunud ka Kaitsepolitseiamet ja Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus.

2009. a korraldati ümber siseaudiitorite töö maavalitsustes ning vähendati maavalitsusi teenindavate siseaudiitorite arvu 15-lt 5-le. Antud muudatuse tagajärjel on Harju Maavalitsuse siseaudiitor ka Rapla ning Järva Maavalitsuse siseaudiitor; Ida-Viru Maavalitsuse siseaudiitor ka Lääne-Viru Maavalitsuse siseaudiitor; Viljandi Maavalitsuse siseaudiitor ka Jõgeva ning Tartu Maavalitsuse siseaudiitor; Valga Maavalitsuse siseaudiitor ka Põlva ja Võru Maavalitsuse siseaudiitor; Hiiu Maavalitsuse siseaudiitor ka Saare, Lääne ning Pärnu Maavalitsuse siseaudiitor. Ümberkorralduse tulemusena muutus siseauditi funktsiooni osutamine säästlikumaks ning efektiivsemaks.

Siseministeeriumi siseauditiosakonnast 2010. a ükski siseaudiitor ei lahkunud. Seisuga 31.12.2010. a oli siseauditi valdkonnas valitsemisalas kokku teenistuses 21 siseaudiitorit (s.h 1 lapsehoolduspuhkusel), kellest 8 siseaudiitorit töötas Siseministeeriumis (kellest 2 tegeles

EL fondidega), 8 siseaudiitorit oli siseministri alluvuses olevates asutustes ning 5 siseaudiitorit regionaalministri alluvuses olevates asutustes. **Ministritena hindame siseaudiitorite arvu piisavaks.**

Siseministeeriumis ja tema valitsemisala asutustes viidi 2010. a läbi peamiselt vastavus- ehk kindlustandvaid auditeid, kuid ka tulemusauditeid. Auditeeriti erinevaid valdkondi nii siseministri kui regionaalministri alluvuses olevates asutustes ning osutati konsultatsiooniteenuseid.

Siseministeeriumi siseauditi osakond auditeeris 2010. a olulisel määral ka EL erinevate programmide (Struktuurifond, Solidaarsusprogrammi Välispiirifond, Tagasipöördumiskeskus ja Pagulasfond, mitmete Euroopa territoriaalse koostöö programmide) vahendite kasutamist, olles auditeerivaks asutuseks ja Audiitorite Grupi liikmeks.

Auditite tulemusena tehtud ettepanekute osas on vajalik kogu valitsemisalas tõhustada seire teostamist ettepanekute täitmise osas. Ministritena hindame ministeeriumi ja tema valitsemisala siseauditi funktsiooni väga heaks.

4. Ülevaade valitseva ja olulise mõju all olevatest üksustest

4.1. Äriühingud

AS Andmevara on 100% riigile kuuluv äriühing, mis moodustati 19.09.1997 ning Vabariigi Valitsuse 11. mai 2006. a korraldusega nr 286 määrati aktsionäriõiguste teostajaks Siseministeerium. AS Andmevara põhitegevusalaks Eesti majanduse tegevusalade klassifikaatori (EMTAK) järgi on infotehnoloogia valdkonna teenused.

Ülevaade AS Andmevara olulisematest majandusnäitajatest on esitatud lisas 8B.

4.2. Sihtasutused

Seisuga 31.12.20 oli Siseministeeriumi valitsemisalas 14 riigi valitseva mõju all olevat sihtasutust:

Nr	Sihtasutuse nimi	Riigipoolne asutajaõiguste teostaja	Asutajate arv
1.	SA Kodanikuühiskonna Sihtkapital	Siseministeerium	1
2.	SA Eesti Migratsioonifond	Siseministeerium	1
3.	SA Hiiumaa Haigla	Hiiu Maavalitsus	1
4.	SA Tuuru	Hiiu Maavalitsus	1
5.	SA Jõgeva Haigla	Jõgeva Maavalitsus	1
6.	SA Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus	Jõgeva Maavalitsus	1
7.	SA Koeru Hooldekeskus	Järva Maavalitsus	1
8.	SA A.H. Tammsaare Muuseum Vargamäel	Järva Maavalitsus	2
9.	SA Läänemaa Arenduskeskus	Lääne Maavalitsus	1
10.	SA Raplamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus	Rapla Maavalitsus	1
11.	SA Saaremaa Ettevõtluse Edendamise	Saare Maavalitsus	1
12.	SA Holstre-Polli Tervisekeskus	Viljandi Maavalitsus	3
13.	SA Viljandimaa Arenduskeskus	Viljandi Maavalitsus	3
14.	SA Võrumaa Arenguagentuur	Võru Maavalitsus	1

Vabariigi Valitsuse 29. oktoobri 2009 korraldusega nr 461 otsustati Sihtasutuse Eesti Migratsioonifond ühinemine Integratsiooni Sihtasutusega, kusjuures ühendatavaks sihtasutuseks on Sihtasutus Eesti Migratsioonifond ja sihtasutuse uueks nimeks saab Integratsiooni ja Migratsiooni Sihtasutus Meie Inimesed. Osalus anti üle Kultuuriministeeriumile 2010. aasta alguses.

Valitseva mõju all olevate sihtasutuste 2010.aasta aastaaruanded on auditeeritud.

Valitseva mõju all olevate sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad on esitatud lisas 8A.

Lisaks osalevad maavalitsused järgmistes sihtasutustes:

Nr	Sihtasutuse nimi	Riigipoolne asutajaõiguste teostaja	Asutajate arv
1.	SA Lääne-Viru Arenduskeskus	Lääne-Viru Maavalitsus	2
2.	SA Pokumaa	Põlva Maavalitsus	7
3.	SA Pärnumaa Ettevõtlus- ja Arenduskeskus	Pärnu Maavalitsus	6
4.	SA Tartu Teaduspark	Tartu Maavalitsus	5
5.	SA Peipsiveere Areng	Tartu Maavalitsus	8
6.	SA Tartu Ärinõuandla	Tartu Maavalitsus	2
7.	SA Lõuna-Eesti Turism	Valga Maavalitsus	1

Nimetatud sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad on toodud alljärgnevas tabelis:

tuhandetes kroonides

Nr	Sihtasutuse nimi	Varade maht perioodi lõpul		Netovara perioodi lõpul		Aruandeaasta tulem	
		2010	2009	2010	2009	2010	2009
1.	SA Lääne-Viru Arenduskeskus	595	231	-209	-5	-204	-52
2.	SA Pokumaa	14 613	16 064	1 529	1 541	-12	567
3.	SA Pärnumaa Ettevõtlus- ja Arenduskeskus	3 522	3 653	3 014	3 177	-163	277
4.	SA Tartu Teaduspark	87 439	91 762	64 523	64 059	464	7 143
5.	SA Peipsiveere Arengu	101	198	-94	54	-148	-36
6.	SA Tartu Ärinõuandla	2 783	2 427	2 202	1 948	254	587
7.	SA Lõuna-Eesti Turism	318	496	128	117	11	-20

Sihtasutuste 2010 aasta andmed on auditeerimata.

4.3. Mittetulundusühingud

Seisuga 31.12.2010 on Siseministeerium koos valitsemisala asutustega 102 mittetulundusühingu liikmeks ning liikmetasudeks tasuti 386 tuhat krooni:

Nr	Mittetulundusühingu nimi	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Liikmete arv	Riigi valitsev mõju (JAH/EI)	Aruandeaasta liikmemaks (tuh kr)
1.	MTÜ Harjumaa Ühistranspordikeskus	Harju Maavalitsus	25	EI	60,0
2.	MTÜ Helsinki-Tallinn Euregio	Harju Maavalitsus	5	EI	186,9

3.	MTÜ Laane Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	16	EI	0,0
4.	MTÜ Sipa Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus	9	EI	0,0
5.	MTÜ Saeveski Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus		EI	0,0
6.	MTÜ Maidla-Vilumäe Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus		EI	0,0
7.	MTÜ Marga Kraavi Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus		EI	3,1
8.	MTÜ Altküla Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus		EI	0,0
9.	MTÜ Raudemetsa Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus		EI	1,6
10.	MTÜ Kibuna Maaparandusühistu	Harju Maavalitsus		EI	3,9
11.	MTÜ Uusküla Maaparandusühistu	Hiiu Maavalitsus	30	EI	0,1
12.	MTÜ Suuremuru Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus		EI	0,4
13.	MTÜ Valaste Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus	19	EI	0,0
14.	MTÜ Alajõe Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus		EI	1,1
15.	MTÜ Mustasoo Maaparandusühistu	Ida-Viru Maavalitsus		EI	0,0
16.	MTÜ Jõgevamaa Ühistranspordikeskus	Jõgeva Maavalitsus	13	EI	0,0
17.	MTÜ Leedi Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	23	EI	0,9
18.	MTÜ Räsnaoja Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	49	EI	0,0
19.	MTÜ Pedjaääre Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus	5	EI	0,1
20.	MTÜ Ruskavere Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	0,0
21.	MTÜ Karu Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	0,0
22.	MTÜ Siimu Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	0,4
23.	MTÜ Viruvere-Räsna Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	0,0
24.	MTÜ Mägisevälja Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	0,1
25.	MTÜ Karpa Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	0,0
26.	MTÜ Jõe Maaparandusühistu	Jõgeva Maavalitsus		EI	1,6
27.	MTÜ Järvamaa Ühistranspordi Keskus	Järva Maavalitsus	13	EI	8,0
28.	MTÜ Mäo Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	142	EI	0,0
29.	MTÜ Väätsa Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	274	EI	0,0

30.	MTÜ Kabala Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	53	EI	0,0
31.	MTÜ Oisu Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	239	EI	0,0
32.	MTÜ Aravaete Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	131	EI	2,9
33.	MTÜ Kirna Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	195	EI	0,0
34.	MTÜ Sõrandu Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	69	EI	0,0
35.	MTÜ Jalametsa Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	120	EI	24,5
36.	MTÜ Tammeküla Maaparandusühistu	Järva Maavalitsus	74	EI	28,7
37.	MTÜ Kastja Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	10	EI	0,2
38.	MTÜ Palu Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	9	EI	0,2
39.	MTÜ Tuudijõe Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	7	EI	0,5
40.	MTÜ Hipodroomi Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	11	EI	0,0
41.	MTÜ Kaseküla Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	31	EI	0,0
42.	MTÜ Rootsiküla Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus	11	EI	0,2
43.	MTÜ Riisa Maaparandusühistu	Lääne Maavalitsus		EI	0,0
44.	MTÜ Viru-Jaagupi Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	20	EI	0,0
45.	MTÜ Varangu Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	10	EI	0,1
46.	MTÜ Rain ja Ave Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	25	EI	0,2
47.	MTÜ Raudlepa Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	22	EI	0,0
48.	MTÜ Pajusti Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	6	EI	15,6
49.	MTÜ Niine Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	11	EI	0,1
50.	MTÜ Visuoru Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	5	EI	0,0
51.	MTÜ Lante Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	15	EI	0,1
52.	MTÜ Rabaveere Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	24	EI	0,0
53.	MTÜ Toomemaa Maaparandusühistu	Lääne-Viru Maavalitsus	8	EI	0,5
54.	MTÜ Vissi Maaparandusühistu	Põlva Maavalitsus	8	EI	0,3
55.	MTÜ Kähri-Laane Maaparandusühistu	Põlva Maavalitsus	72	EI	0,0
56.	MTÜ Veskisoo Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus		EI	0,3

57.	MTÜ Kessi Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus		EI	0,2
58.	MTÜ Vändra Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus		EI	0,6
59.	MTÜ Selja Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus	78	EI	0,1
60.	MTÜ Leetva Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus		EI	0,3
61.	MTÜ Jänistvere Maaparandusühistu	Pärnu Maavalitsus		EI	0,0
62.	MTÜ Kärü Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	63	EI	0,0
63.	MTÜ Ohekatku Mõisakogu	Rapla Maavalitsus	19	EI	4,5
64.	MTÜ Lelle Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	5	EI	1,8
65.	MTÜ Laukna Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	71	EI	0,4
66.	MTÜ Karitsa Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	4	EI	0,1
67.	MTÜ Lokuta Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	134	EI	0,0
68.	MTÜ Vardi-Russalu Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	12	EI	0,2
69.	MTÜ Reiu-Kumma Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	60	EI	0,3
70.	MTÜ Lõpemetsa Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	3	EI	3,1
71.	MTÜ Potijaama Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus	12	EI	0,2
72.	MTÜ Velisa Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus		EI	3,2
73.	MTÜ Juuru Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus		EI	0,0
74.	MTÜ Urevere Maaparandusühistu	Rapla Maavalitsus		EI	0,0
75.	MTÜ ICOM Eesti Rahvuskomitee	Siseministeerium		EI	4,0
76.	MTÜ Eesti Siseaudiitorite Ühing	Siseministeerium		EI	5,0
77.	MTÜ Eesti Maksumaksjate Liit	Siseministeerium		EI	0,1
78.	MTÜ Eesti Siseaudiitorite Ühing	Politsei-ja Piirivalveamet		EI	3,5
79.	MTÜ Eesti Puhkpillimuusika Liit	Politsei-ja Piirivalveamet		EI	0,9
80.	MTÜ Aardla Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	43	EI	0,0
81.	MTÜ Rõhu Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	70	EI	1,0
82.	MTÜ Kitseoja Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	111	EI	0,0
83.	MTÜ Ubesoo Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	32	EI	1,0

84.	MTÜ Rootsiküla Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	49	EI	0,0
85.	MTÜ Varnja Poldri Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	18	EI	0,0
86.	MTÜ Utukolga Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	52	EI	0,0
87.	MTÜ Terikese Maaparandusühistu	Tartu Maavalitsus	28	EI	0,0
88.	MTÜ Kuuse Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	11	EI	0,4
89.	MTÜ Lota Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	14	EI	0,0
90.	MTÜ Keeni Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	43	EI	0,0
91.	MTÜ Öru Maaparandusühistu	Valga Maavalitsus	45	EI	0,4
92.	MTÜ Kaarli Küla Maaparandusarendusühing	Viljandi Maavalitus	254	EI	0,0
93.	MTÜ Kolga-Jaani Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus	89	EI	0,8
94.	MTÜ Kõo Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus	217	EI	0,0
95.	MTÜ Laatre Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus	40	EI	1,4
96.	MTÜ Leisi Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus	18	EI	1,8
97.	MTÜ Vissuvere Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus	26	EI	0,1
98.	MTÜ Maaparandusühistu Tarvastu Polder	Viljandi Maavalitus	74	EI	8,4
99.	MTÜ Unakvere Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus	19	EI	0,2
100.	MTÜ Annioja Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus	30	EI	0,0
101.	MTÜ Vardja Maaparandusühistu	Viljandi Maavalitus	210	EI	0,0
102.	MTÜ Karjasoo peakraavi Maaparandusühistu	Võru Maavalitsus		EI	0,0
	KOKKU				386,6

4.4. Muud isikud

2010. aastal tasuti muudele organisatsioonidele liikmemaksusid kokku 2 578 tuhat krooni. Siseministeerium koos valitsemisala asutustega on järgmiste organisatsioonide liikmeks:

Isiku nimi	Isiku olemus	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Aruandeaasta liikmetasu
B7 - Läänemere Saarte Koostöövõrk	Läänemere seitsme suurema saare organisatsioon, mille eesmärgiks on ära kasutada praegust Läänemere piirkonna tugevat arengupotentsiaali ja ühiste jõupingutustega luua positiivne areng saartel.	Hiiu Maavalitsus Saare Maavalitsus	263,0
ECRN - European Cemical Regions Network		Ida-Viru Maavalitsus	31,3
ESIN-Euroopa Väikesaarte Ühendus	Euroopa väikesaarte koostöö.	Hiiu Maavalitsus	16,0
CPMR - Euroopa Mereliste Äärealade Organisatsioon	Euroopa Mereliste Äärealade Organisatsioon on loodud Euroopa regiooni saarte huvide kaitsmiseks Euroopa liidu institutsioonides, ühisprojektide ja uuringute ning bilateraalse koostöö algamiseks.	Hiiu Maavalitsus Saare Maavalitsus Pärnu Maavalitsus	298,6
USPE - Euroopa Politsei Spordiliit	Liit ühendab 40 erineva maa politseiorganisatsioonide sportlasi.	Politseiamet	15,6
INTERPOL - Rahvusvaheline Kriminaalpolitsei Organisatsioon	Organisatsiooni eesmärgiks on kaasa aidata rahvusvahelisele politsei koostööle ning seda ka siis, kui kahe liikmesriigivahel puuduvad diplomaatilised suhted.	Politseiamet	851,9

Conseil de L`union Europe	Shengeni infosüsteemi osa, mis võimaldab infovahetust ja on Eestile kohustuslik tulenevalt liitumisega Euroopa Liiduga.	Politseiamet	62,5
IACP - Rahvusvaheline Politseijuhtide Assotsatsioon	IACP eesmärkideks on arendada ja levitada heakskiidetud administratiivset- ja tehnilist kogemust ja tegevuspraktikat ning edendada nende kasutuselevõttu politseiasutuste igapäevatoos. Lisaks edendada politseiasutuste koostööd ning informatsiooni ja kogemuste vahetust politseijuhtide seas üle kogu maailma.	Politseiamet	1,4
Egmont Group	Ühendab 106 riigi rahandusalast kuritegevust analüüsivat kesket üksust. Tavaliselt ühendusse kuuluvate üksuste ülesanne on ka rahapesu ja terrorismi rahastamise vastase siseriikliku seadusandluse väljatöötamine ja täiendamine. Politseid esindab Keskkriminaalpolitsei Rahapesu Andmebüroo	Politseiamet	40,9
Isiku nimi	Isiku olemus	Riigipoolne liikmeõiguste teostaja	Aruandeaasta liikmetasu
Euroregioon Pskov-Livonia	Euroregioon Pskov-Livonia on Eesti Vabariigi, Läti Vabariigi ja Vene Föderatsiooni piiriäärsete alade koostööorganisatsioon.	Põlva Maavalitsus Valga Maavalitsus Võru Maavalitsus	75,0

CTIF - International association of fire and rescue service (Rahvusvaheline tulekahjude ennetamise ja kustutamise tehniline komitee)	Edendab tuletõrjajate ja teiste tule- ja päästeekspertide vahelist koostööd maailmas.	Päästeamet	12,5
ESCON - European Safe Community Network	Organisatsiooni eesmärk on läbi rahvusvahelise koostöö ja koolituste parandada teadmisi ja oskusi efektiivsemate tulemuste saavutamiseks paikkonnas turvalisuse edendamise ja vigastuste ning vigastussurmade ennetamise valdkonnas.	Rapla Maavalitsus	0
CEPOL - European Police College	Euroopa Liidu politsei koolitusinstitutsioone liitev võrgustikorganisatsioon, mille peamiseks tegevuseks on EL liikmesriikide politsei juhtivametnikele koolituskursuste, -seminaride ja -konverentide läbiviimine vastavalt kinnitatud aastaprogrammile.	Sisekaitseakadeemia	0
FRONTEX	Euroopa Liidu välispiiridel tehtava operatiivkoostöö Euroopa agentuur	Sisekaitseakadeemia	0
BUP-Balitic University Programme	Balti Ülikoolide Programm – akadeemia teadus- ja arendustegevuse toetamine läbi Läänemere maade ülikoolide ja kõrgkoolide koostöövõrgustiku. Akadeemia liitus 2009. aasta sügisel partnerdeklaratsiooniga, mille eesmärgiks on koostööperspektiivide väljaarendamine, eelkõige teadus- ja arenduskoostöö. Juhtiv partner: Uppsala Ülikool (Rootsi Kuningriik)	Sisekaitseakadeemia	0

AEPC-Association of European Police Colleges	Euroopa Politseikolledžite Assotsiatsioon – EL liikmesriikide, EL kandidaatriikide ja Euroopa naabruspoliitika (ENP) sihtriikide kõrgemaid politseiõppeasutusi ühendav hariduskoostöö võrgustik. Akadeemia liikmelisus ja aktiivsus organisatsioonis aitab kaasa Eesti politseihariduse rahvusvahelise mõõtmise süvenemisele, toetab Eesti positsioone CEPOL'i suunal ja toetab mh EV arengukoostöö eesmärke	Sisekaitseakadeemia	0
EFSCA - European Fire Service Colleges Association	EFSCA eesmärgiks on informeerida ja mõjutada Euroopa Liitu ja liikmesvalitsusi asjades, mis puudutavad haridust ja kutsealast väljaõpet, et veelgi efektiivsemalt käsitleda Euroopa päästeteenistuste isikkoosseisu ning organisatsioonide vajadusi.	Sisekaitseakadeemia	7,8
NISPACEE - Kesk- ja Ida-Euroopa Avaliku Halduse Instituutide ja Koolide Võrgustik	Organisatsioon soodustab regiooni inimeste ja institutsioonide omavahelist koostööd ning teadmiste ja oskuste jagamist.	Sisekaitseakadeemia	3,9
EURASHE - Euroopa Rakenduskõrgkoolide Ühendus	EURASHE on kõiki Euroopa kõrghariduslikke institutsioone ühendav assotsiatsioon. Eesti esindajana Rakenduskõrgkoolide Rektore Nõukogu ja selle kaudu kõik rakenduskõrgkoolid.	Sisekaitseakadeemia	0,0

DCAF-Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces	Genfi Relvajõudude Demokraatliku Kontrolli Keskus – akadeemia ei ole keskuse alaline lepinguline partner, kuid on võõrustanud Balkanimaade piirivalve vanem- ja juhtivametnike koolitust. DCAF on avaldanud soovi koostööd jätkata ja laiendada. Eelkõige piirivalve suunaline kompetentsi siire Balkanimaaadesse	Sisekaitseakadeemia	0,0
Eesti Infotehnoloogia SA	Eesti e-Kutsekool on rakenduskõrgkoolide ja kutseõppeasutuste konsortsium, mille eesmärk on elukestva õppe ja regionaalarengu põhimõtetest lähtudes liikmesõppeasutuste e-õppe alase koostöö algatamine ja soodustamine ning e-õppe arendamine.	Sisekaitseakadeemia	100,2
IOM - Rahvusvaheline Migratsiooniorganisatsioon	IOM on olulisim migratsioonivaldkonnas tegutsev valitsustevaheline organisatsioon, mille tegevus on juba enam kui pool sajandit suunatud rändeteemalise seadusandluse ja tehnilise koostöö edendamisele.	Siseministeerium	72,3
VASAB 2010 - Läänemeremaade visioon ja strateegiad aastaks 2010	Läänemereäärsete maade koostööorganisatsioon, mis tegeleb ruumilise planeerimise ja -arendamisega.	Siseministeerium	156,5
ESPON - European Spatial Development Observation Network	Programmi raames koostatakse EL territooriumi ruumilise arengu analüüse, mille juures muuhulgas analüüsitakse ka sektoripoliitikate mõju EL territooriumi ruumilisele arengule.	Siseministeerium	556,2

Valga Maakonna - Jämtlandi Lääni Majandusühistu	Majandusühistu eesmärgiks on koostöö kohalike omavalitsuste vahel ning koostöö valdkondadeks on haridus, kultuur, sport, tööstus, teenindus ja põllumajandus.	Valga Maavalitsus	12,5
KOKKU			2 578,1

5. Tähtsamad arendustegevuse projektid ja investeeringud

Kinnisvara arendusprojektid

2010 aastal teostatud Siseministeeriumi valitsemisala kinnisvara olulisemad investeeringud:

- Koostöös Riigi Kinnisvara AS-ga valmis Rakveres asuv haldushoone. Hoones alustasid tööd Ida Prefektuuri Rakvere politseiosakond ning Ida-Eesti Päästkeskuse Rakvere komando. Uue hoone valmimisega paranesid nimetatud asutuste töötingimused märgatavalt, mis parandas operatiivset valmisolekut antud piirkonna sündmustele reageerimiseks. Ligi 5200m²-l on muuhulgas kodanike teenindussaal, arestimaja, kriminalistikalabor, lasketiir, spordisaalid ning päästemasinate garaaži- ja hoolduskompleks.
- Alustati Jõhvi haldushoone ehitusega. 2011. aasta augustis valmib koostöös Riigi Kinnisvara AS-iga Jõhvi haldushoone, kus hakkavad tööle päästjad, politseinikud, piirivalvurid ja kaitsepolitseinikud. Hoone maht on senistest spetsiaalselt Siseministeeriumi haldusala asutuste jaoks rajatud hoonetest suurim, selle kasulik pind ulatub 8000m²-ni.
- Renoveeriti Päästeameti komandohooneid kokku ca 0,45 miljoni krooni eest. Päästeametikomandode renoveerimisega parandati osaliselt päästeametnike töötingimusi ning tehnika hoiutingimusi.
- Renoveeriti Sisekaitseakadeemia ühiselamu nr 4 siseruume aadressil Kase 61 (1,1 mln kr) ja teostati ühiselamu nr 2 I ja II korruse duširuumi vahelagede avariitöid (299 989 kr). Kokku investeeriti ühiselamute renoveerimisse 1,4 mln kr. Investeeringuga parandati oluliselt üliõpilaste elutingimusi.

Ettevalmistamisel olevad suuremad kinnisvaraarendused (sulgudes toodud investeeringu mahu prognoos RKAS-i poolt):

- Lääne Prefektuuri ning Ühendhäirekeskuse hoone arendus Pärnus (95 mln kr);
- Pääste- ning Ühendhäirekeskuse hoone arendus Tartus (35 mln kr)
- Pääste- ning Ühendhäirekeskuse hoone arendus Lasnamäel (13 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Narvas (72,6 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Jõgeval (30 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Võrus (23 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Häädemeestel (12,6 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Kuressaares (30 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Kiviõlis (17 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Väike-Maarjas (14 mln kr);
- PPA ja pääste ühishoone Sillamäel (12 mln kr);
- SKA hoonete kompleksi arendus Mudastes (396 mln kr);
- Päästehoone Kohtla-Järvel (18 mln kr);
- Pääste logistikakeskus Kosel, mis valmib 2011 (15 mln kr);
- Eesti – Läti piiriülese koostöö programmist rahastatav päästehoone Valgas (19 mln kr);
- Välispiirifondist rahastatav piirivalve kordoni- ning kopteriangaari hoone Kuressaares (39,7 mln kr).

Tehnika arendus

Päästeametile 2010 aastal tehtud investeeringute rahastamise aluseks olid eelkõige saadud toetused, millest olulisemad on alljärgnevad:

ERF rahadest:

- Kose logistikakeskuse ehitus 11,7 mln kr. Kose logistikalaos ja hoolduskompleksi rajamisega parandatakse PPV (Päästeameti Päästetööde Varu) hoiutingimusi.
- Gaaskromatograaf mass-spektrimeeter - 3 mln kr.
- Spektrimeeter - 3,3 mln kr.
- Päästekonteiner - 2,5 mln kr.
- Päästetööde telklaagrimoodul - 2,5 mln kr.
- Naftareostuse puhastamise varustus - 2,9 mln kr.
- Maismaa õlireostuse konteinerid - 5,4 mln kr.
- Päästetöödepaadid - 3,9 mln kr.

NATO tippkohtumiseks valmistumisel soetati Päästeametile pommiröntgen - 1,3 mln kr.

Suurematest projektidest 2011 a tehnika arendustes

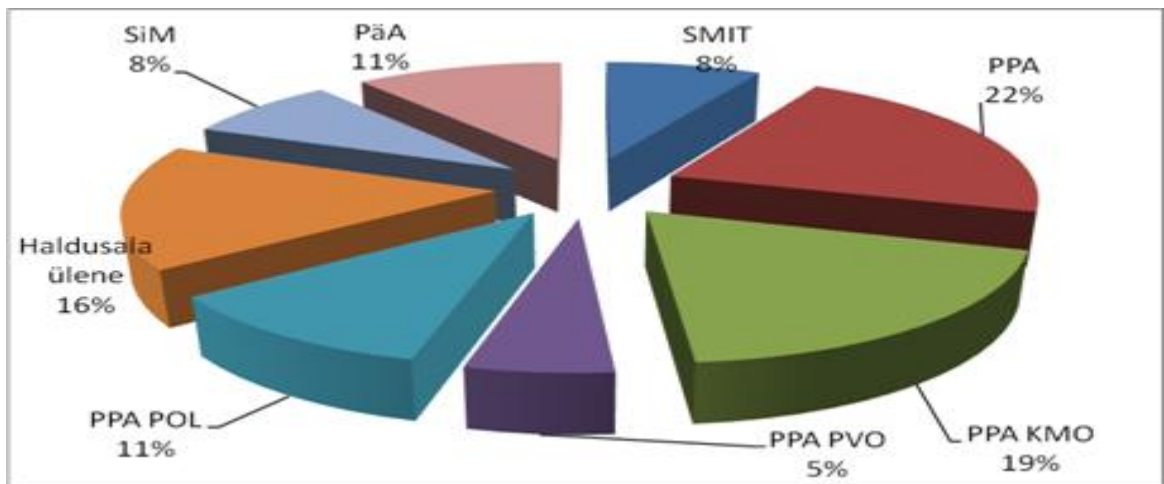
- Jätkub PPA-le välispiirifondi vahenditest multifunktsionaalse reostustõrjelaeva ehitus (maksumus ca 517 mln kr).

Sisejulgeoleku tugevdamiseks läbi viidud IKT projektid

2010.a menetleti ca 100 arendussoovi, kõik olulised ja täidetud eeldustega arendussoovid võeti 2010.a. töösse, keskmiselt oli töös 30 projekti, edukalt lõpetati 22 projekti.

Olulisemate 2010 aasta IKT arendusprojektide tulemused:

- Siseministeriumis ja SMIT-is on kasutusel uus vajadustele vastav digitaalne dokumendihaldustöövahend DELTA.
- PPA väljastab esmakordselt maailmas täisdigitaalset isikut tõendavat dokumenti ehk digitaalset isikutunnistust.
- PPA on liiklusjärelevalve tõhustamiseks kasutusele võtnud kiiruskaamerad ja hoiatustrahvide menetlemine Hoiatusmenetluse infosüsteemis toimub peaaegu täielikult digitaalselt.
- Haldusala IKT teenustes võeti euro õigeaegselt kasutusele.
- PPA annab välja ID1 formaadis isikutunnistusi ja elamisloakaarte.
- Euroopa Liidu Naasmisdirektiivi rakendamist toetavate IKT teenuste prioriteetsed komponendid arendati välja ja võeti kasutusele.
- Arendati välja ja rakendati väärtemenetluse andmeid E-toimikusse edastav töövahend (VMP) kohtuvälistele väärtemenetlejatele.
- Tehnilised töövahendid toetavad PPA välismaalaste menetlusprotsessi vastavuses Euroopa Liidu Viisaeeskirja ning Välismaalaste seadusega.



Arendusprojektidest 16% on haldusalaülesed, 11 % suunatud (PPA) korrakaitsevaldkonnale, 5% (PPA) piiriturvalisuse valdkonnale, 19% (PPA) kodakondsus- ja migratsioonivaldkonnale, 22 % PPA-le, 8 % SMIT-le, 11% Päästeameti valdkondadele ja 8% Siseministeeriumile.

6. Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete tasud

Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete aruandeaastal saadud tasud on kajastatud lisas 18A.

Tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmeteks on:

- ministeeriumis – ministrid, kantsler ja asekanstlerid;
- ametites – peadirektor ja peadirektorite asetäitjad;
- ametite hallatavates asutustes – prefektuurides prefekt; Julgestuspolitseiametis ja Keskkriminaalpolitseis direktor; piirivalvekordonites piirkonnaülem; Piirivalve Lennusalgas lennusalga ülem; päästeteenistustes direktor;
- Sisekaitseakadeemias – rektor;
- maavalitsustes – maavanem ja maasekretär;
- maavalitsuste hallatavates asutustes – direktor.

Töötajate töötasu üldsumma oli 1 678,9 miljonit krooni (2009. aastal 1 848,8 miljonit krooni) Selles ei sisaldu tegevjuhtkonna ja kõrgema juhtorgani liikmete töötasu ning eripensionide ja pensionisuurenduste kulu.

Raamatupidamise aastaaruanne

Bilanss

tuhandetes kroonides

	Lisa	31.12.2010	31.12.2009
Varad		7 326 131	7 609 550
<i>Käibevara</i>		<i>590 613</i>	<i>598 649</i>
Raha ja pangakontod	3	1 858	792
Trahvinõuded	5A	103 603	131 950
Muud nõuded ja ettemaksed	6A	402 200	382 049
Varud	7	79 912	77 899
Müügiootel põhivara	9,10	3 040	5 959
<i>Põhivara</i>		<i>4 648 126</i>	<i>4 770 773</i>
Osalus sihtasutustes	8A	81 772	80 107
Osalus tütarettevõtjates	8B	9 637	8 573
Muud nõuded ja ettemaksed	6A	782 241	853 605
Kinnisvarainvesteeringud	9	397 251	380 925
Materiaalne põhivara	10	3 208 417	3 273 702
Immateriaalne põhivara	11	168 808	173 841
Bioloogiline vara	12	0	20
Varad kokku		5 238 739	5 369 422
Varade ja kohustuste vahe		2 087 392	2 240 128
Kohustused		7 326 131	7 609 550
<i>Lühiajalised kohustused</i>		<i>888 006</i>	<i>759 046</i>
Saadud trahvide ja lõivude ettemaksed	5A	660	2 052
Võlad tarnijatele		93 542	66 892
Võlad töötajatele		247 253	268 573
Muud kohustused ja saadud ettemaksed	6A	385 812	263 703
Eraldised	13	145 509	132 767
Laenukohustused	14	15 230	25 059
<i>Pikaajalised kohustused</i>		<i>6 438 125</i>	<i>6 850 504</i>
Võlad tarnijatele		3 823	3 931
Muud kohustused ja saadud ettemaksed	6A	30 795	32 734
Eraldised	13	6 324 230	6 733 174
Laenukohustused	14	79 277	80 665
Kohustused kokku		7 326 131	7 609 550

Tulemiaruanne

tuhandetes kroonides

tuhandetes kroonides	Lisa	2010	2009
Tegevustulud		656 284	835 048
Kaupade teenuste müük	16	146 148	147 974
Saadud toetused	15	289 757	345 678
Muud tegevustulud	17	220 379	341 396
Tegevuskulud		-4 438 493	-6 164 992
Tööjõukulud	18	-1 653 569	-3 331 166
Majandamiskulud	19	-967 988	-953 564
Antud toetused	15	-845 675	-923 128
Muud tegevuskulud	20	-526 286	-510 289
Põhivara amortisatsioon	21	-444 975	-446 845
Tegevustulem		-3 782 209	-5 329 944
Finantstulud ja -kulud		-344 875	-251 740
Tulem osalustelt	8	3 154	17 080
Intressikulu	13,14	-407 258	-330 751
Tulu hoiustelt	3	13	1
Muud finantstulud ja -kulud	6B	59 216	61 930
Aruandeperioodi tulem		-4 127 084	-5 581 684
Siirded	23	4 127 084	5 581 584

Rahavoogude aruanne

tuhandetes kroonides

	Lisa	2010	2009
Rahavood põhitegevusest			
Tegevustulem		-3 782 209	-5 329 944
Korrigeerimised			
Põhivara amortisatsioon ja ümberhindlus	21	444 975	446 845
Kasum põhivara müügist	9,10,12	-64 635	-87 640
Saadud sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	15A	-67 204	-99 706
Üle antud mitterahaline sihtfinantseerimine	9,10	2 431	75 640
Ebatõenäoliselt laekuvate laenude muutus	6B	25 403	7 895
Korrigeeritud tegevustulem		-3 441 239	-4 986 910
Põhitegevusega seotud käibevarade netomuutus kokku		-8 733	181 194
Põhitegevusega seotud kohustuste netomuutus kokku		-668 576	525 789
Kokku rahavood põhitegevusest		-4 118 548	-4 279 927
Rahavood investeerimistegevusest			
Tasutud materiaalse ja immateriaalse põhivara soetamisel	10,11,14,15A 9,10,12,	-312 787	-231 470
Laekunud põhivara müügist	6A,6B	128 899	203 218
Tagasi makstud laenud	6B	0	11
Laekunud dividendid	8B	0	1 000
Laekunud intressid ja muu finantstulu	3,6A,6C	59 217	61 932
Rahavood investeerimistegevusest kokku		-124 671	34 691
Rahavood finantseerimistegevusest			
Arvelduskrediidi muutus	14	16	20
Saadud laenud	14	60 495	24 113
Laenude tagasimaksed	14	-70 297	-392
Tasutud kapitalirendi põhiosa maksed	14	-1 430	-1 295
Laekunud sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	15A	11 241	59 401
Makstud intressid	14	-4 207	-4 278
Rahalised siirded	23	4 248 467	4 166 517
Rahavood finantseerimistegevusest kokku		4 244 285	4 244 086
Puhas rahavoog		1 066	-1 150
Raha ja selle ekvivalendid perioodi algul	3	792	1 942
Raha ja selle ekvivalendid perioodi lõpul	3	1 858	792
Raha ja selle ekvivalentide muutus		1 066	-1 150

Netovara muutuste aruanne

tuhandetes kroonides

		Lisa	Akumuleeritud tulem
Saldo 31.12.2008			-572 485
	Muutused arvestuspõhimõtetes	13	-321 010
	Põhivara ümberhindlus	9, 10, 11, 12	88 649
	Siire tulemi elimineerimisest	23	-1 435 282
Kokku muutused			-1 667 643
Saldo 31.12.2009			-2 240 128
	Muutused arvestuspõhimõtetes	13a, 13b	-13 930
	Põhivara ümberhindlus	9, 10, 11, 12	34 187
	Siire tulemi elimineerimisest	23	132 479
Kokku muutused			152 736
Saldo 31.12.2010			-2 087 392

Riigieelarve täitmise aruanne

tuhandetes kroonides

Klassifi kaatori kood	Nimetus	2010 esialgne eelarve	2010 lõplik eelarve	2010 tegelik eelarve täitmine	Tegelik täitmine miinus lõplik eelarve	Üle viidud 2011. aastasse
		A	B	C	C-B	D
Siseministeeriumi valitsemisala kokku						
30	Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	0	0	0	0	0
32	Kaupade ja teenuste müük	123 708	132 342	133 751	1 408	0
35	Saadud toetused	2 008 040	2 359 082	2 359 082	0	0
38	Muud tulud	467 854	467 854	353 514	-114 340	0
Tulude laekumine kokku		2 599 602	2 959 279	2 846 347	-112 932	0
15	Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine ja renoveerimine	-187 521	-375 453	-323 888	51 565	-48 413
4	Eraldised	-2 399 797	-2 565 989	-2 436 472	129 517	-128 948
5	Tegevuskulud	-3 161 232	-3 451 014	-3 350 156	100 857	-98 036
6	Muud kulud	-280 455	-284 285	-280 017	4 269	-4 017
Kulude tasumine kokku		-6 029 005	-6 676 741	-6 390 533	286 208	-279 415
Finantseerimistehingud		0	0	0	0	0
10.1	Finantsvarade suurenemine	-10	-10	0	10	0
10.2	Finantsvarade vähenemine	0	0	0	0	0
20.5	Kohustuste suurenemine	0	0	17 807	17 807	0
20.6	Kohustuste vähenemine	-9 836	-9 836	-19 751	-9 915	0
Finantseerimistehingud kokku		-9 846	-9 846	-1 944	7 902	0
Siirded riigikassaga		0	0	3 547 197	0	0
Raha jäägi muutus		0	0	1 067	0	0
Siseministeerium						
4	Eraldised	-285 716	-228 350	-174 596	53 754	-53 260
5	Tegevuskulud	-114 310	-137 081	-131 454	5 627	-4 291
6	Muud kulud	-90	-90	-87	3	-3
Kulude tasumine kokku		-400 116	-365 522	-306 137	59 384	-57 554
Finantseerimistehingud		0	0	0	0	0
10.1	Finantsvarade suurenemine	0	0	0	0	0
10.2	Finantsvarade vähenemine	0	0	0	0	0
20.5	Kohustuste suurenemine	0	0	1 465	1 465	0
20.6	Kohustuste vähenemine	0	0	-941	-941	0
Finantseerimistehingud kokku		0	0	524	524	0
Kaitsepolitseiamet						
4	Eraldised	0	0	0	0	0
5	Tegevuskulud	0	-1 057	-1 057	0	0
6	Muud kulud	-224 995	-228 409	-224 409	4 000	-4 000
Kulude tasumine kokku		-224 995	-229 467	-225 467	4 000	-4 000
Finantseerimistehingud		0	0	0	0	0
10.1	Finantsvarade suurenemine	0	0	0	0	0
10.2	Finantsvarade vähenemine	0	0	0	0	0
20.5	Kohustuste suurenemine	0	0	0	0	0

20.6	Kohustuste vähenemine	0	0	0	0	0
Finantseerimistehingud kokku		0	0	0	0	0
Politsei- ja Piirivalveameti haldusala						
4	Eraldised	-122 387	-136 570	-136 544	26	-2
5	Tegevuskulud	-1 889 716	-1 977 288	-1 921 123	56 165	-55 970
6	Muud kulud	-54 561	-54 821	-54 821	0	0
Kulude tasumine kokku		-2 066 664	-2 168 680	-2 112 488	56 192	-55 972
Finants eerimist ehingud		0	0	0	0	0
10.1	Finantsvarade suurenemine	-10	-10	0	10	0
10.2	Finantsvarade vähenemine	0	0	0	0	0
20.5	Kohustuste suurenemine	0	0	13 279	13 279	0
20.6	Kohustuste vähenemine	-9 836	-9 836	-14 138	-4 302	0
Finantseerimistehingud kokku		-9 846	-9 846	-859	8 987	0
Päästeameti haldusala						
4	Eraldised	-3 986	-7 353	-5 408	1 945	-1 894
5	Tegevuskulud	-660 749	-679 545	-670 438	9 107	-8 438
6	Muud kulud	-344	-400	-190	210	-10
Kulude tasumine kokku		-665 079	-687 298	-676 036	11 261	-10 342
Finants eerimist ehingud		0	0	0	0	0
10.1	Finantsvarade suurenemine	0	0	0	0	0
10.2	Finantsvarade vähenemine	0	0	0	0	0
20.5	Kohustuste suurenemine	0	0	32	32	0
20.6	Kohustuste vähenemine	0	0	-32	-32	0
Finantseerimistehingud kokku		0	0	0	0	0
Sisekaitseakadeemia						
4	Eraldised	-7 492	-5 186	-5 129	57	-57
5	Tegevuskulud	-127 179	-145 168	-136 777	8 391	-8 391
6	Muud kulud	-198	-201	-201	0	0
Kulude tasumine kokku		-134 868	-150 555	-142 106	8 449	-8 449
Finantseerimistehingud		0	0	0	0	0
10.1	Finantsvarade suurenemine	0	0	0	0	0
10.2	Finantsvarade vähenemine	0	0	0	0	0
20.5	Kohustuste suurenemine	0	0	0	0	0
20.6	Kohustuste vähenemine	0	0	0	0	0
Finantseerimistehingud kokku		0	0	0	0	0
Siseministeeriumi infotehnoloogia-ja arenduskeskus						
4	Eraldised	0	0	0	0	0
5	Tegevuskulud	-193 680	-208 136	-204 876	3 260	-3 260
6	Muud kulud	0	0	0	0	0
Kulude tasumine kokku		-193 680	-208 136	-204 876	3 260	-3 260
Finantseerimistehingud		0	0	0	0	0
10.1	Finantsvarade suurenemine	0	0	0	0	0
10.2	Finantsvarade vähenemine	0	0	0	0	0
20.5	Kohustuste suurenemine	0	0	0	0	0

20.6	Kohustuste vähenemine	0	0	0	0	0
Finantseerimistehingud kokku		0	0	0	0	0
Siseministeerium (regionaalminister)						
4	Eraldised	-1 316 729	-1 528 426	-1 454 749	73 677	-73 677
5	Tegevuskulud	-11 728	-19 538	-13 551	5 987	-5 411
6	Muud kulud	0	0	0	0	0
Kulude tasumine kokku		-1 328 456	-1 547 964	-1 468 300	79 664	-79 088
Finantseerimistehingud		0	0	0	0	0
10.1	Finantsvarade suurenemine	0	0	0	0	0
10.2	Finantsvarade vähenemine	0	0	0	0	0
20.5	Kohustuste suurenemine	0	0	0	0	0
20.6	Kohustuste vähenemine	0	0	0	0	0
Finantseerimistehingud kokku		0	0	0	0	0
Maavalitsused						
4	Eraldised	-663 487	-660 104	-660 046	58	-58
5	Tegevuskulud	-163 871	-283 200	-270 880	12 320	-12 275
6	Muud kulud	-268	-364	-308	56	-4
Kulude tasumine kokku		-827 626	-943 668	-931 235	12 434	-12 337
Finantseerimistehingud		0	0	0	0	0
10.1	Finantsvarade suurenemine	0	0	0	0	0
10.2	Finantsvarade vähenemine	0	0	0	0	0
20.5	Kohustuste suurenemine	0	0	3 031	3 031	0
20.6	Kohustuste vähenemine	0	0	-4 639	-4 639	0
Finantseerimistehingud kokku		0	0	-1 608	-1 608	0

Selgitused eelarve aruande täitmise kohta.

Riigieelarve lisaeelarve ja riigieelarve seaduse muutmine

2010.a riigieelarve seaduse osas lisaeelarvet ei koostatud.

2010.a riigieelarve seaduse muutmise raames täpsustati Siseministeeriumi valitsemisala kulusid asutuste vahel alljärgnevalt:

Suurendati

Siseministeeriumi eelarvet 1 171 753 krooni võrra seoses Siseministeeriumi valitsemisalas IT teenuste konsolideerimisega.

Siseministeeriumi Infotehnoloogia ja Arenduskeskuse eelarvet kokku 677 122 krooni seoses Siseministeeriumi valitsemisalas IT teenuste konsolideerimisega ja NATO liikmesriikide välisministrite kohtumise turvalisuse tagamisega seotud kulude ümbersuunamisega valitsemisala asutuste vahel.

Vähendati

Politsei- ja Piirivalveameti eelarvet kokku 1 848 875 krooni seoses NATO liikmesriikide välisministrite kohtumise turvalisuse tagamisega seotud kulude ümbersuunamisega valitsemisala asutuste vahel.

Elmisest aastast ülekantud eelarve

Siseministeeriumi valitsemisala osas jäi 2009.a jäi kasutamata ja kanti 2010.a eelarvesse üle kokku 238 981 tuhat krooni, sh:

riiigitulud 64 385 tuhat krooni, mis koosnes hasartmängumaksu laekumiste jäägist ja 2009.a rakendatud eelarve kasutamise piirangute tulemusena tekkinud erinevate asutuste tegevuskulude jääkidest;

välisabi kaasfinantseerimise (F) vahendid 49 754 tuhat krooni, millest enamuse moodustasid ERDFi (Piirivalveametile multifunktsionaalse laeva soetamine ja Päästeametile projekti "Keskkonna hädaolukordadeks valmisoleku parandamine" raames päästevarustuse soetamine) F vahendid ja ülejäänud Välispiirifondi projektidega seotud F vahendid;

välispiirifondi ja Pagulasfondi ning Eesti-Läti programmi (läbi erinevate meetmete ettevõtluskeskkonna, infrastruktuuride, koolitus- ja ümberõppe võimaluste, avalike teenuste jms parandamine ning üldine koostöö suurendamine) toetused;

varade müügist laekunud vahendid 23 320 tuhat krooni, millest enamuse moodustasid Siseministeeriumi valitsemisala sisejulgeolekuasutuste investeeringute jäägid ja ülejäänud osa maavalitsuste IT seadmete soetamiseks ning hoonete renoveerimiseks ette nähtud investeeringute jäägid;

majandustegevusest laekunud vahendid 14 031 tuhat krooni, mis sisaldas Sisekaitseakadeemia 2009. ja 2010. õppeaasta eest 2009.a tasutud õppemaksude jääke ning ATAKi poolt lektorite töötasudeks eraldatud vahendite jääke, maavalitsustele hoonete rendist laekunud tulused, sh nende hallatavatele asutustele hoolekandeteenuste eest laekunud vahendeid ning Piirivalve Lennusalgale tellimuslendude eest laekunud tulused;

muude toetuste arvelt laekunud vahendid 1 745 tuhat krooni, millest enamuse moodustasid maavalitsustele EASilt hajaasustuse veeprogrammi ja kohaliku omaalgatuse programmi rakenduskuludeks laekunud vahendid ja ülejäänud osa Sisekaitseakadeemia laekunud Rändevõrgustiku projekti vahendid;

Vabariigi Valitsuse (VV) reservist ja omandireformi reservfondist eraldatud vahendid 10 074 tuhat krooni, millest enamuse moodustasid VV reservist NATO liikmesriikide välisministrite kohtumise turvalisuse tagamiseks Siseministeeriumile eraldatud vahendid ja Piirivalveametile radari remondiks eraldatud vahendid. Ülejäänud osa moodustasid maavalitsustele omandireformi toimingutega kaasnevate kulude katteks VV omandireformi reservfondist eraldatud vahendid.

Raamatupidamise aastaaruande lisad (1-24)

Lisa 1 Arvestusmeetodid ja hindamiselused

Käesolev raamatupidamise aastaaruanne on koostatud kooskõlas Eesti hea raamatupidamistava ja riigieelarve seadusega. Eesti hea raamatupidamistava tugineb rahvusvaheliselt tunnustatud arvestuspõhimõtetele (Euroopa Liidu raamatupidamise direktiivid, rahvusvahelised finantsarvestuse standardid ja rahvusvahelised avaliku sektori raamatupidamise standardid) ning selle põhinõuded on kehtestatud raamatupidamise seaduses, mida täiendavad Raamatupidamise Toimkonna poolt välja antud juhendid ning riigi raamatupidamise üldeeskirjas sätestatud nõuded.

Aastaaruandesse hõlmatud asutuste nimekiri ja nende tähtsamad finantsnäitajad on esitatud lisa 2. Aastaaruandesse hõlmatud asutuste omavahelised nõuded, kohustused, tulud ja kulud on konsolideerimisel elimineeritud, v.a eelarve täitmise aruandes.

Raamatupidamise aastaaruanne on koostatud tuhandetes Eesti kroonides.

Arvestuspõhimõtte muutused ja nende mõju, mis on välja toodud netovara aruandes

Varade ja kohustuste jaotus lühi- ja pikaajalisteks

Varad ja kohustused on bilansis jaotatud lühi- ja pikaajalisteks lähtudes sellest, kas vara või kohustuse eeldatav valdamine kestab kuni ühe aasta või kauem arvestatuna bilansikuupäevast.

Raha ja raha ekvivalendid

Bilansis kajastatakse raha ja pangakontode kirjel kassas olevat sularaha ning arvelduskontode jääke (v.a arvelduskrediit).

Maksu-, lõivu-, trahvi- ja muud nõuded

Maksu-, lõivu-, trahvi- ja muud nõuded on bilansis kajastatud korrigeeritud soetusmaksumuse meetodil. Nõudeid kajastatakse bilansis nõudeõiguse tekkimise momendil ning hinnatakse lähtuvalt tõenäoliselt laekuvatest summadest. Võimaluse korral hinnatakse iga konkreetse kliendi laekumata nõudeid eraldi, arvestades teadaolevat informatsiooni kliendi maksevõime kohta. Suure hulga samaliigiliste nõuete laekumise tõenäosust hinnatakse grupi baasil, võttes arvesse eelmiste perioodide statistikat sarnaste nõuete laekumise kohta. Ebatõenäoliselt laekuvad nõuded on bilansis tõenäoliselt laekuva summani alla hinnatud. Aruandeperioodil laekunud, eelnevalt kuludesse kantud nõuded on kajastatud aruandeperioodi ebatõenäoliste nõuete kulu vähendusena. Nõuet loetakse lootusetuks, kui juhtkonna hinnangul puuduvad võimalused nõude kogumiseks. Lootusetud nõuded on bilansist välja kantud.

Pikaajalisi nõudeid kajastatakse algselt saadaoleva tasu nüüdisväärtuses, arvestades järgnevatel perioodidel nõudelt intressitulu sisemise intressimäära meetodil.

Järelmaksunõuded

Järelmaksunõuded kajastavad maareformi seaduse alusel erastatud maa eest tasumata summat. Uusi järelmakse võetakse arvele, kajastades ühtlasi tulu maa müügist (vt lisa 10). Järelmaksulepingud sõlmitakse kuni 50 aastase tähtajaga. Järelmaksunõuete pikaajaline osa ei

kanna intressi, mistõttu võetakse see arvele diskonteerituna intressimääraga 6% aastas. Jooksva aasta maksetelt kuulub tasumisele intress 10% aastas, maareformi seaduse § 22³ lõikes 4 sätestatud juhul 5% aastas.

Laenunõuded

Laenunõuded kajastavad aastatel 1995 – 1997 riigieelarvest eraldatud regionaalpoliitilist laenu, mille haldamine anti üle AS-le Reginvest. 30.04.1996 sõlmitud ministeeriumi ja AS Reginvest vaheline haldusleping on lõpetatud 17.09.2002 ning Vabariigi Valitsuse 14.02.2003 korraldusega nr 144-k volitati Siseministeeriumit üle andma Rahandusministeeriumile regionaalpoliitiliste laenudega seonduvad dokumendid ja korraldama regionaalpoliitiliste laenude, sealhulgas laenusaaajatelt laekunud rahaliste vahendite üleandmise Rahandusministeeriumile. 2003. aastal teavitas Siseministeerium kõiki laenusaaajaid laenumaksete peatamisest kuni laenudokumentatsiooni Rahandusministeeriumile üleandmiseni. Läbirääkimised Rahandusministeeriumiga laenudokumentatsiooni üleandmise küsimustes on jätkuvalt pooleli. Eeltoodust lähtuvalt on laenunõue 100%-liselt hinnatud ebatõenäoliselt laekuvaks.

Muud nõuded

Muud nõuded sisaldavad regressinõudeid väljasaatmiskeskuse kulude hüvitamiseks väljasaadetavate poolt; kahjunõudeid endiste või praeguste töötajate vastu (liiklusavariijärgsed kahjunõuded, koolituskulude hüvitamise nõuded, riisumised) ja kohtutäiturite sunniraha nõudeid.

Varud

Varudena kajastatakse vormiriietus, laskemoon, relvastus (sh muu erivarustus ja kaitsevahendid), kütus (sh õlid, määrdeained), range arvestusega blanketid, infotehnoloogia- ja kommunikatsiooni tarvikud (nt akud), operatiivraadiosidevõrgu varuosad jm. Üleandmata tsentraliseeritud korras soetatud varudena kajastuvad ametite keskladudes (Politsei- ja Piirivalveamet, Päästeamet) paiknevad varud, kust toimub nende laialijaotamine allüksustele. Muud varud võetakse arvele soetusmaksumuses, mis koosneb ostuhinnast ja muudest soetamisega seotud otsestest kulutustest. Varude jäägi hindamisel kasutatakse kaalutud keskmise soetushinna meetodit.

Varud hinnatakse alla eeldatavale neto realiseerimismaksumusele, kui see on madalam nende soetusmaksumusest.

Osalused sihtasutustes

Aruandekohustuslase bilansis kajastatakse 100%-lise osaluse määraga neid osalusi sihtasutustes, mille üle riigiraamatupidamiskohustuslasel on valitsev mõju. Valitsev mõju tekib üldjuhul õigusest määrata enam kui 50% sihtasutuse juhtimisorgani liikmetest. Osalused on bilansis kajastatud kapitaliosaluse meetodil.

Osalused tütarettevõtjates

Tütarettevõtjat loetakse kontrolli all olevaks, kui aruandekohustuslane omab üle 50% tütarettevõtja hääleõiguslikest aktsiatest või osadest, on võimeline kontrollima tütarettevõtja tegevus- ja finantspoliitikat või omab õigust nimetada või tagasi kutsuda enamikku nõukogu liikmetest. Osalusi tütarettevõtjate aktsiates ja osades kajastatakse kapitaliosaluse meetodil.

Kinnisvarainvesteeringud

Kinnisvarainvesteeringutena kajastatakse selliseid kinnisvaraobjekte (maad, hooned ja rajatised ning muu nende juurde kuuluv põhivara), mida hoitakse väljarentimise või turuväärtuse tõusmise eesmärgil ja mida aruandekohustuslane ega ükski avaliku sektori üksus ei kasuta oma põhitegevuses. Kinnisvarainvesteeringuid kajastatakse soetusmaksumuse meetodil (soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud allahindlused).

Materiaalne põhivara

Materiaalseks põhivaraks loetakse varasid hinnangulise kasuliku tööeaga üle ühe aasta ja soetusmaksumusega alates 30 tuhandest kroonist. Varad, mille kasulik eluiga on üle ühe aasta, kuid mille soetusmaksumus on alla põhivara arvelevõtmise piirmäära, kajastatakse kuni kasutuselevõtmiseni väheväärtusliku inventarina (varudes) ja vara kasutuselevõtmise hetkel kantakse kulusse.

Põhivara soetusmaksumusse arvatakse kulutused, mis on vajalikud vara kasutuselevõtmiseks, v.a põhivara soetamisega kaasnevad maksud, lõivud, laenu-, koolitus ja lähetuskulud, mis kajastatakse nende tekkimisel aruandeperioodi kuluna.

Põhivara rekonstrueerimisväljaminekud, mis vastavad materiaalse põhivara definitsioonile, liidetakse põhivara maksumusele.

Põhivarasid kajastatakse soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud väärtuse langusest tulenevad allahindlused. Kulumi arvestamisel kasutatakse lineaarset meetodit. Kulumi norm määratakse igale põhivara objektile eraldi, sõltuvalt selle kasulikust tööeast.

Kulumi normid aastas on põhivara gruppidele järgmised:

- Hooned ja rajatised 2-5%
- Masinad ja seadmed 10-20%
- Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia seadmed 20-33%
- Muu inventar, tööriistad ja sisseseade 5-10%

Maad ja kunstiväärtusi, mille väärtus aja jooksul ei vähene, ei amortiseerita.

Immateriaalne põhivara

Immateriaalse põhivarana kajastatakse füüsilise substanttsita vara kasuliku tööeaga üle ühe aasta ja soetusmaksumusega alates 30 tuhandest kroonist (kuni 31.12.2004 soetatud varad alates 10 tuhandest kroonist). Immateriaalset põhivara kajastatakse soetusmaksumuses, millest on maha arvatud akumulieeritud kulum ja võimalikud väärtuse langusest tulenevad allahindlused. Immateriaalse põhivara amortiseerimisel kasutatakse lineaarset meetodit ja amortisatsioonimäärad aastas on järgmised:

- Tarkvara 2-10%
- Õigused ja litsentsid 10-50%

Bioloogilised varad

Bioloogilised varad kajastatakse õiglasel väärtuses, millest on maha arvatud müügiga kaasnevad kulutused. Kui õiglast väärtust ei ole võimalik usaldusväärsetl määrata, kajastatakse neid soetusmaksumuses, millest on maha arvatud kulum ja allahindlused. Juhul, kui ka soetusmaksumuse kohta puuduvad usaldusväärsed andmed, kajastatakse bioloogilist vara bilansiväliselt.

Kasutusvaldusesse antud maal kasvav mets kajastatakse bilansiväliselt (hektarites).

Bilansiväliselt on kajastatud koguseliselt (hektarites) kasutusvaldusesse antud maa koosseisu kuuluv metsamaa. Metsamaal kasvavat metsa ei võeta arvele bioloogilise varana, kuna kasvava metsa hindamise korraldamine ja inventeerimine on seotud suurte kulutustega.

Maareformi seaduse kohaselt erastatava maa müügihind kajastatakse maa müügituluna (vt lisa 10), kuid metsamaa erastamisel maa müügihinnale lisanduv kasvava metsa maksumus kajastatakse alates 2008. aastast bioloogilise vara müügituluna. Varasematel aastatel on kajastatud kasvava metsa müügitulu koos maa müügihinnaga.

Ümberhindlused

Aastatel 2003 kuni 2005 viidi läbi ühekordne põhivarade ümberhindamine (sh kinnisvarainvesteeringud, materiaalne põhivara ja bioloogilised varad), mis tulenes vajadusest korrigeerida varasemaid puudujääke raamatupidamises ja võtta arvesse enne 1996.a toimunud hüperinflatsiooni. Alates 2006. aastast viiakse täiendavaid ümberhindlusi läbi aruandeperioodil maakatastrisse kantud maade ja muude varade osas, mis on jäänud varasemalt arvele võtmata või ümber hindamata.

Ümberhindluste läbiviimiseks kasutatakse eelisjärjekorras turuhinda. Objektide korral, millele turuväärtus puudub, kasutatakse jääkasendusmaksumuse meetodit. Lihtsustatult on lubatud hinnata maad, kasutades maa maksustamishinda.

Maakatastrisse kantud maad, võtame arvele maa maksustamishinnas kasutades kontogruppi 2904;

Peremehetuks tunnistatud vara, hõivatud vara, pärandvara ümberhindlus tehakse õiglasel väärtuses kasutades kontogruppi 2904;

Mitterahalise sissemaksena antud valitsemisel olevad kinnistud hinnatakse ümber, kui harilik väärtus on väiksem, kui jääkväärtus kajastatakse allahindlus kontogrupp 611 - 2010 seda kasutanud ei ole..

2010 aastal kasutasime ümberhindluseks kontogruppi 2904 - ehk netovara muutusena.

Müügiotel põhivara

Müügiotel põhivaraks loetakse materiaalsel või immateriaalsel põhivara või kinnisvarainvesteeringut, mis müüakse väga suure tõenäosusega lähema 12 kuu jooksul, mille korral on alustatud aktiivset müügitegevust ning millele on määratud realistlik hind.

Müügiotel põhivara amortiseerimine lõpetatakse ja vara klassifitseeritakse ümber käibevarade grupp. Müügiotel põhivara kajastatakse nende bilansilises jääkmaksumuses või õiglasel väärtuses (miinus müügikulutused), sõltuvalt sellest, kumb on madalam.

Renditud varad

Kapitalirendina käsitletakse rendilepingut, mille puhul kõik olulised vara omandiga seonduvad riskid ja hüved kanduvad üle rentnikule. Muud rendilepingud kajastatakse kasutusrendina.

(a) Aruandekohustuslane on rentnik

Kapitalirenti kajastatakse bilansis vara ja kohustusena renditud vara õiglase väärtuse summas või rendimaksete miinimumsumma nüüdisväärtuses, juhul kui see on madalam. Kapitalirendi tingimustel renditud varasid amortiseeritakse sarnaselt omandatud põhivaraga, välja arvatud

juhul, kui ei eksisteeri piisavat kindlust, kas rentnik omandab rendiperioodi lõpuks vara omandiõiguse – sellisel juhul amortiseeritakse vara kas rendiperioodi jooksul või kasuliku tööea jooksul, olenevalt sellest, kumb on lühem. Kapitalirendi maksed jagatakse kohustust vähendavateks põhiosa tagasimakseteks ning intressikuluks.

Kasutusrendi maksed kajastatakse kuluna ühtlaselt rendiperioodi jooksul.

(b) Aruandekohustuslane on rendileandja

Finantskohustused kajastatakse korrigeeritud Kasutusrendi tingimustel väljarenditud vara kajastatakse bilansis tavakorras, analoogselt muu põhivaraga. Kasutusrendimaksed kajastatakse tuluna ühtlaselt rendiperioodi jooksul.

Finantskohustused

soetusmaksumuses, kasutades efektiivset intressimäära. Tehingukulutused võetakse efektiivse intressimäära arvutamisel arvesse ning kantakse kohustuse eluea jooksul intressikuludesse.

Eraldised ja tingimuslikud kohustused

Bilansis kajastatakse eraldisena enne bilansipäeva tekkinud kohustusi, millel on seaduslik või lepinguline alus või mis tulenevad aruandekohustuslase senisest tegevuspraktikast, mis nõuab varast loobumist ja mille suurst saab usaldusväärselt hinnata, kuid mille lõplik maksumus või maksetähtaeg ei ole kindlalt fikseeritud. Eraldiste hindamisel on lähtutud juhtkonna hinnangust, kogemustest ja vajadusel ka sõltumatute ekspertide hinnangutest. Pikaajalised eraldised on diskonteeritud 6%-lise diskontomääraga.

Pensionieraldistena kajastatakse töötajatele seaduse alusel tagatud hüvitisi eripensionide ja pensionisuurenduste maksmiseks. Pensionieraldiste suurus bilansipäeva seisuga arvestatakse välja eraldi endistele pensionile jäänud ja praegustele töötajatele. Eripensionid ja pensionisuurendused kajastatakse kuluna proportsionaalse osa krediteerimise meetodil, mille kohaselt tekitab iga tööalase teenistuse periood lisäühiku pensioni saamiseks vastavalt pensioni saamiseks nõutavale staažile. Pensionieraldiste arvestamiseks kasutatakse Statistikaameti andmeid keskmise järelejäänud eluea kohta ning Rahandusministeeriumi hinnanguid keskmise pensioni muutumise kohta tulevastel perioodidel. Töötajate puhul hinnatakse lisaks, kui suur osa töötajatest lahkub töölt enne eripensionide või pensionisuurenduse väljateenimist.

Arvestuspõhimõtete muudatusena on näidatud netovara muutuste aruandes ATS alusel arvestatud pensionieraldised 2009 aastal ja parandused 2010 aastal, samuti Politsei- ja Piirivalveameti poolt 2010 aastal moodustatud eraldis, mida kasutatakse politseiametnike tööülesannete täitmisega seotud töövõimekaotuse hüvitiste maksmiseks.

Lubadused, garantiid ja muud kohustused, mis teatud tingimustel võivad tulevikus muutuda kohustusteks, on avalikustatud raamatupidamise aastaaruande lisades potentsiaalsete kohustustena.

Välisvaluutas toimunud tehingute kajastamine

Välisvaluutas fikseeritud tehingute kajastamisel on aluseks võetud tehingu toimumise päeval ametlikult kehtinud Eesti Panga valuutakursid. Välisvaluutas fikseeritud monetaarsed finantsvarad ja –kohustused ning mitte-monetaarsed finantsvarad ja -kohustused, mida kajastatakse õiglase väärtuse meetodil, on bilansipäeva seisuga ümber hinnatud Eesti kroonidesse bilansipäeval ametlikult kehtinud Eesti Panga valuutakursside alusel.

Välisvaluutatehingutest saadud kasumid ja kahjumid on tulemiaruanDES kajastatud perioodi tulu ja kuluna.

Tulude arvestus

Kogutud riigilõivude ja trahvide tulu võetakse arvele tekkepõhiselt vastavalt tulu tekkimist kajastavatele dokumentidele. Toodete müügist tulenevat tulu kajastatakse siis, kui kõik olulised omandiga seotud riskid on läinud üle ostjale ning müügitulu ja tehinguga seotud kulu on usaldusväärselt määratav.

Kulude arvestus

Kulusid kajastatakse tekkepõhiselt. Põhivara või varude soetamisega kaasnevad mittetagastatavad maksud ja lõivud kajastatakse soetamise momendil kuluna, mitte varade ega varude soetusmaksumusena.

Sihtfinantseerimine

Sihtfinantseerimisena kajastatakse sihtotstarbeliselt antud ja teatud tingimustega seotud toetusi. Sihtfinantseerimist ei kajastata tuluna või kuluna enne, kui eksisteerib piisav kindlus, et toetuse saaja vastab sihtfinantseerimisega seotud tingimustele ja sihtfinantseerimine leiab aset. Sihtfinantseerimise kajastamisel rakendatakse brutomeetodit, mille korral kajastatakse sihtfinantseerimise tulu ja selle arvel tehtud kulu või põhivarade soetust mõlemaid eraldi.

Tegevuskulude sihtfinantseerimise kajastamisel lähtutakse tulude ja kulude vastavuse printsiibist (tulu sihtfinantseerimisest kajastatakse proportsionaalselt sellega seonduvate kuludega). Varade sihtfinantseerimise korral kajastatakse sihtfinantseerimine tuluna selles perioodis, millal sihtfinantseerimise abil soetatud vara võetakse bilansis põhivarana arvele.

Siirded ja netovara

Riigi rahalisi vahendeid haldab Rahandusministeeriumi koosseisus olev riigikassa osakond, kes annab riigiasutustele raha ülekannete tegemiseks ja saab riigiasutustelt neile laekunud raha. Vastavaid rahalisi liikumisi kajastatakse siiretena. Samuti kajastatakse siiretena teiste riigiraamatupidamiskohustuslastega tehtud muid varade, kohustuste, tulude ja kulude vastastikuseid üleandmisi.

Tulemi täielikuks üleandmiseks kajastatakse täiendav mitterahaline siire riigikassaga, millega viiakse tulemiaruanne nullini. See kajastatakse ühtlasi netovarade (alternatiiv: varade ja kohustuste vahe) muutusena. Niisugused tulud ja kulud, mida tulemiaruanDES ei kajastata (näiteks põhivarade ümberhindlused) kajastatakse otse netovarade (alternatiiv: varade ja kohustuste vahe) muutusena.

Bilansipäevajärgsed sündmused

Raamatupidamise aastaaruandes kajastuvad olulised vara ja kohustuste hindamist mõjutavad asjaolud, mis ilmnesid bilansikuupäeva ja aruande koostamispäeva (29.04.2011) vahemikul, kuid on seotud aruandeperioodil või varasematel perioodidel toimunud tehingutega.

Bilansipäevajärgsed sündmused, mida ei ole varade ja kohustuste hindamisel arvesse võetud, kuid mis võivad oluliselt mõjutada järgmise aruandeaasta tulemust, on avalikustatud raamatupidamise aastaaruande lisades.

Riigieelarve täitmise aruanne

Riigieelarve täitmise aruanne koostatakse e-riigikassa programmi andmete alusel kassapõhisel printsiibil, milles on arvesse võetud ka laekumisi e-riigikassa välistele pangakontole, sh maa erastamise müügitulu, mis kantakse Rahandusministeeriumi omandireformi ja stabiliseerimisreservi kontodele. Aruanne lähtub riigieelarve koostamisel arvestatud põhimõtetest, mis võivad erineda raamatupidamise arvestuspõhimõtetest. Lisaks kassapõhisele printsiibile on suuremad erinevused järgmised:

- a) riigiraamatupidamiskohustuslase siseseid elimineerimisi ei tehta;
- b) kaupade ja teenuste soetamisel lisanduv käibemaks kajastatakse koos kaupade ja teenuste maksumusega, s.t nii majanduskuludena kui ka põhivara soetusena, mitte eraldi muude kuludena;
- c) materiaalse ja immateriaalse põhivara ning bioloogiliste varade soetus kajastatakse kuluna ja nimetatud varade müügist saadav tulu kajastatakse tuluna, põhivara amortisatsiooni, ümberhindlusi ja muid mitterahalisi liikumisi ei kajastata;
- d) eelarves ja eelarve täitmisena kajastatakse täiendavalt tuluna ja kuluna Euroopa Liidu struktuurifondidest saadavad toetused, mis liiguvad Rahandusministeeriumi ja sihtasutustest rakendusüksuste kaudu ja mida tekkepõhistes raamatupidamisaruannetes ei kajastata;
- e) teistele riigiasutustele kantud raha ja neilt saadud raha kajastatakse eraldistena ja saadud toetustena (tekkepõhises aruandluses siiretena).

Lisa 2 Konsolideeritud asutused

tuhandetes kroonides

	Tulemiaruaude näitajad aasta kohta			Bilansi näitajad aasta lõpu seisuga			Riigi- asutuste arv aasta lõpu seisuga	Iseseisva majandus- üksusena tegutsevate asutuste arv
	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Finants- tulud ja - kulud	Varad	Kohustused	Netovara		
2009								
Siseministeerium	211 804	-580 363	-2 947	343 966	124 848	219 118	2	1
Kaitsepolitseiamet	558	-262 355	1	174 217	29 212	145 005	1	1
Kodakondsus- ja Migratsiooni amet	68 958	-213 815	0	102 265	62 713	39 552	1	1
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	583	-110 333	0	87 342	10 954	76 388	1	1
Sisekaitseakadeemia	30 670	-167 376	0	392 175	13 294	378 881	1	1
Piirivalveameti haldusala	95 961	-974 834	-65 771	1 529 197	1 385 264	143 933	6	6
Politseiameti haldusala	256 194	-2 150 190	-258 179	559 172	5 523 198	-4 964 026	7	7
Päästeameti haldusala	108 980	-764 414	-6 730	514 674	276 794	237 880	6	6
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	170 810	-1 050 782	81 886	1 667 090	183 949	1 483 141	28	15
Elimineerimised	-109 470	109 470		-676	-676	0		
Kokku	835 048	-6 164 992	-251 740	5 369 422	7 609 550	-2 240 128	53	39

2010								
Siseministeerium	141 451	-543 339	953	256 168	103 591	152 577	2	1
Kaitsepolitseiamet	1 187	-246 890	1	152 131	26 865	125 266	1	1
Politsei- ja Piirivalveamet	309 315	-1 663 876	-390 869	2 151 485	6 768 850	-4 617 365	1	1
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	11 108	-238 387	0	200 112	6 615	193 497	1	1

Sisekaitseakadeemia	30 038	-163 533	0	380 607	13 329	367 278	1	1
Päästeameti haldusala	74 041	-681 663	-11 175	523 348	243 194	280 154	5	5
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	165 905	-977 566	56 215	1 584 502	173 301	1 411 201	26	1
Elimineerimised	-76 761	76 761		-9 614	-9 614			
Kokku	656 284	-4 438 493	-344 875	5 238 739	7 326 131	-2 087 392	37	11

2009.aasta tabelis on Politsei- ja Piirivalve- ja Päästeameti ning maavalitsuste majandusnäitajad esitatud ametiala ja maavalitsuste kohta tervikuna, milles sisalduvad järgmiste iseseisva majandusüksusena tegutsevate asutuste majandusnäitajad:

- 1) Politsei ja Piirivalveamet – Julgestuspolitsei, Keskkriminaalpolitsei, Põhja Politseiprefektuur, Ida Politseiprefektuur, Lõuna Politseiprefektuur, Lääne Politseiprefektuur ja Politseiamet, Piirivalve Lennusalk, Põhja Piirivalvepiirkond, Kirde Piirivalvepiirkond, Kagu Piirivalvepiirkond, Lääne Piirivalvepiirkond ja Piirivalveamet, Kodakondsus- ja Migratsiooniamet;
- 2) Päästeamet – Häirekeskus, Põhja-Eesti Päästekomando, Ida-Eesti Päästekomando, Lõuna-Eesti Päästekomando, Lääne-Eesti Päästekomando ja Päästeamet;
- 3) Maavalitsused – 15 maavalitsust koos hallatavate asutustega.

Alates 2010 aastast on iseseisvalt tegutsevaid majandusüksusi Siseministeeriumi valitsemisalas oluliselt vähem ja 2010 aasta tabelis on esitatud andmed järgmiselt:

- 1) Politsei ja Piirivalveamet
- 2) Päästeamet – Päästeamet ja Häirekeskus, Põhja-Eesti Päästekomando, Ida-Eesti Päästekomando, Lõuna-Eesti Päästekomando, Lääne-Eesti Päästekomando ;
- 3) Maavalitsused – 15 maavalitsust koos hallatavate asutustega, kelle raamatupidamisarvestust teostab Viljandi maavalitsus

Alljärgnevalt on esitatud Siseministeeriumi valitsemisala riigiasutuste nimekiri, mis ei tegutse iseseisva majandamisüksusena (sulgudes olev asutus teostab raamatupidamisarvestust):

- | | |
|--|---|
| 1) Eesti Siseturvalisuse Muuseum (Siseministeerium); | 7) Palivere Laste- ja Noortekodu; |
| 2) Narva Lastekodu | 8) Maidla Lastekodu (Rapla maavalitsus); |
| 3) Narva-Jõesuu Lastekodu ; | 9) Kuressaare Väikelastekodu (Saare maavalitsus); |
| 4) Haapsalu Lastekodu (Lääne maavalitsus); | 10) Elva Väikelastekodu (Tartu maavalitsus); |
| 5) Tiksi Lastekodu (Põlva maavalitsus); | 11) Tartu Väikelastekodu „Käopesa“ (Tartu maavalitsus); |
| 6) Pärnu Lastekodu (Pärnu maavalitsus); | 12) Viljandi Lasteabi-ja Sotsiaalkeskus (Viljandi maavalitsus). |

Töötajate keskmine arv

	2010	2009
Siseministeerium	209	213
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	214	72
Sisekaitseakadeemia	281	281
Kodakondsus- ja Migratsiooniamet*	0	391
Piirivalveameti haldusala*	0	1 824
Politseiameti haldusala*	0	4 283
Politsei- ja Piirivalveamet	5932	0
Päästeameti haldusala	2 518	2 614
Maavalitsused ja nende hallatavad asutused	948	1 037
Kokku keskmine töötajate arv:	10 102	10 715

*Seoses Politsei- ja Piirivalveameti ühendasutuse loomisega on muudetud ametnike struktuuri.

Lisa 3 Raha ja pangakontod

tuhandetes kroonides

	31.12.2010	31.12.2009
Sularaha kassas	0	0
Raha teel	0	120
Arvelduskontod pankades	1 858	672
Raha ja pangakontod kokku	1 858	792

Riigiasutuste poolt arvelduste teostamine toimub üldjuhul riigikassa kaudu. Riigiasutustel on lubatud avada pangakontosid ainult rahandusministri loal. Siseministeeriumi valitsemisalas on avatud iseseisvad pangakontod järgmistel põhjustel:

- riigisadaluse seaduse § 6 lg 15 alusel Kaitsepolitseiameti eelarvest väljamaksete teostamiseks ning tulude laekumiseks;
- maa erastamise järelmaksunõuete katteks laekuvate maksete kogumiseks,
- trahvide ja menetluskulude laekumiste kogumiseks.

Kontode jääk kantakse perioodiliselt ja vastavuses riigieelarve tulude riigieelarvesse kandmise korrale üle riigikassasse.

tuhandetes kroonides

Tulu hoiustelt	2010	2009
Intressitulu rahalt ja selle ekvivalentidelt	13	1

Lisa 4 Tehingud avaliku sektori ja sidusüksustega

tuhandetes kroonides

4.A Nõuded ja kohustused				
	Nõuded		Kohustused	
	lühiajalised	pikaajalised	lühiajalised	pikaajalised
Seisuga 31.12.2009				
Riigiraamatupidamiskohustuslased	78 477	0	113 939	0
Kohalikud omavalitsused	31 756	0	16 618	0
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	190	0	225	0
Sihtasutused, mittetulundusühingud, tütarettevõtjad	101 386	10 370	43 123	515
Avaliku sektori üksused kokku	211 809	10 370	173 905	515
Sidusüksused	271	0	725	
Kokku avaliku sektori ja sidusüksused	212 080	10 370	174 630	515
Seisuga 31.12.2010				
Riigiraamatupidamiskohustuslased	104 543		150 822	
Kohalikud omavalitsused	23 227		2 175	
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	210		1 514	

Sihtasutused, mittetulundusühingud, tütarettevõtjad	120 275	9 056	128 920	211
Avaliku sektori üksused kokku	248 255	9 056	283 431	211
Sidusüksused	195		1 677	
Kokku avaliku sektori ja sidusüksused	248 450	9 056	285 108	211

Olulisemad nõuded ja kohustused riigiraamatupidamiskohustuslastega seisuga 31.12.2010:

- Maksu- ja Tolliamet – maksude ettemaksed 103 286,3 tuhat krooni (31.12.2009 69 290 tuhat krooni) ja maksude kohustused 135 188 tuhat krooni (31.12.2009 102 989 tuhat krooni);
- Nõuded Riigi Infosüsteemide Arenduskeskusele toetuste eest 681,5 tuhat krooni.

Nõuded kohalike omavalitsustega sisaldavad maavalitsuste poolt antud toetusi kohaliku omavalitsuse programmist (näiteks hajaasustuse veeprogramm), riiklikuks lapsehoiuteenuseks, avatud noortekeskustele ja alaealiste komisjonide tegevuseks, vee- ja õhutranspordi korraldamiseks ja tervishoiuteenuste osutamiseks.. Suurim nõue seisuga 31.12.2010 :

- Tallinna Tervishoiu- ja Sotsiaalametile – 4 958,9 tuhat krooni.

Olulisemad nõuded ja kohustused muude avalik-õiguslike juriidiliste isikutega seisuga 31.12.2010 :

- Eesti Maaülikool- ettemakstud sihtfinantseerimine summas 94 tuhat krooni.

Olulisemad nõuded ja kohustused sihtasutuste, mittetulundusühingute ja tütarettevõtjatega seisuga 31.12.2010 :

- Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus – ettemakstud toetuste nõuded 92 765,9 tuhat krooni (regionaalprogrammid) ning toetusteks saadud ettemaksete kohustused 20 236,8 tuhat krooni (maavalitsustele ettemakstud kohaliku omaalgatusprogrammi rahastamiseks);
- SA Keskkonnainvesteeringute .Keskuselt toetusteks saadud ettemaksete kohustused summas 96 836,1 tuhat krooni.

4.B Tulud ja kulud						
	2010			2009		
	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Finants- tulud ja- kulud	Tegevus- tulud	Tegevus- kulud	Finants- tulud ja- kulud
Riigiraamatupidamis- kohustuslased	75 351	-15 932	-212 522	51 523	-194 384	0
Kohalikud omavalitsused	13 939	-179 963	-91	19 268	-199 090	0
Muud avalik-õiguslikud juriidilised isikud	2 303	-6 809	-105	3 986	-10 297	0
Sihtasutused, mittetulundusühingud, tütarettevõtjad	104 588	-378 401	-2 466	163 316	-431 668	11 225
Avaliku sektori üksused kokku	196 181	-581 105	-215 184	238 093	-835 439	11 225
Sidusüksused	-108	-17 450	-108	2 598	-20 221	-5
Kokku avaliku sektori ja sidusüksused	196 073	-598 555	-215 292	240 691	-855 660	11 220

Lisa 5 Trahvid ja lõivud

tuhandetes kroonides

5.A Trahvi-, maksu-, lõivunõuded ja -kohustused				
	Lühiajalised nõuded	Makstud ettemaksed	Saadud ettemaksed	Lühiajalised kohustused
Seisuga 31.12.2009				
Trahvid	131 950	0	0	2
sh brutosummas	679 184	0	0	2
s.h ebatõenäoliselt laekuv	-547 234	0	0	0
Maksud (lisa 4)	0	69 290	0	102 989
sh käibemaks	0	0	0	2 857
sotsiaalmaks	0	0	0	60 427
üksikisiku tulumaks	0	0	0	31 928
kogumispensioni maks	0	0	0	
töötuskindlustusmaks	0	0	0	6 699
erisoodustuse tulumaks	0	0	0	810
loodusressursside kasutamine	0	3	0	268
maksude ettemaksukontode jäägid	0	69 287	0	0
Lõivud	0	0	2 052	0
Kokku	131 950	69 290	2 052	102 991

Seisuga 31.12.2010				
Trahvid	103 600	0	0	0
sh brutosummas	641 494	0	0	0
s.h ebatõenäoliselt laekuv	-537 893	0	0	0
Kohtuotsuse alusel väljamõistetud nõuded	2	0	0	0
Maksud (lisa 4)	0	103 286	0	135 198
sh käibemaks	0	0	0	44 908
sotsiaalmaks	0	0	0	54 138
üksikisiku tulumaks	0	0	0	27 907
kogumispensionide maks	0	0	0	1 050
töötuskindlustusmaks	0	0	0	6 471
erisoodustuse tulumaks	0	0	0	712
maamaks	0	0	0	10
loodusressursside kasutamine	0	0	0	2
maksude ettemaksukontode jäägid	0	103 286	0	0
Lõivud	0		660	0
Kokku	103 603	103 286	660	135 198

5.B Trahvi- ja lõivutulu				
	2 010		2 009	
	Tulud	Kulud ebatõenäoliselt laekuvaks hindamisest	Tulud	Kulud ebatõenäoliselt laekuvaks hindamisest
Väärteomenetluse seadustiku alusel määratud trahvid	138 905		240 640	
Karistusseadustiku alusel määratud trahvid	0		506	
Töötajate distsiplinaarvastutuse seaduse alusel määratud trahvid	0		9	
Muud trahvid	962		580	
Kokku trahvid (vt lisa 17)	139 867	-25 688	241 735	-65 041
Isikuttõendavate dokumentide ja kodakondsuse seaduse alusel riigilõivud	64 021		66 395	
Perekonnaseisuasutuse toimingute riigilõiv	4 165		4 200	
Relvaseaduse alusel teostatavate toimingute riigilõiv	2 045		2 550	
Riiklike tegevuslitsentside ja tegevuslubade väljastamise riigilõiv	998		635	
Dokumendi legaliseerimise riigilõiv	5		791	
Välismaalaste seaduse alusel riigilõiv	1 487		774	
Karistusregistri toimingute riigilõiv	29		23	
Muud riigilõivud	66		24	
Bussiveo liiniloa väljastamise riigilõiv	25		12	
		0		0

Kokku riigilõivud (vt lisa 16)	72 841		75 404	
---------------------------------------	---------------	--	---------------	--

Trahvid

2010.aastal määrati trahve võrreldes 2009. aastaga 42% vähem (trahvitulu vähenemine 101 868 tuhat krooni (vt lisa 5.B). Laekumata trahvinõuded vähenesid 5,5% (nõuete vähenemine brutosummas 37 690 tuhat krooni, vt lisa 5.A).

Trahvinõuded on bilansis kajastatud konservatiivselt, kõik üle 180 päeva jõustumisest laekumata nõuded on hinnatud alla 100%.

2010. aastal kanti lootusetuks ebatõenäoliselt laekuvaks hinnatud trahvinõudeid 35 046 tuhat krooni (2009. aastal 32 941 tuhat krooni) tulenevalt täitemenetluse lõpetamisest menetlejate või kohtutäiturite poolt seadusest tulenevate sätete alusel.

Maksud

Maksu-ja Tolliameti maksutulude arvestussüsteemi järgi kajastatakse tasutud maksud kuni maksukohustuse seadusjärgse tähtpäevani ettemaksukontol konkreetseid maksuliike eristamata (vt lisa 5.A).

Muud trahvid sisaldavad leppetrahve lepingute tähtaegadest mittekinnipidamise eest:

- Leppetrahv 901,7 tuhat krooni OÜ Peta Group poolt hankelepingu olulise hilinemisega täitmise eest
-

Lisa 6 Muud nõuded ja ettemaksed

tuhandetes kroonides

6.A Muud nõuded ja kohustused				
	2010		2009	
	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa	Lühiajaline osa	Pikaajaline osa
Järeilmaksunõuded (vt lisa 6B)	91 798	781 972	108 580	853 080
sh brutosummas	140 547	1 731 576	162 246	1 839 250
sh diskonteeritud järeilmaksunõuete nominaalväärtuse vähendus	0	-858 479	0	-916 882
sh ebatõenäoliselt laekuvad	-48 749	-91 125	-53 666	-69 288
Nõuded ostjate vastu	5 949	0	5 230	0
sh brutosummas	6 607	0	5 834	0
sh ebatõenäoliselt laekuvad	-658	0	-604	0
Viitlaekumised	13	0	1 024	0
sh laekumata intressid	13	0	0	0
sh muud viitlaekumised	0	0	1 024	0

Laenu nõuded (vt lisa 6B)	0	0	0	0
sh brutosummas	2 194	21 807	2 194	21 807
sh ebatõenäoliselt laekuvad	-2 194	-21 807	-2 194	-21 807
Saamata sihtfinantseerimine (vt lisa 15A)	30 606	0	34 359	0
Muud tagatisdeposiidid	7	0	5	
Kohtutäituritele makstud ettemaksed	362	0	1 028	0
Käibemaksu deklareerimata ettemaksed	0	0	56	0
Sihtfinantseerimise tagasinõuded (vt lisa 15A)	73	0	166	0
Kinnipidamised töötasudest	30	0	203	0
Muud saamata toetused	63	0	33	0
Muud nõuded	3 096	270	2 060	487
sh brutosummas	5 387	474	4 282	801
sh diskonteeritud nõuete nominaalväärtuse vähendus	0	-108	0	-162
sh ebatõenäoliselt laekuvad muud nõuded	-2 291	-97	-2 222	-152
Maksude ettemaksed (vt lisa 5A)	103 286	0	69 290	0
Ettemakstud toetused (vt lisa 15B)	149 337	0	143 816	0
Ettemakstud tulevaste perioodide kulud	17 580	0	16 199	38
Muud nõuded ja ettemaksed kokku	402 200	782 241	382 049	853 605
Kohustused ja saadud ettemaksed				
Maksukohustused (vt lisa 5A)	135 198		102 991	0
Toetusteks saadud ettemaksed (vt lisa 15A)	175 845		91 029	0
Konfiskeeritud varad	24 703		16 851	0
Tagatistasud, kaitsjonid	2 081		2 060	0
Toetuste andmise kohustused (vt lisa 15B)	15 390		16 065	0
Viitvõlad	67		19	0
Muud kohustused	27 023		30 469	0
Saadud ettemaksed müüdü põhivara eest	573		1 004	0
Muud saadud ettemaksed ja tulevaste perioodide tulud	4 932	30 795	3 215	32 734
Muud kohustused ja saadud ettemaksed kokku	385 812	30 795	263 703	32 734

**6.B Järelmaksu- ja laenunõuded järelejäänud tähtaja järgi seisuga
31.12.2009**

	Ebatõe- näoliselt laekuvaks hinnatud	Kuni 1 aasta	2. kuni 5.aastal	Peale 5 aasta	Kokku
Järelmaksunõuded	-122 954	108 580	258 890	594 190	961 660
Laenunõuded	-2	0	0	0	0
Laenunõuded kokku	-122 956	108 580	258 890	594 190	961 660

**6.B Järelmaksu- ja laenunõuded järelejäänud tähtaja järgi seisuga
31.12.2010**

	Ebatõe- näoliselt laekuvaks hinnatud	Kuni 1 aasta	2. kuni 5.aastal	Peale 5 aasta	Kokku
Järelmaksunõuded	-139 875	91 763	271 625	510 214	873 602
Laenunõuded	0	0	0	0	0
Laenunõuded kokku	-139 875	91 763	271 625	510 214	873 602

6.C Järelmaksu- ja laenunõuete liikumine

	Järelmaksu -nõuded	Laenu- nõuded	Kokku
Jääk perioodi alguses	1 047 968	11	1 047 979
2009			
Aruandeperioodi liikumised	-86 308	-11	-86 319
Antud laene	50 685	2	50 687
Perioodil laekunud nõuded	-139 781	-11	-139 792
Arvestatud intressitulu järelmaksude pikaajaliselt osalt	53 519	0	53 519
Vähendamine diskonteerimisest	-47 482	0	-47 482
Ebatõenäoliselt laekuvaks arvatud nõuete muutus	-691	-2	-693
Nõuete vähendamine seoses laste sünniga antud soodustustega	-2 558	0	-2 558
Jääk perioodi lõpus	961 660	0	961 660
2010			
Jääk perioodi alguses	961 660	0	961 660
Aruandeperioodi liikumised	-87 890	0	-87 890
Antud laene	27 656	0	27 656
Perioodil laekunud nõuded	-147 451	0	-147 451
Arvestatud intressitulu järelmaksude pikaajaliselt osalt	51 360	0	51 360
Vähendamine diskonteerimisest	-8 169	0	-8 169
Ebatõenäoliselt laekuvaks arvatud nõuete muutus	-8 034	0	-8 034

Nõuete vähendamine seoses laste sünniga antud soodustustega	-3 252	0	-3 252
Jääk perioodi lõpus	873 770	0	873 770

Järelmaksunõuded

Järelmaksunõudeid vähendatakse seoses laste sünniga ning need on kajastatud teiselt poolt kuludes sotsiaaltoetuse andmisena. 2010. aastal vähendati maa väljaostu võlga seoses laste sünniga 3 252 tuhat krooni (2009.aasta 2 558 tuhat krooni).

Järelmaksunõuete tagatiseks on erastatud vara, millel omandiõigus läheb ostjale üle peale nõuete lõplikku kustutamist.

2010. aastal sõlmiti 296 järelmaksuga maade erastamise lepingut kogumaksumusega 27 656 tuhat krooni (2009.aastal 464 lepingut maksumusega 50 685) Seisuga 31.12.2010 oli järelmaksunõuetega seotud lepingute koguarv 18 156 (seisuga 31.12.2009 lepingute koguarv 19 238)

Seoses äriühingute või füüsiliste isikute pankroti menetluse lõpetamisega ning äriregistrist kustutamisega kanti lootusetuks ebatõenäoliselt laekuvaks hinnatud järelmaksunõudeid 8 442,8 tuhat krooni (2009.aastal 7 728,5 tuhat krooni). Kaks suuremat nõuet kahe füüsilise isiku vastu kanti lootusetuks Viljandi maavalitsuse korraldustega kokku summas 8 232,1 tuhat krooni. Lääne maavalitsuse korraldusega kanti lootusetuks nõue OÜ Vermiks vastu summas 182,7 tuhat krooni.

Muud kohustused

Muud kohustused sisaldavad riigisaladuse kaitse tagamise nõuetest tulenevalt riigisaladusega seotud asutuse kohustusi, mida kajastatakse koondatuna ühel kirjel

Lisa 7 Varud

tuhandetes kroonides

Lisa 7 Varud		
	31.12.2010	31.12.2009
Üleandmata tsentraliseeritud korras soetatud varud	9 458	7 688
Tooraine ja materjalid	70 452	70 131
Ettemaksed varude eest	0	77
Ostetud kaubad müügiks	2	3
Kokku varud	79 912	77 899
Kasum varude müügist	2010	2009
Varude müük müügihinnas	135	107
Varude müügiga seotud kulud	0	-12
Müügikasum	135	95

Varude allahindlused	2010	2009
Tehtud allahindlused	-1	-17

Allahindluse põhjused:

2010 aastal kanti maha Eesti Siseturvalisuse Muuseumi varudes arvel olevad märgid 80 tk „2009 muuseumi aasta“ seoses aktuaalsuse minetamisega.

Lisa 8 Osalused sihtasutustes ja tütarettevõttes

tuhandetes kroonides

Lisa 8 Osalused sihtasutustes ja tütarettevõttes				
8.A Osalused sihtasutustes				
	Osalused perioodi alguses	Üle- andmine	Tulem kapitali- osaluse meetodil	Osalused perioodi lõpus
Eesti Migratsioonifond SA*	425	-425	0	0
Hiumaa Haigla SA	14 296	0	2 378	16 674
Tuuru SA	2 455	0	-50	2 405
Jõgeva Haigla SA	2 123	0	1 653	3 776
Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	160	0	-20	140
Koeru Hooldekeskus SA	23 495	0	894	24 389
A.H.Tammsaare Muuseum Vargamäel SA	6 486	0	-158	6 328
Läänemaa Arenduskeskus SA	385	0	100	485
Raplamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	-117	0	-33	-150
Saaremaa Arenduskeskus SA	-24	0	-102	-126
Viljandimaa Arenduskeskus SA	145	0	-15	130
Holstre-Polli Tervisekeskus SA	28 763	0	-2 420	26 343
Võrumaa Arenguagentuur SA	489	0	-76	413
Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA	1 026	0	-61	965
Kokku	80 107	-425	2 090	81 772

Saaremaa Ettevõtluse Edendamise SA lõpetas negatiivse tulemiga, millest tulenevalt on tema omakapital seisuga 31.12.2010 negatiivne. Põhjus on projektide kulude ja tulude kajastamine erinevas perioodis, millele juhtis tähelepanu ka nõukogu. 2010.a tulemust otsustati mitte muuta, alates 2011.aastast kajastatakse saamata sihtfinantseerimise laekumata tulusid nõudena kulude perioodis.

Negatiivse tulemiga lõpetas ka Raplamaa Arendus-ja Ettevõtluskeskus SA ja tema omakapital on seisuga 31.12.2010 negatiivne. Eelmise majandusaasta (2009) kahjum oli suhteliselt suur 156 tuhat krooni, 2010 majandusaasta kahjum 33 tuhat krooni. Selgitusena teatab sihtasutus, et majandusaasta lõppeski kahjumiga, samas on soetatud põhivara 90 tuhande krooni eest ja ka käibevara on 299 tuhat krooni.

Suurima tulemiga lõpetasid aruandeaastal Hiumaa Haigla SA 2 378 tuhat krooni ja Jõgeva Haigla SA 1 653 tuhat krooni.

2010.a tulem kapitaliosaluse meetodil on 2 090 tuhat krooni, 2009. a kapitaliosaluse tulem oli 19 261 tuhat krooni.

*Vastavalt Vabariigi Valitsuse 29.oktoobri 2009.a korraldusele nr 461 „Volituste andmine Sihtasutuse Eesti Migratsioonifond ühinemiseks Integratsiooni Sihtasutusega „, on Eesti Migratsioonifond SA üle antud Kultuuriministeeriumile.

Sihtasutuste olulisemad majandusnäitajad
 tuhandetes kroonides

Sihtasutuse nimetus	Tulemiaruaande näitajad 2010			Varad 31.12.2010	Oma- kapital 31.12.2010	Tulemiaruaande näitajad 2009			Varad 31.12.2009	Oma- kapital 31.12.2009
	Tegevus -tulud	Tegevus -kulud	Tulem			Tegevus -tulud	Tegevus -kulud	Tulem		
Siseministeerium	25 229	-25 334	-111	17 235	3 370	31 348	-31 451	106	16 875	3 906
Eesti Migratsioonifond SA	0	0	0	0	0	3 515	-4 493	-965	890	425
Tuuru SA	3 798	-3 840	-50	2 963	2 405	4 251	-3 417	872	2 789	2 455
Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA	21 431	-21 494	-61	14 272	965	23 582	-23 541	199	13 196	1 026
Hiiu maavalitsus	25 216	-22 624	2 378	25 331	16 674	28 791	-25 579	3 099	23 949	14 296
Hiiumaa Haigla SA	25 216	-22 624	2 378	25 331	16 674	28 791	-25 579	3 099	23 949	14 296
Jõgeva maavalitsus	56 671	-54 956	1 633	13 197	3 916	53 076	-52 397	587	15 378	2 283
Jõgeva Haigla SA	49 243	-47 515	1 653	12 607	3 776	50 470	-49 795	537	12 936	2 123
Jõgevamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	7 428	-7 441	-20	590	140	2 606	-2 602	50	2 442	160
Järva maavalitsus	25 968	-25 292	736	36 594	30 717	30 347	-23 995	6 392	32 544	29 981
Koeru Hooldekeskus SA	24 686	-23 852	894	30 215	24 389	25 848	-21 792	4 096	25 983	23 495
A.H.Tammsaare Muuseum Vargamäel SA	1 282	-1 440	-158	6 379	6 328	4 499	-2 203	2 296	6 561	6 486
Lääne maavalitsus	2 938	-2 831	100	865	485	2 423	-2 226	254	728	385
Läänemaa Arenduskeskus SA	2 938	-2 831	100	865	485	2 423	-2 226	254	728	385
Rapla maavalitsus	2 643	-2 668	-33	411	-150	2 461	-2 665	-156	320	-117
Raplamaa Arendus- ja Ettevõtluskeskus SA	2 643	-2 668	-33	411	-150	2 461	-2 665	-156	320	-117
Saare maavalitsus	1 730	-1 824	-102	152	-126	1 500	-1 547	-4	281	-24
Saaremaa Arenduskeskus SA	1 730	-1 824	-102	152	-126	1 500	-1 547	-4	281	-24

Sihtasutuse nimetus	Tulemiaruaande näitajad 2010			Varad 31.12.2010	Oma- kapital 31.12.2010	Tulemiaruaande näitajad 2009			Varad 31.12.2009	Oma- kapital 31.12.2009
	Tegevus -tulud	Tegevus -kulud	Tulem			Tegevus -tulud	Tegevus -kulud	Tulem		
Viljandi maavalitsus	3 023	-5 416	-2 435	26 870	26 473	12 948	-3 890	8 727	30 084	28 908
Viljandimaa Arenduskeskus SA	1 397	-1 405	-15	329	130	1 656	-1 634	66	462	145
Holstre-Polli Tervisekeskus SA	1 626	-4 011	-2 420	26 541	26 343	11 292	-2 256	8 661	29 622	28 763
Võru maavalitsus	2 169	-2 239	-76	918	413	2 676	-2 464	256	902	489
Võrumaa Arenguagentuur SA	2 169	-2 239	-76	918	413	2 676	-2 464	256	902	489
Kokku:	145 587	-143 184	2 090	121 573	81 772	165 570	-146 214	19 261	121 061	80 107

8.B Osalus tütarettevõttes 2010

tuhandetes kroonides

Ettevõtja nimetus	osaluse määr (%)	Bilansiline väärtus perioodi alguses	Saadud dividendid	Kasum kapitali- osalusest	Bilansiline väärtus perioodi lõpus
Andmevara AS	100	8 573	0	1 064	9 637

8.B Osalus tütarettevõttes 2009

tuhandetes kroonides

Ettevõtja nimetus	osaluse määr (%)	Bilansiline väärtus perioodi alguses	Saadud dividendid	Kahjum kapitali- osalusest	Bilansiline väärtus perioodi lõpus
Andmevara AS	100	11 754	-1 000	-2 181	8 573

AS Andmevara olulisemad majandusnäitajad

	2010	2009
Bilansinäitajad		
Varad perioodi lõpus	13 739	23 841
Omakapital perioodi lõpus	9 637	8 573
Tulemiarunde näitajad		
Tegevustulud	24 673	28 719
Tegevuskulud	-23 833	-31 556
Aruandeperioodi tulem	1 064	-2 181

Lisa 9 Kinnisvarainvesteeringud

Lisa 9 Kinnisvarainvesteeringud	2 010
--	--------------

Bilansiline väärtus perioodi alguses 31.12.2009	
Soetusmaksumus	410 807
Akumuleeritud kulum	-29 882
Jääkväärtus	380 925
Müügiootel põhivara	3 112
Perioodi liikumised	
Ümberhindlus	28 923
Amortisatsioon ja allahindlus	-7 305
Müügid müügihinnas	-6 985
Müügikasum	4 763
Ümberklassifitseerimine materiaalsest põhivarast	0
Ümberklassifitseerimine põhivara klasside vahel	680
Üle viidud ja üle toodud müügiootel kinnisvarainvesteeringust	88
Mitterahalise sissemaksena üle antud osaluste soetamiseks	-3 887
Siirded	-20
Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud	-3
Perioodi liikumised kokku	16 254
Bilansiline väärtus perioodi lõpus 31.12.2010	
Soetusmaksumus	431 353
Akumuleeritud kulum	-34 102
Jääkväärtus	397 251
Müügiootel põhivara	3 040
sh kasutusrendile antud kinnisvarainvesteeringud	
<i>soetusmaksumus</i>	382 197
<i>jääkmaksumus</i>	317 378

Tulud-kulud kinnisvarainvesteeringutelt	2 010	2 009
Renditulud kinnisvarainvesteeringutelt	1 443	198
Kinnisvarainvesteeringute halduskulud	-354	-481

Renditulu katkestamatutelt rendilepingutelt tulevastel perioodidel	31.12.2010	31.12.2009
Järgmisel majandusaastal	6 394	5 452
2. kuni 5.aastal	31 571	26 703
peale 5.aastat	239 762	184 284

Ümberhindlus

Ümberhindlusena kajastub maareformi käigus riigi omandisse jäetud maa, mis aruandeperioodil kanti katastrisse ja millele seatakse kasutusvaldus, arvele võtmine toimub maa maksustamishinnas.

Seisuga 31.12.2009 oli maavanemate poolt sõlmitud 5 874 kasutusvalduse seadmise lepingut. Kasutusvaldus seatakse kuni 15 aastaks ning isikul on õigus taotleda maa omandamist pärast 10 aasta möödumist kasutusvalduse seadmisest. Kasutusvalduse tasu maksmine algab viie aasta möödumisel kasutusvalduse lepingu jõustumisest, esimesel viiel aastal tasub isik ainult maamaksu. Kasutusvalduse aastatasu suurus on 2% kehtivast maa maksustamishinnast, kuid mitte vähem kui 100 krooni.

Aruandeperioodil saadi kasutusvalduse tasu 376 tuhat krooni (2009. aastal 1 421 tuhat krooni) (vt lisa 16).

Müük

2010 aastal müüs Politsei- ja Piirivalveamet 2 ametikorterit hinnaga 430 tuhat krooni, müügikahjum oli 11 tuhat krooni. Maavalitsused müüsid maaüksuseid 6 556 tuhande krooni eest, müügikasum oli 4 774 tuhat krooni.

Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud

- Pärnu Maavalitsus andis üle Pärnu lastekodu hoone aadressil Pärnu, Niidupargi 16 Pärnu Kutsehariduskeskusele.

Müügiootele kantud kinnisvarainvesteeringud

Aruandeaasta lõpus müügiootele kantud kinnisvarainvesteeringud on Sisekaitseakadeemia 4 korterit Tallinnas jääkmaksumusega 3 040 tuhat krooni.

Rendile antud kinnisvarainvesteeringud

Rendile antud kinnisvarainvesteeringutena kajastatakse kasutusvaldusesse antud maad maksumusega 132 012 tuhat krooni ja saadav tulevaste perioodide tulu on 36 010 tuhat krooni ; hoonestusõigusega koormatud maad maksumusega 116 792 tuhat krooni, millelt saadav tulu on 201 089 tuhat krooni ja kasutusrendile antud hooneid ja ruume (sh eluruume) jääkmaksumusega 68 554 tuhat krooni ja planeeritav tulu on 40 626 tuhat krooni.

Lisa 10 Materiaalne põhivara

tuhandetes kroonides

	Maa	Hooned ja rajatised	Kaitseots-tarbeline inventar	Masinad ja seadmed	Muu põhivara	Lõpetamata tööd ja ettemaksed	Kokku
Bilansiline väärtus perioodi alguses							
Soetusmaksumus	38 563	2 248 653	363 275	2 661 627	156 721	109 122	5 577 961
Akumuleeritud kulum	0	-506 373	-196 465	-1 504 300	-97 121	0	-2 304 259
Jääkväärtus	38 563	1 742 280	166 810	1 157 327	59 600	109 122	3 273 702
Müügiootel põhivara	160	2 687	0	0			2 847
Perioodi liikumised							
Soetused ja parendused	0	2 253	6 533	28 311	2 083	285 295	324 475
Müüdud vara müügihinnas	-51 960	0	0	-515	0	0	-52 475
Kasum varade müügist	51 960	0	0	515	0	0	52 475
Amortisatsioon ja allahindlus	0	-93 402	-29 195	-250 334	-9 618	0	-382 549
Saadud mitterahalise sihtfinantseerimisena	0	0	0	0	48	0	48
Muu mahakandmine jääkväärtuses	0	-606	-253	-1 031	-16 515	-971	-19 376
Ümberhindlused	4 291	973	0	143	0	0	5 407
Siirded	-488	16 290	1 170	10 751	3 545	-17 027	14 241
Üleantud mitterahalised sissemaksed	-4 043	-7 001	0	0	0	0	-11 044
Üle toodud ja üle viidud müügiootel põhivaraks	-4	-84	0	0	0	0	-88
Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud	-24	-603	0	0	0	-1 801	-2 428
Ümberklassifitseerimine põhivara klasside vahel	-680	6 477	0	231 412	-19 130	-214 897	3 182
Perioodi liikumised kokku	-948	-75 703	-21 745	19 252	-39 587	50 599	-68 132
Bilansiline väärtus perioodi lõpus							
Soetusmaksumus	37 775	2 250 574	367 073	2 850 466	74 489	159 721	5 740 098
Akumuleeritud kulum	0	-581 310	-222 008	-1 673 887	-54 476	0	-2 531 681

Jääkväärtus	37 775	1 669 264	145 065	1 176 579	20 013	159 721	3 208 417
	Maa	Hooned ja rajatised	Kaitseots-tarbeline inventar	Masinad ja seadmed	Muu põhivara	Lõpetamata tööd ja ettemaksed	Kokku
Kasutusrendile antud varad							
soetusmaksumus	3	24 484	0	24 624	0	0	49 111
jääkväärtus	3	15 440	0	19 040	0	0	34 483

Olulisemad põhivara soetused on kajastatud tegevusaruande 5. osas.

Lõpetamata tööd ja ettemaksed

2010 aasta suuremaid soetusi oli Piirivalveameti helikopter summas 107 011 tuhat krooni, mis aasta lõpu seisuga ei olnud kasutusele võetud ja ettemaks reostustõrje laevale 126 481 krooni. Päästeameti Kose logistikakeskuse lõpetamata ehitus 11 721 tuhat krooni. 2009 aasta suuremad investeeringud olid Piirivalveameti helikopteri soetamiseks 79 124 tuhat krooni, Lämmijärve seiresüsteemile 6 118 tuhat krooni, Narva kuiva jõesärgi valvesüsteemile 6 018 tuhat krooni ja ettemaks lennuki ES-PLY renoveerimiseks summas 4 403 tuhat krooni.

Müük

Maaüksuste müük sisaldab ostueesõigusega maade erastamist, maa enampakkumisega erastamist, reaalkoormatiste ja nõudeõigusest suurema hinnaga maa erastamist, vaba maa erastamist, korteriomandite aluse maa ja hoonestatud kinnistute võõrandamist. Masinate ja seadmete müügi real on kajastatud müüdud transpordivahend.

Mitterahalise sihtfinantseerimisena üle antud suuremad objektid

Kinnistu, Kolga-Jaani Oorgu küla maa ja hoone
Kinnistu, Põlva, Lao 11b maa, hooned, sõidutee ja plats
Kinnistu, Narva linn, Vahtra tn 3
Kinnistu, Tapa linn, Pikk tn 18
Maa, Kuressaare, Pihla tee 7
Tartu VLK Käopesa bussi varjualune
Puhkekohad rattahoidjatega (projekt ViSoEst by bike)
Piiripunkti hoone /Valga III PP/
Varikatus/III PP/

Riigi Kinnisvara AS
Kaitseministeerium
Riigi Kinnisvara AS
Kaitseministeerium
Riigi Kinnisvara AS
Tartu Linnavalitsus
Kohalikele omavalitsustele
Valga Linnavalitsus
Valga Linnavalitsus

Tulud- kulud varadelt	2 010	2 009
Renditulud mitteiluruumidelt	1 119	179
Renditulud eluruumidelt	434	1 242
Muu vara rent ja üür	342	484
Rendile antud ruumide ja hoonete halduskulud	-6 462	-5 254

Renditulu katkestamatutelt rendilepingutelt tulevastel perioodidel	31.12.2010	31.12.2009
järgmisel majandusaastal	1 294	1 091
2. kuni 5.aastal	1 504	1 698
peale 5.aastat	12 918	13 663

Tulevastel perioodidel tehtavad olulised investeeringud tulenevalt sõlmitud lepingutest	31.12.2010	31.12.2009
tasumise tähtajaga kuni 1 aasta	9 906	148 796

Rendile antud varad

- Rendile antud hooned ja ruumid jääkmaksumusega 15 440 tuhat krooni, millelt saadav tulevaste perioodide tulu on 7 632 tuhat krooni.
- Rendile antud masinate ja seadmete jääkväärtus on 19 040 tuhat krooni ja tulevate perioodide renditulu 256 tuhat krooni.

Tulevaste perioodide olulised investeeringud

- Tähtsamad arendustegevuse projektid ja investeeringud on kajastatud tegevusaruande 5. osas.

Lisa 11 Immateriaalne põhivara

tuhandetes kroonides

	Tarkvara	Õigused ja litsentsid	Lõpetamata tööd ja ettemaksed	Kokku
Bilansiline väärtus perioodi alguses				
Soetusmaksumus	277 270	1 069	35 541	313 880
Akumuleeritud kulum	-139 148	-891	0	-140 039
Jääkväärus	138 122	178	35 541	173 841
Aruandeperioodi liikumised				
Soetused ja parendused	20 035	0	12 942	32 977
Siirded	1 723		-5	1 718
Ümberhindlus	-143			-143
Antud mitterahalise sihtfinantseerimisena				0
Amortisatsioon ja allahindlus	-35 022	-702	0	-35 724
Mitterahalise sissemaksena üle antud osaluste soetamiseks				0
Ümberklassifitseerimine põhivara klasside vahel	34 421	4 606	-42 888	-3 861
Perioodi liikumised kokku	21 014	3 904	-29 951	-5 033
Bilansiline väärtus perioodi lõpus				
Soetusmaksumus	277 270	1 069	35 541	313 880
Akumuleeritud kulum	-139 148	-891	0	-140 039
Jääkväärtus	159 136	4 082	5 590	168 808

Olulisemad immateriaalse põhivara soetused on kajastatud tegevusaruande 5.osas

Tarkvara

2010. a Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus soetas ORS tugijaamade seadmeid 4 310 tuhande krooni väärtuses, dokumendihaldus süsteemi tarkvara Delta 2 700 tuhande krooni eest ja erinevate tarkvarade litsentse 1 190 tuhande krooni eest.

Politsei- ja Piirivalveamet investeeris 2010. a erinevate tarkvarade litsentsidesse 1 719 tuhat krooni, 2009 aastal alustatud tarkvara MIS arendusse 230 tuhat krooni.

Siseministeerium soetas 2010.a 8 454 tuhat krooni eest personali- ja raamatupidamisarvestuse tarkvara SAP ning selle liidesed.

Lõpetamata tööd ja ettemaksed

2010 aastal jätkas Politsei- ja Piirivalveamet tarkvara MIS arendust ja liidestamist e-teenusega, investeerides 677 tuhat krooni, investeeris riigisaladuse dokumendi registri arendusse 1 123 tuhat krooni ja infosüsteem POLIS arendusse 1 651 tuhat krooni.

Siseministeerium investeeris 9 448 tuhat krooni erinevatesse tarkvaraarendustesse - 2 226 tuhat krooni maainfosüsteemi MaaIS loomiseks, E-toimiku kohtuvälise väärteomenetlus programmi infotehnoloogiline lahendus 1 715 tuhat krooni, tarkvara VOILIS 2 283 tuhat krooni.

Lisa 12 Bioloogiline vara

tuhandetes kroonides

	Loomad	Kokku
Bilansiline väärtus perioodi alguses	20	20
Perioodi liikumised		
Amortisatsioon ja allahindlus	-20	-20
Perioodi liikumised kokku	-20	-20
Bilansiline väärtus perioodi lõpus	0	0

Bilansiväline bioloogiline vara	31.12.2010	31.12.2009
Mets (ha)	2 212,28	1 991,26
Kasvava metsa aruanne		

Bilansivälise bioloogilise vara müügitulu	2010	2009
Erastatud metsamaalt kasvava metsa müügitulu	7 396	17 676

Lisa 13 Eraldised ja tingimuslikud kohustused

Pensionieraldised	Algsaldo	Välja- maksed perioodi jooksul	Lisandunud perioodil	Ümber- hindlus	Perioodi lõpul
Politseiametniku pensionieraldis	5 124 260	-134 105	660 377	-893 565	4 756 967
Piirivalveametniku pensionieraldis*	1 287 289	0	0	0	1 287 289
Päästeteenistuja pensionisuurenduse eraldis	133 382	-1 447	10 025	-38 917	103 043
ATS pensionieraldis	321 010	0	-1 513	-7 079	312 418
sh. muudatus arvestuspõhimõtetes	321 010	0	3 909	0	3 909
Pensionieraldised kokku:	7 186 951	-135 552	668 889	-939 561	6 459 717
sh lühiajalised	132 767	-135 552	147 496	0	144 711
pikaajalised	6 733 174	0	521 393	-939 561	6 315 006

Kulud pensionieraldistelt	2009	2010
Intressikulu pikaajalistelt kohustustelt	-326 473	-403 051
s.h Politseiamet	-253 977	-386 701
Piirivalveamet*	-65 771	0
Päästeamet	-6 725	-11 176
Viljandi Maavalitsus	0	-5 174
Intressimäär (%)	6,0%	6,0%

Lisa 13b Muud eraldised

tuhandetes kroonides

Pensionieraldised	Algsaldo	Lisandunud perioodil	Perioodi lõpul
Politseiametniku töövõimekaotuse hüvitis	0	10 022	10 022
Pensionieraldised kokku:	0	10 022	10 022
sh lühiajalised	0	798	798
pikaajalised	0	9 224	9 224

*Seoses Politsei- ja Piirivalveameti ühendasutuse loomisega on muudetud ametnike struktuuri.

2010 aastal moodustas Politsei- ja Piirivalveamet eraldise, mida kasutatakse politseiametnike tööülesannete täitmisega seotud töövõimekaotuse hüvitiste maksmiseks.

Tulenevalt riigi raamatupidamise üldeeskirja § 48 lõike 8 muutmisest anti Sotsiaalkindlustusameti 2009. aasta jooksul tehtud väljamaksed üle:

Politseiametile – politseiametnike pensioni ja töövõimetuspensioni eraldised;

Piirivalveametile – piirivalveametnike pensionieraldised;

Vastavuses riigi raamatupidamise üldeeskirja § 48 lõikele 8 alustati seisuga 31.12.2009 pensionieraldise arvestamist avalikus teenistuses olevate ametnike osas.

Bilansivälised tingimuslikud kohustused	31.12.2010	31.12.2009
Kohtuprotsesside suhtes	25 323	24 878

Seisuga 31.12.2010 on kohtute menetluses 45 kohtuasja, sh eraisikutega seotud 37 ja juriidiliste isikutega 8. Olulisemad tingimuslikud kohustused kohtuvaidlustest:

- AS Tulmin Sisustuse hagi politseiametnike õigusvastase tegevusega tekitatud varalise kahju ja kohtukulude hüvitamiseks 7 271 tuhat krooni;
- OÜ Fantico hagi üürilepingu ennetähtaegse ülesütlemisega tekitatud kahju hüvitamiseks 6 640 tuhat krooni.
- OÜ WM-EST hagi 2 900 tuhat krooni.
- Saksamaa ümberasunu varaga seotud kaebus Lääne Maavalitsuse vastu summas 109 tuhat krooni.

Lisa 14 Laenukohustused

tuhandetes kroonides

Laenukohustused järelejäänud tähtaja järgi				
	Tähtajaga kuni 1a	Tähtajaga 1-5 aastat	Tähtajaga üle 5a	Kokku
31.12.2009				
Kapitalirent	1 317	6 006	74 659	81 982
Laenud	23 742	0	0	23 742
Kokku	25 059	6 006	74 659	105 724
31.12.2010				
Kapitalirent	1 274	6 324	72 954	80 552
Laenud	13 956	0	0	13 956
Kokku	15 230	6 324	72 954	94 508

Laenukohustuste liikumine			
	Kapitalirent	Laenud	Kokku
31.12.2009	81 982	23 742	105 724
Kokku liikumised	-1 430	-9 786	-11 216
Saadud laen	0	60 495	60 495
Saadud arvelduskrediit	0	16	16
Tagasi makstud	-1 430	-70 297	-71 727
31.12.2010	80 552	13 956	94 508

Kulud laenukohustustelt	2010	2009
Intressikulu kapitalirendilt	-4 207	-4 278
Keskmine intressimäär (%)	5,0%	5,2%

2010 aastal saadud laen 60 495 tuhat krooni on sildfinantseerimine Rahandusministeeriumilt erinevate EL poolt rahastatavate projektide kulude ajutiseks katmiseks.

Laenuna on kajastatud Vabariigi Valitsuse 26.11.2009 korralduse nr 506 alusel Siseministeeriumile kantud riigieelarve vahendid summas 22 155,8 tuhat krooni Euroopa Komisjoni rahastatavate Välispiirifondi projektide ajutiseks rahastamiseks.

Kapitalirendile võetud vara	Soetusmaksumus		Jääkmaksumus	
	2010	2009	2010	2009
Ida Politseiprefektuuri arestimaja	84 131	84 131	81 326	79 228

Riigi Kinnisvara AS-ga sõlmitud üürileping Y-008-53/07 (7.1-9-2/118) Ida Politseiprefektuuri arestimaja üürile võtmiseks kajastati 2008 aastal bilansis varana ja kapitalirendikohustusena summas 84 131 tuhat krooni.

Lisa 15 Saadud ja antud toetused

tuhandetes kroonides

15.A Saadud toetused						
		Jääk perioodi alguses		Arvestatud tulu	Jääk perioodi lõpus	
		Nõuded	Saadud ettemaksed		Nõuded	Saadud ettemaksed
2010						
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks		28 478	91 029	166 498	23 140	172 938
sh välisabi		28 450	60 790	134 307	23 075	153 334
ERDF (regionaalareng)		3 529	28 876	84 178	2 938	121 015
ESF (sotsiaal)		903	257	7 886	1 104	757
ISPA		0	3 705	0	0	0
EAGF Guarantee		0	0	4	0	0
Muu välisabi		24 018	27 952	42 243	19 033	31 562
kodumaised toetused		28	30 239	32 191	65	19 604
Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimine ¹		5 881	0	67 204	7 466	2 907
sh välisabi		5 881	0	67 156	7 466	2 907
ERDF (regionaalareng)		5 881	0	62 702	7 415	0
ISPA				3 705		
Muu välisabi		0	0	749	51	2 907
kodumaised toetused		0	0	48	0	0
Vahendatud välismaist sihtfinantseerimist põhivara soetuseks		0	0	44 771	0	0
sh ERDF (regionaalareng)				17 309		
Muu välisabi		0	0	27 462		
Vahendatud kodumaist sihtfinantseerimist põhivara soetuseks		0	0	11 004	0	0
Mittesihotstarbeline finantseerimine		0	0	280	0	0
Saadud toetused kokku		34 359	91 029	289 757	30 606	175 845

2009					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	1 519	122 618	113 343	28 478	91 029
<i>sh välisabi</i>	1 255	84 584	79 726	28 450	60 790
ERDF (regionaalareng)	93	28 896	43 833	3 529	28 876
Transition Facility	258	568	1 703	0	0
ESF (sotsiaal)	71	0	4 475	903	257
ISPA	0	3 705	0	0	3 705
FIFG ja EFF	0	0	11	0	0
EAGF Guarantee	0	0	2	0	0
Muu välisabi	833	51 415	29 702	24 018	27 952
<i>kodumaised toetused</i>	264	38 034	33 617	28	30 239
Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimine¹	0	0	99 706	5 881	0
<i>sh välisabi</i>	0	0	99 441	5 881	0
ERDF (regionaalareng)	0	0	98 666	5 881	0
Muu välisabi	0	0	775	0	0
<i>kodumaised toetused</i>	0	0	265	0	0
Vahendatud välismaist sihtfinantseerimist põhivara soetuseks	0	0	114 583	0	0
<i>sh</i> ERDF (regionaalareng)	0	0	19 967		
Muu välisabi	0	0	94 616		
Vahendatud kodumaist sihtfinantseerimist põhivara soetuseks	0	0	17 577	0	0
Mittesihtotstarbeline finantseerimine	0	0	469	0	0
Saadud toetused kokku	1 519	122 618	345 678	34 359	91 029

¹ Põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimine	2 010	2 009
laekunud sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	9 920	65 282
kaupadena saadud sihtfinantseerimine	48	405
põhivara tarnijate kaudu saadud sihtfinantseerimine	57 236	34 019
Kokku põhivara soetuseks saadud sihtfinantseerimine	67 204	99 706

Olulisemad välisabist finantseeritud projektid 2010.aastal:

ERDF

- Eesti-Läti programm Euroopa Komisjoni toetus ja Läti vabariigi kaasfinantseerimine tehniliseks abiks 66 464 , s.h põhivara soetuseks 17 309 tuhat krooni;
- E-toimiku kohtuvälise väärteomenetlus programmi infotehnoloogiline lahendus 5 241 tuhat krooni , s.h põhivara soetuseks 2 665 tuhat krooni,
- SAP tarkvara arendused 6 217 , s.h 5 766 tuhat krooni põhivara soetuseks,
- Sisekaitseakadeemia 2007.aastal käivitunud „Safe & Secure“ programm on virtuaalsimulatsioonile tuginev koolitsprogramm sisejulgeoleku ametkondade koostöö parendamiseks. Rahastas Euroopa Komisjon 971 tuhat krooni,
- Päästeametile Baltimaade ühise kriisireguleerimismooduli loomiseks Euroopa Komisjonilt 8 325 tuhat krooni, sh vahendamiseks 4 510 tuhat krooni,
- Keskkonnainvesteeringute Keskuselt“ Elukeskonna arendamise rakenduskava“ prioriteetse suuna „Säästva keskkonnakasutuse infrastruktuuride ja tugisüsteemide arendamine“ meetme „Keskkonna hädaolukordadeks valmisoleku parandamine“ Päästeameti investeeringute kavale 36 078 tuhat krooni,
- Politsei- ja Piirivalveametile Välispiiri fondist helikopteri soetuseks 64 974 tuhat krooni.

ESF

- Sisekaitseakadeemia Projekt "BeSt" Projekti eesmärgid on e-õppe vahendite ja võimaluste edasiarendamine, samuti ka õppija mobiilsuse ning taseme- ja täiendõppe kättesaadavuse kasv. Rahastaja Eesti Infotehnoloogia SA summas 846 tuhat krooni;
- Sisekaitseakadeemia Projekt "Primus" Projekti eesmärgiks on kolmanda taseme õppe kvaliteedi arendamine. Rahastaja Archimedes SA summas 974 tuhat krooni.

Muu välisabi

- Välispiirifondi erinevad programmid põhivara soetuse sihtfinantseerimine 23 469 tuhat krooni;
- Tagasipöördumisfondi erinevad programmid 2 689 tuhat krooni.

Kodumaine toetus

- Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuselt saadud kohaliku omaalgatuse ja hajaasustuse veeprogramm, jm toetused summas 1 363 tuhat krooni.
- Politsei- ja Piirivalveametile Riigi Infosüsteemide Arenduskeskuselt infosüsteemide MIS, POLIS jm arenduseks 4 223 tuhat krooni,
- Siseministeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskusele Riigi Infosüsteemide Arenduskeskuselt dokumendihaldussüsteemi Delta, digitaalse isikutunnistuse rakendamise ja eurole ülemineku arendusteks 7 500 tuhat krooni.

15.B Antud toetused					
	Jääk perioodi alguses		Arvestatud kulu	Jääk perioodi lõpus	
	Tasutud ettemaksed	Kohustused		Tasutud ettemaksed	Kohustus ed
2010					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	143 816	16 065	-748 563	149 337	15 390
sh välisabi	12 181	16 016	-71 600	14 657	15 361
sh ERDF (regionaalareng)	7 205	16 001	-59 235	7 975	15 309
ESF (sotsiaal)	0	0	-1 310	328	0
muu välisabi	4 976	15	-11 055	6 354	52
sh kodumaised toetused	131 635	49	-676 963	134 680	29
Sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	0	0	-80 784	0	0
sh välisabi	0	0	-21 312	0	0
sh ERDF (regionaalareng)	0	0	-17 291	0	0
muu välisabi	0	0	-4 021	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	-59 472	0	0
Subsiidiumid	0	0	0	0	0
Sotsiaaltoetused ¹	0	0	-12 039	0	0
Mittesihtotstarbeline finantseerimine	0	0	-1 271	0	0
Liikmemaksud	0	0	-3 000	0	0
Antud toetused kokku	143 816	16 065	-845 657	149 337	15 390
2009					
Sihtfinantseerimine tegevuskuludeks	184 619	258	-471 309	143 816	16 065
sh välisabi	7 091	155	-25 376	12 181	16 016
sh ERDF (regionaalareng)	5 609	66	-21 513	7 205	16 001
FIFG ja EFF	0	0	0	0	15
ESF (sotsiaal)	0	0	-1 105	290	0
muu välisabi	1 482	89	-2 758	4 686	0
sh kodumaised toetused	177 528	103	-445 933	131 635	49
Sihtfinantseerimine põhivara soetuseks	0	0	-195 477	0	0
sh välisabi	0	0	-19 944	0	0
sh ERDF (regionaalareng)	0	0	-19 925	0	0
muu välisabi	0	0	-19	0	0
sh kodumaised toetused	0	0	-175 533	0	0
Subsiidiumid	0	0	-237 314	0	0
Sotsiaaltoetused ¹	0	0	-14 652	0	0
Mittesihtotstarbeline finantseerimine	0	0	-662	0	0
Liikmemaksud	0	0	-3 714	0	0
Antud toetused kokku	184 619	258	-923 128	143 816	16 065

¹ Sotsiaaltoetused toetuse liigi järgi		
	2 010	2 009
Sotsiaaltoetused	-12 039	-14 652
sh peretoetused	-3 252	-4 299
õppetoetused	-5 239	-6 833
sotsiaaltoetused avaliku sektori töövõtjatele	-802	-715
kutsehaiguste ja tööõnnetustega seotud kahjuhüvitised	-1 015	-242
toetused sotsiaalabi vajavatele isikutele	-360	-355
taskuraha sotsiaalhooldus-, lastekodude jt kasvandikele	-272	-150
proteesid, ortopeedilised jm abivahendid puuetega inimestele	0	-24
preemiad ja stipendiumid	0	-19
muud sotsiaalabitoetused ja hüvitised	-1 099	-2 015

Tagastatud või tagastamisele kuuluvad toetused			
	Toetuste tagasimakse- nõuded perioodi algul	Kuluv- ähendus tagasinõutud toetustest	Toetuste tagasimakse- nõuded perioodi lõpul
Sihtfinantseerimise tagasinõuded	103	93	10
Kaasfinantseerimise tagasinõuded	63	1	62
Kokku	166	94	72

Täiendav bilansiväline informatsioon tulevikus saadava ja antava sihtfinantseerimise kohta	31.12.2010	31.12.2009
Saadaolev sihtfinantseerimine	392 794	281 544
Välisabi (sh kaasfinantseerimine)/ ERDF (regionaal)	349 274	232 911
Välisabi/ muu	34 776	44 467
Välisabi/ESF (sotsiaal)	5 944	4 141
Kodumaine toetus	2 800	25
Antav sihtfinantseerimine	170 202	266 001
Välisabi/ muu	5 113	44 036
Välisabi (sh kaasfinantseerimine)/ ERDF (regionaal)	164 089	221 965
Kodumaine toetus	1 000	0

Olulisemad 2010.a finantseeritud projektid:

Kodumaine toetus

- Ettevõtluse Arendamise Sihtasutusele on antud regionaalarengu toetamiseks (Kohaliku omaalgatuse programm, piirkondade konkurentsivõime tugevdamise valikprojektide programm, hajaasustuse veeprogramm, setomaa arengu programm) 38 042 tuhat krooni,
- Ettevõtluse Arendamise Sihtasutusele Hasartmängumaksu nõukogult regionaalarengu toetamiseks 41 882 tuhat krooni sh põhivara soetuseks 27 531 tuhat krooni,
- Kodanikuühiskonna Sihtkapital SA-le kodanikuühiskonna toetamiseks 20 991 tuhat krooni,
- Erakondadele riigieelarve toetus 84 690 tuhat krooni,
- Eesti Kirikute Nõukogule ja muudele usulistele ühendustele 9 226 tuhat krooni.

15.C Saadud toetused tegevusalade järgi														
Tegevusala	2010							2009						
	Tegevus- kuludeks	Vahendatud tegevus- kuludeks	Põhivara soetuseks	Vahendatud põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetused	Mittesiht- otstarbelised toetused	Kokku	Tegevus- kuludeks	Vahendatud tegevus- kuludeks	Põhivara soetuseks	Vahendatud põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetused	Mittesiht- otstarbelised toetused	Kokku
Avalik kord ja julgeolek	56 264	8 222	67 156	23 469	-15	10	155 106	47 322	9 351	97 451	95 502	-1	52	249 677
Majandus	5 200	34 130	0	19 960	-8		59 282	5 220	20 289	0	522	0	0	26 031
Haridus	5 183	2 705	0	668		40	8 596	5 714	2 466	0	4 098	0	0	12 278
Sotsiaalne kaitse	777	2 854	0	0	-1		3 630	3 260	27	0	0	0	15	3 302
Üldised valitsussektori teenused	3 512	39 357	48	168	0	230	43 315	2 670	4 796	36	12 785	0	0	20 287
Vaba aeg, kultuur, religioon	1 947	967	0	776	0	0	3 690	2 108	2 510	2 219	2 562	0	402	9 801
Tervishoid	1 370	0	0	0	0	0	1 370	1 915	0	0	0	0	0	1 915
Keskkonnakaitse	372	0	0	0	0	0	372	363	0	0	0	0	0	363
Elamu- ja kommunaalmajandus	479	3 183	0	10 734	0	0	14 396	603	4 730	0	16 691	0	0	22 024
Tegevusalade lõikes kokku	75 104	91 418	67 204	55 775	-24	280	289 757	69 175	44 169	99 706	132 160	-1	469	345 678

15.D Antud toetused tegevusalade järgi												
Tegevusala	2010						2009					
	Tegevus- kuludeks	Vahendatud tegevus- kuludeks	Põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetusi	Mittesiht- otstarbelised toetused	Kokku	Tegevus- kuludeks	Vahendatud tegevus- kuludeks	Põhivara soetuseks	Tagasi nõutud toetusi	Mittesiht- otstarbelised toetused	Kokku
Majandus	431 835	33 982	65 459	-32	1 838	533 082	-188 655	-20 426	-79 711	494	-1 026	-289 324
Vaba aeg, kultuur, religioon	115 016	2 427	2 582	-1	4	120 028	-109 318	-2 510	-8 082	0	-5	-119 915
Sotsiaalne kaitse	48 692	0	152	-4	16	48 856	-63 962	-27	-52 621	0	-3	-116 613
Tervishoid	26 360	0	0	0	8	26 368	-25 578	0	0	0	0	-25 578
Avalik kord ja julgeolek	7 741	7 949	476	0	1 780	17 946	-11 989	-1 834	-21 485	0	-723	-36 031
Üldised valitsussektori teenused	30 142	38 045	750	0	513	69 450	-34 651	-4 660	-12 790	0	-2 508	-54 609
Elamu- ja kommunaalmajandus	0	3 183	10 733	0	0	13 916	0	-4 730	-16 691	0	0	-21 421
Haridus	546	2 704	668	0	112	4 030	-379	-2 466	-4 097	0	-43	-6 985
Keskkonnakaitse	42	0	0	0	0	42	-618	0	0	0	-68	-686
Tegevusalade lõikes kokku	660 374	88 290	80 820	-37	4 271	833 718	-435 150	-36 653	-195 477	494	-4 376	-671 162

Lisa 16 Kaupade ja teenuste müük

tuhandetes kroonides

	2010	2009
Riigilõivud (vt lisa 5B)	72 841	75 404
Tulud majandustegevusest	73 307	72 570
s. h tulud sotsiaalalalasest tegevusest ¹	9 117	14 092
tulud korrakaitsest ²	16 039	17 708
tulud haridusalasest tegevusest ³	11 817	13 418
tulud elamu- ja kommunaalmajandusest	9 950	9 422
üüri- ja renditulud (lisa 9,10)	3 355	1 063
tulud üldvalitsemise tasulistest teenustest	4 161	1 467
tulud põllu- ja metsamajandusest	1 523	2 048
tulud spordi- ja puhke alasest tegevusest	0	471
tulud hoonestus- ja kasutamiseõiguse seadmisest	4 452	2 911
tulud kultuurialasest tegevusest	4	175
tulud tervishoiust	0	46
muu toodete ja teenuste müük	12 889	9 749
Kokku kaupade ja teenuste müük	146 148	147 974

Võrreldes 2009.aastaga on tulud riigilõivudest vähenenud 3,5% isikuttõendavate dokumentide ja kodakondsuse seaduse alusel tasutava riigilõivu osas.

Tulud majandustegevusest on samal tasemel võrreldes möödunud aastaga, s.h tulud sotsiaalalalasest tegevusest on vähenenud 4 975 tuhande krooni võrra seoses ainult lastekodude jäämisega maavalitsuste juurde.

¹ sh sotsiaalalalasest tegevuse tulud	2 010	2 009
üldhooldekodude tulud	0	3 096
lastekodude tulud	9 117	7 492
koolkodude tulud	0	492
noortekodude tulud	0	390
sotsiaalse rehabilitatsioonikeskuste tulud	0	1 083
muud tulud sotsiaalalalasest tegevusest	0	1 539
Kokku sotsiaalalalasest tegevuse kulud	9 117	14 092

² sh tulud korrakaitsest	2 010	2 009
päästeteenistuste tulud	11 644	12 297
piirivalve tulud	251	4 974
politsei tulud	4 144	437
kokku korrakaitse tulud	16 039	17 708

³ sh tulud haridusalasest tegevusest	2 010	2 009
tulud koolitusteenuse osutamisest	8 003	9 770
tasu toitlustamiskuludeks	979	1 110
muud tulud haridusalasest tegevusest	2 835	2 538
Kokku haridusalase tegevuse tulud	11 817	13 418

Lisa 17 Muud tegevustulud

tuhandetes kroonides

	2010	2009
Kasum põhivarade ja varude müügist (lisa 7, 9, 10, 12)	64 770	87 735
Trahvid (lisa 5B)	139 867	241 735
Võlgadelt arvestatud intressitulu	3 461	3 210
Muud tulud ¹	12 281	8 716
Kokku	220 379	341 396

¹ sh muud tulud	2 010	2 009
regressinõuded	2 339	3 256
väljanõudmata deposiidid ja tagatistasud	46	1 489
konfiskeeritud ja konfiskeerimise asendamisel saadud varad	6 529	784
sunniraha ja tulud asendustäitmisest	2 562	2 442
kindlustushüvitused	124	196
muud tulud	681	549
Kokku muud tulud	12 281	8 716

Regressinõuded sisaldavad väljasõidukohustuse sundtäitmise ja väljasaatmiskeskuses kinnipidamiskulude sissenõudeid, menetluskulude, endiste töötajate koolituskulude, avariikahjude ning Sisekaitseakadeemia õppurite õppekulude hüvitamise nõudeid.

Väljanõudmata deposiitide ja tagatistasudena on kajastatud kohtumääruse alusel asitõendina konfiskeeritud ja tagatiskontol oleva raha kandmist riigituludesse.

Sunniraha on päästekomandode tuleohutus- ja järelvalveteenistuste poolt ettekirjutuse täitmata jätmisest rakendatud nõuded.

Konfiskeeritud varadest saadud tuludes moodustavad suuremad osa:

- Politsei- ja Piirivalveameti poolt erimärgistatud kütuse müügilepingust arvele võetud tulu 1 500 tuhat krooni,
- Maavalitsuste poolt sõiduautode müügist laekunud 1 163 tuhat krooni ja väärismetallide sulamite realisatsioonist 3 266 tuhat krooni.

Lisa 18 Tööjõukulud

tuhandetes kroonides

Töötasud	2010	2009	muutus võrreldes 2009 a	%
Valitavate isikute töötasu	-1 454	-1 864	-410	-22%
Avaliku teenistuse ametnike töötasu				
Kõrgemad ametnikud	-137 069	-160 452	-23 383	-15%
Vanemametnikud	-409 376	-459 729	-50 353	-11%
Nooremametnikud	-2 993	-5 318	-2 325	-44%
Kokku ametnikud	-549 438	-625 499	-76 061	-12%
Töötajate töötasu				
Juhid	-13 044	-13 046	-2	0%
Tippspetsialistid	-36 567	-28 894	7 673	27%
Keskastme spetsialistid	-57 920	-42 573	15 347	36%
Õpetajad	-316	-630	-314	-50%
Töölised ja abiteenistujad	-199 698	-221 242	-21 544	-10%
Kokku töötajad	-307 545	-306 385	1 160	0%
Kaitseväelased ja piirivalveametnikud*				
Kõrgemad ohvitserid		-2 591	-2 591	-100%
Vanemohvitserid		-33 879	-33 879	-100%
Nooremohvitserid		-41 115	-41 115	-100%
Allohvitsid		-97 760	-97 760	-100%
Sõdurid		-101 845	-101 845	-100%
Kokku kaitseväelased ja piirivalveametnikud	0	-277 190	-277 190	-100%
Politseiametnikud				
Kõrgemad politseiametnikud	-18 604	-163 429	-144 825	-89%
Vanempolitseiametnikud	-777 772	-444 598	333 174	75%
Noorempolitseiametnikud	-195	-110	85	77%
Kokku politseiametnikud	-796 571	-608 137	188 434	31%
Ajutised töötajad	-23 991	-30 038	-6 047	-20%
Kadettide stipendium	-1 340	-2 664	-1 324	-50%
Koosseisuvälised töötajad	-24 439	-33 039	-8 600	-26%
Kokku ajutised ja koosseisuvälised töötajad	-49 770	-65 741	-15 971	-24%
Eripensionid ja pensionisuurendused ^{1tabel}	667 013	-774 183	-1 441 196	-186%
Kokku töötasukulud	-1 037 765	-2 658 999	-1 621 234	-61%

Töötasukulud vähenesid 2010 aastal võrreldes 2009 aastaga 25%, töötasukulud kokku ilma pensionieraldiste kindlustusmatemaatilise kasumita⁷ (939 561 tuhat krooni) olid möödunud

⁷ Pensioni suuruse muutuse hindamiseks kasutatakse Rahandusministeeriumilt saadud prognoose, mida kajastatakse kindlustusmatemaatilise kasumi/kahjumina.

aastal 1 977 326 tuhat krooni. Töötasukulude vähenemine on seotud töötajate arvu vähenemisega 2010 aastal võrreldes 2009 aastaga 15%. Samuti avaldas mõju töötasuvahendite nappusest tingituna kokkuleppeliste palgata puhkuse päevade kasutamine.

Erisoodustused	2 010	2 009
Õppelaenu kustumine	-13 834	-14 274
Toitlustuskulud ja toiduraha hüvitised	-1 529	-1 168
Esindus- ja vastuvõtukulud	-1 273	-1 271
Isikliku sõiduvahendi kasutamise hüvitis	0	-15
Eluasemekulude katmine	-87	-157
Muud sõidukulud	-48	-541
Lähetuskulude hüvitamine	-69	-168
Taseme- ja vabahariduskoolitus	-5	-1
Tervise kontroll	0	-14
Muud erisoodustused	-896	-1 329
Kokku erisoodustused	-17 741	-18 938

Maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	2010	2009
Sotsiaalmaks töötasudelt	-561 630	-621 135
Sotsiaalmaks erisoodustustelt	-7 781	-8 567
Tulumaks erisoodustustelt	-4 960	-5 452
Töötuskindlustusmaksed	-23 692	-18 075
Kokku maksud ja sotsiaalkindlustusmaksed	-598 063	-653 229
Kokku tööjõukulud	-1 653 569	-3 331 166

¹ Eripensionite ja pensionisuurenduste kulu kajastab alljärgnev tabel.

Eripensionid ja pensionisuurendused	2 010
Jooksva perioodi teenistuse kulu	
Siseministeeriumi ametnikud	-1 159
Sisekaitseakadeemia ametnikud	-106
Maavalitsuste ametnikud	-4 129
Politsei- ja piirivalveametnikud	-262 758
Päästeametnikud	-4 396
Jooksva perioodi teenistuse kulu kokku	-272 548
Kindlustusmatemaatilised kasumid ja kahjumid	
Siseministeeriumi ametnikud	1 016
Sisekaitseakadeemia ametnikud	0
Maavalitsuste ametnikud	6 063
Politseiametnikud	893 565
Päästeametnikud	38 917
Kindlustusmatemaatilised kasumid ja kahjumid kokku	939 561
Kokku eripensionid ja pensionisuurendused	667 013

	2010 keskmise töötajate arv	2009 keskmise töötajate arv	muutus võrreldes 2009.aastaga	%
Keskmine töötajate arv				
Valitavad isikud	2,0	2,0	0	0%
Ametnikud				
Kõrgemad ametnikud	503,6	577,4	-116,0	-20,1%
Vanemametnikud	2 769,0	2 918,7	-493,7	-16,9%
Nooremametnikud	40,0	57,1	-17,1	-29,9%
Kokku ametnikud	3 312,5	3 553,2	-626,8	-18%
Töötajad				
Juhid	45,1	46,6	-1,5	-3%
Tippspetsialistid	151,4	105,8	45,6	43%
Keskastme spetsialistid	373,2	318,4	54,8	17%
Õpetajad	1,6	3,8	-2,2	-59%
Töölised ja abiteenistujad	1 748,7	1 823,0	-710,3	-39%
Kokku töötajad	2 319,9	2 297,6	-613,7	-27%
Kaitseväelased ja piirivalveametnikud*				
Kõrgemad ohvitserid		4,2	-4,2	-100%
Vanemohvitserid		115,0	-115,0	-100%
Nooremohvitserid		173,2	-173,2	-100%
Allohvitserid		520,7	-520,7	-100%
Sõdurid		639,5	-639,5	-100%
Kokku kaitseväelased ja piirivalveametnikud	0,0	1 452,6	-1 452,6	-100%
Politseiametnikud				
Kõrgemad politseiametnikud	69,3	596,2	-526,9	-88%
Vanempolitseiametnikud	4 260,8	2 614,9	1 645,9	63%
Noorempolitseiametnikud	1,1	1,0	0,1	7%
Kokku politseiametnikud	4 331,2	3 212,1	1 119,1	35%
Keskmine töötajate arv kokku	9 923,5	10 517,5	-1 573,9	-15%
Koosseisuvälised töötajad	136,8	197,3	-60,5	-31%
Keskmine töötajate arv koosseisu välistega	10 102,5	10 714,8	-1 634,4	-15%

*Seoses Politsei- ja Piirivalveameti ühendasutuse loomisega on muudetud ametnike struktuuri.

Töötajate keskmine arv vähenes 2010 aastal võrreldes 2009 aastaga 6% ehk 654,4 arvestatud keskmise töötaja võrra. Oluline töötajate arvu vähenemine on toimunud seoses Politsei- ja Piirivalveameti ühendasutuse loomise ja Päästeameti üksuste ühendamise. Töötajate arv suurenes vaid Siseministeeriumi infotehnoloogia ja arenduskeskuses, kus konsolideeriti haldusala asutustest ca 100 uut töötajat peamiselt lõppkasutajatele kasutaja- ja tehnilise toe teenuse osutamiseks.

18.A Kõrgemale ja tegevjuhtkonnale arvestatud tasud

tuhandetes kroonides

ASUTUS	Ametikoht	2010		2009	
		Töötasud	Muud tasud	Töötasud	Muud tasud
Siseministeerium	ministrid	1 384	0	1 490	374
Siseministeerium	kantsler ja asekanterid	2 328	0	2 725	0
Kodakondsus- ja Migratsiooniamet*	peadirektor	0	0	542	0
Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus	peadirektor	567	0	682	0
Politsei- ja Piirivalveamet	peadirektor	654	0	0	0
Politsei- ja Piirivalveamet	peadirektori asetäitjad, büroojuhid 10	4 710	0	0	0
Politsei- ja Piirivalveamet	prefektid 4	2 085	0	0	0
Piirivalveamet*	peadirektor ja peadirektori asetäitja	0	0	1 302	490
Piirivalveameti haldusala asutused (5)*	lennusalga ülem, piirkonnaülemad	0	0	1 829	742
Politseiamet*	peadirektor ja 2 peadirektori asetäitjat	0	0	1 955	55
Politseiameti haldusala asutused (6)*	direktorid, prefektid	0	0	3 511	60
Päästeamet	peadirektor ja 2 peadirektori asetäitjat	1 408	0	1 546	44
Päästeameti haldusala asutused (5)	direktorid	2 044	0	2 134	30
Sisekaitseakadeemia	rektor	601	0	457	3
Maavalitsused	maavanemad ja maasekretärid	11 484	488	12 366	1 167
Maavalitsuste hallatavad asutused	direktor	2 020	6	2 385	158
Kõrgema ja tegevjuhtkonnale arvestatud tasud kokku		29 285	494	32 924	3 123

*Seoses Politsei- ja Piirivalveameti ühendasutuse loomisega on muudetud ametnike struktuuri.

Muude tasudena on kajastatud hüvitisi ja puhkusekompensatsiooni teenistusest lahkumisel, motivatsiooni- ja tulemustasu, rotatsiooni- ja puhkusetootust.

Lisa 19 Majandamiskulud

tuhandetes kroonides

	2010	2009
Hoonete ja ruumide majandamiskulud	-232 952	-234 484
Sõidukite majandamiskulud	-167 613	-165 874
Administreerimiskulud	-106 361	-130 698
Sotsiaalteenused	-141 548	-124 123
Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia kulud	-122 882	-95 609
Inventari majandamiskulud	-24 125	-27 995
Eri- ja vormiriietus	-22 761	-30 988
Lähetuskulud	-31 961	-28 021
Koolituskulud	-20 718	-18 307
Erivarustuse ja materjalide kulud	-12 142	-20 287
Kommunikatsiooni, kultuuri- ja vaba aja sisustamise kulud	-13 656	-13 748
Toiduained ja toitlustusteenused	-14 928	-15 852
Meditšiini- ja hügieenikulud	-8 846	-11 790
Masinate ja seadmete majandamiskulud	-14 039	-7 892
Õppevahendid ja koolituse kulud	-7 377	-8 425
Uurimis- ja arendustööd	-8 268	-4 766
Transporditeenused	-4 533	-4 119
Spordikulud	-2 442	-2 615
Rajatiste majandamiskulud	-2 404	-2 234
Akrediteerimiskulud	-9	-273
Kolmandatele isikutele hüvitatud kulud	-189	-181
Teavikute ja kunstiesemete kulud	-140	-122
Tootmiskulud	-1	0
Mitmesugused majandamiskulud	-8 093	-5 161
Kokku majandamiskulud	-967 988	-953 564

Majandamiskulud koondsummana on 2010 aastal võrreldes 2009 aastaga muutusteta, väike kulude kasv 1,5%. Kuluartiklite lõikes on 2010 aastal suurenenud kulutused sotsiaalteenustele 14%, info- ja kommunikatsioonitehnoloogiale 28%, masinate ja seadmete majandamiskuludele 78%, vähenenud on administreerimiskulud 18%, eri- ja vormiriietuse kulud 40%.

Rendikulu katkestamatutelt kasutusrendilepingutelt tulevastel perioodidel	31.12.2010	31.12.2009
Järgmisel majandusaastal	176 622	134 591
2.kuni 5.aastal	5150239	438 016
Peale 5 aasta	760 013	372 510
Rendikulu kokku	1 451 874	945 117

Rendikulu tulevastel perioodidel sisaldab:

- hoonete ja ruumide rendikulu – 1 007 764 tuhat krooni;
- sõidukite rendikulu – 252 031 tuhat krooni;
- seadmete ja inventari rendikulu – 162 tuhat krooni;

Põhiosas on hooned renditud Riigi Kinnisvara AS-lt.

Lisa 20 Muud tegevuskulud

tuhandetes kroonides

	2010	2009
Maksu-, lõivu- ja trahvikulud	-212 408	-188 410
Riigisadalusega seotud kulud	-261 867	-237 361
Kulu ebatõenäoliseks hinnatud trahvinõuetest	-25 688	-65 041
Kulu ebatõenäoliseks hinnatud järelmaksunõuetest	-25 403	-7 895
Kulu ebatõenäoliselt laekuvatest nõuetest	-179	-553
Kahjutasud, viivised	-600	-10 346
Valuuta kursikahjumid	-128	-15
Varude allahindlus	-1	-17
Muud kulud	-12	-651
Kokku muud tegevuskulud	-526 286	-510 289

Lisa 21 Põhivara amortisatsioon

tuhandetes kroonides

	2010	2009
Materiaalse põhivara amortisatsioon ja kahju mahakandmisest (lisa 10)	-401 926	-409 286
Immateriaalse põhivara amortisatsioon (lisa 11)	-35 724	-31 285
Kinnisvara investeeringute amortisatsioon (lisa 9)	-7 305	-6 268
Kasum/kahjum bioloogilise vara ümberhindlusest (vt lisa 12)	-20	-6
Põhivara amortisatsioon kokku	-444 975	-446 845

Lisa 22 Tegevuskulud tegevusalade kaupa

tuhandetes kroonides

Tegevusala	2010				2009					
	Tööjõu- kulud	Majanda- miskulud	Muud kulud	Tegevus- kulud kokku	Tööjõu- kulud	Majanda- miskulud	Muud kulud	Tegevus- kulud kokku	Muud kulud*	Tegevus- kulud kokku*
Avalik kord ja julgeolek	-1 385 932	-704 430	-473 813	-2 564 175	-3 016 513	-704 658	-815 286	-4 536 457	-474 155	-4 195 326
Sotsiaalne kaitse	-50 451	-112 207	-3 789	-166 447	-58 692	-93 612	-12 110	-164 414	-3 710	-156 014
Üldised valitsussektori teenused	-124 069	-36 063	-32 327	-192 459	-161 662	-51 304	-17 499	-230 465	-8 029	-220 995
Haridus	-81 850	-46 126	-8 970	-136 946	-85 212	-37 647	-29 386	-152 245	-7 155	-130 014
Vaba aeg, kultuur, religioon	-2 637	-3 024	-278	-5 939	-2 704	-3 594	-847	-7 145	-833	-7 131
Majandus	-6 390	-9 654	-1 849	-17 893	-3 863	-8 234	-12 057	-24 154	-11 513	-23 610
Tervishoid	-1 970	-56 229	-5 235	-63 434	-1 996	-54 102	-4 865	-60 963	-4 865	-60 963
Keskkonnakaitse	0	-93	-1	-94	-129	-252	-7	-388	-7	-388
Elamumajandus	-270	-162	-24	-456	-395	-160	-22	-577	-22	-577
Tegevusalade lõikes kokku	-1 653 569	-967 988	-526 286	-3 147 843	-3 331 166	-953 563	-892 079	-5 176 808	-510 289	-4 795 018

* 2009.a andmetes on Muud kulud ja Tegevuskulud kokku korrigeeritud.

Lisa 23 Siirded

tuhandetes kroonides

	2 010	2 009
Rahalised siirded		
Saadud riigieelarvest ülekannete tegemiseks	5 293 994	5 462 752
Riigieelarvesse antud laekumised	-1 744 197	-2 019 875
Muud rahalised siirded teiste riigiraamatupidamisüksustega	698 671	723 640
Rahalised siirded kokku	4 248 468	4 166 517
Mitterahalised siirded		
Saadud teistelt riigiraamatupidamiskohustuslastelt	187 718	179 238
Üle antud teistele riigiraamatupidamiskohustuslastele	-176 623	-199 353
Mitterahalised siirded kokku	11 095	-20 115
Siirded tulemi elimineerimiseks	-132 479	1 435 282
Siirded kokku	4 127 084	5 581 684

Olulisemad siirded teiste riigiraamatupidamiskohustuslastega:

Saadud siirded

- Majandus-ja Kommunikatsiooniministeeriumilt ühistranspordi toetuseks 380 930 tuhat krooni;
- Sotsiaalkindlustusametilt saadud 136 749 tuhat krooni s.h 134 105 eripensionide väljamaksed;
- Sotsiaalministeeriumilt 292 052 tuhat krooni täiskasvanute ja laste riiklikuks hoolekandeks, ortopeediliste abivahendite soetamiseks.
- Välisministeeriumilt Eesti Päästemeeskonna rahvusvaheliste missioonide rahastamiseks 12 698
- Eesti Noorsootöö Keskuselt noorsootöö korraldamiseks maavalitsustele 11 487 tuhat krooni
- Kultuuriministeeriumilt harrastus- ja tervisespordi edendamiseks maavalitsustele 11 398 tuhat krooni.

Üle antud mitterahalise siirdena:

- Sotsiaalkindlustusametile üle antud politsei-, piirivalve-ja päästeametnike pensionieraldiste kohustused 134 105 tuhat krooni;
- Pärnu Kutsehariduskeskusele Viljandi Maavalitsuse poolt üle antud Pärnu Lastekodu vara 7 863 tuhat krooni;
- Riigi Kinnisvara AS-le PPA poolt üle antud põhivara 9 200 tuhat krooni ;

Lisa 24 Sündmused pärast bilansipäeva

1.jaanaurul 2011 ühines Eesti eurotsooniga ja Eesti kroon asendus euroga. Sellest kuupäevast alates konverteeriti raamatupidamisarvestus eurodesse. 2011.aasta ja järgnevaid finantsaruandeid hakatakse koostama eurodes. Võrdlusandmed konverteeritakse ametliku üleminekukursiga 15,6466 Eesti krooni euro kohta.

Lühendid

PPA	Politsei- ja Piirivalveamet
KAPO	Kaitsepolitseiamet
SKA	Sisekaitseakadeemia
PO	politseiosakond
PP	politseiprefektuur
PVP	piirivalvepiirkond
EL	Euroopa Liit
VIS	viisainfosüsteem
SIS	Schengeni infosüsteem
JÄIS	Päästeameti järelevalve infosüsteem
ESTER	raadiosidesüsteem
PVL	piirivalvelaev
HOS	Hädaolukorra seadus
KATA	Kodanikualgatuse toetamise arengukava
KÜSK	Kodanikuühiskonna Sihtkapital
ESF	Euroopa Sotsiaalfond
EKAK	Eesti kodanikuühiskonna arengukava
RÜ	Rakendusüksus
EAS	Ettevõtluse arendamise sihtasutus
MAK	maakondlik arenduskeskus
KOV	Kohalik omavalitsus
VOLIS	Volikogude infosüsteem

Siseauditi eest vastutava isiku hinnang Siseministeeriumi 2010. majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta

Siseauditi eest vastutava isikuna olen korraldanud auditeerimise Siseministeeriumi 31.12.2010. a lõppenud majandusaasta kohta koostatud majandusaasta aruandele, mis on esitatud lehekülgedel 1 kuni 157. Majandusaasta aruande koostamine on ministeeriumi juhtkonna kohustus. Riigieelarve seaduse § 45 lõike 3 alusel on siseauditi eest vastutava isiku ülesandeks anda hinnang majandusaasta aruande õigsusele ja tehingute seaduslikkusele, tuginedes auditi tulemustele.

Majandusaasta aruande auditi raames hindasime Siseministeeriumi 2010. majandusaasta aruande vastavust Raamatupidamise seadusele, rahandusministri määrustele ja muudele majandusaasta aruannet ning tehingute seaduslikkust mõjutavatele õigusaktidele. Majandusaasta aruande audit hõlmas ka aruande koostamisel kasutatud arvestuspõhimõtete ja juhtkonna raamatupidamislike hinnangute analüüsi ning tehingute seaduslikkuse kontrolli.

Sooritasime auditi lähtudes Rahvusvahelistest Siseauditi Standarditest (IIA) ja Rahvusvahelise Kõrgeimate Kontrolliasutuste Organisatsiooni (INTOSAI) auditistandarditest. Nimetatud standardid nõuavad, et audit planeeritakse ja sooritatakse viisil, mis võimaldab piisava kindlustundega otsustada, et majandusaasta aruanne ei sisalda olulisi vigu ja ebatäpsusi.

Auditi käigus kontrollisime valimi põhjal tõendusmaterjale, millel põhinevad majandusaasta aruandes esitatud näitajad.

Siseministeeriumi 2010. majandusaasta aruandesse on konsolideeritud Siseministeeriumi kui üksikasutuse ning Siseministeeriumi valitsemisala asutuste andmed. Kokku oli Siseministeeriumi valitsemisalas 2010. aastal 11 iseseisva majandusüksusena tegutsenud riigiasutust.

Aastaaaruande auditi käigus tehti kontrolliprotseduure neljas⁸ valitsemisala asutuses, mis on 36 % iseseisva raamatupidamisega asutustest Siseministeeriumi valitsemisalas⁹. Kontrolliprotseduuridega hõlmati 8,8% konsolideeritud bilansimahust ning tulemiaruaruande osas 2% konsolideeritud tulude mahust, 19% antud toetustest, 3% tegevuskuludest ning 2% muudest kuludest. Lisaks suurendavad kindlustunnet käesoleva hinnangu andmisel 2010. a jooksul siseaudiitorite poolt läbi viidud mitmed erinevad auditid¹⁰.

⁸ Politsei- ja Piirivalveamet, Päästeamet (koos Häirekeskusega), Ida-Eesti Päästkeskus, Siseministeerium (koos Eesti Siseturvalisuse Muuseumiga)

⁹ Maavalitsused on arvestatud ühe asutusena, kuna raamatupidamine on tsentraliseeritud

¹⁰ 1. Riigieelarveliste vahendite eesmärgi- ja sihipärasus

- Sisekaitseakadeemia lähetustega seotud kulude õiguspärasus (2009-2010 kulud)
- Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskuses välisabiga rahastamisega läbiviidud projektide kuludokumentide õigsus (2009-2010 kulud)
- Sise- ja välislähetusteks ettenähtud eelarveliste ning eelarveväliste vahendite kasutamine (2010 kulud)

Valitsemisala raamatupidamise funktsiooni on viimastel aastatel olulisel määral tsentraliseeritud:

- 14 sisejulgeoleku asutust ühendati ning moodustati Politsei- ja Piirivalveamet;
- 15 maavalitsuse ja nende hallatavate asutuste raamatupidamist korraldab Viljandi Maavalitsus;
- alates 2010. aastast on ühine raamatupidamine Päästeametil ja Häirekeskusel.

Konsolideerimised toimusid Siseministeeriumi koordineerimisel ja juhendamisel, mis samuti suurendab kindlustunnet aastalõpu saldode õigsuse osas. Oluliseks asjaoluks on, et 2009. ja 2008. a valitsemisala aastaaruannetele hinnangute andmisel ei ole Siseministeeriumi siseauditi osakonna ega Riigikontrolli poolt läbi viidud aastaaruande auditites tuvastatud olulisi puudusi raamatupidamise arvestuse osas.

Meie hinnangul annavad Siseministeeriumi ja valitsemisala siseaudiitorite poolt läbiviidud auditite maht ning läbi viidud auditi toimingud põhjendatud aluse arvamuse avaldamiseks Siseministeeriumi 2010. majandusaasta aruande ja majandustehingute seaduslikkuse kohta.

Olulised tähelepanekud on järgmised:

- Päästeametil puudus 2010. a kõrgemalseisvatele õigusaktidele vastav raamatupidamise sise-eeskiri ja kord majandustegevusest saadava tulu kajastamiseks ning kirjeldamata olid põhimõtted laekunud tulu kasutamiseks. Päästeameti peadirektori käskkiri vara võõrandamiseks, kõlbmatuks tunnistamiseks, mahakandmiseks ja hävitamiseks moodustatud alaliste komisjonide kohta oli kaasajastamata ning täiendamist vajas vormi- ja muud riistust ning väheväärtuslikku vara puudutav sisekontrollisüsteem;
- 2010. a puudus Politsei- ja Piirivalveametis raamatupidamise sise-eeskiri ning trahvinõuete menetluse alaseid ülesandeid ja funktsioonide jaotust reguleeriv asutusesisene kord;
- Päästeameti ja Häirekeskuse põhivara aastainventuuri läbiviimist tõendav dokumentatsioon oli osaliselt nõuetekohaselt vormistamata. Päästeameti ja

2. Eraldiste auditid

- Kõrvemaa tervisespordikeskuse arendustöödeks eraldatud vahendite sihipärane kasutamine (2007-2009. A kulud);
 - Maakondliku arendustegevuse programmi vahendite sihipärane kasutamine (2009-2010 kulud);
 - Riigieelarvest spordi finantseerimine ja harrastusspordile eraldatud vahendite kasutamine Viljandi ja Jõgeva Maavalitsuses (2008-2009. a kulud);
 - Riigieelarvest spordi finantseerimine ja harrastusspordile eraldatud vahendite kasutamine Põlva Maavalitsuses (2009-2010 kulud) ;
 - Riigieelarvest spordi finantseerimiseks eraldatud toetuste kasutamine Valga Maavalitsuses (2008-2010 kulud);
 - Tehniliste abivahendite soodustingimustel eraldamine ja eraldise otstarbekuse määramine Järva , Põlva ja Tartu Maavalitsuses (2009-2010 kulud);
 - Noorsootöö seadusest ja alaealiste mõjutusvahendite seadusest tulenevate ülesannete täitmiseks üleantud eraldiste kasutamine Ida-Viru Maavalitsuses (2009 kulud);
 - Noorsootöö seadusest ja alaealiste mõjutusvahendite seadusest tulenevate ülesannete täitmiseks üleantud eraldiste kasutamine Harju Maavalitsuses (2010 kulud).
3. Samuti viidi 2010. a valitsemisalas läbi 12 sisekontrollisüsteemidele hinnangu andmisega seotud auditit

Häirekeskuse teatiseid vara tasuta üleandmise kohta ei kajastanud kogu nõutavat informatsiooni ning päästekomandodele tasuta vara üle andes ei järginud Päästeamet ja Häirekeskus Siseministeeriumi valitsemisala raamatupidamise sise-eeskirjas sätestatud;

- valitsemisala asutused ei saanud oma palgajuhendi koostamisel juhendada Siseministeeriumi valitsemisala palgapoliitika põhimõtetest;
- päästeasutuste teenistujate palgajuhendi alused ei olnud aja- ja asjakohased ning erakorralise ületunnitöö tasustamise sätted ei olnud kooskõlas Päästeteenistuse seadusega. Koostatud ei olnud Päästeameti peadirektori käskkirja diferentseeritud palgamäärade kehtestamise kohta. Häirekeskuses ei makstud lisatasu praktika juhendamise eest Siseministeeriumi valitsemisala palgapoliitika põhimõtete kohaselt ning lisatasu maksti paralleelselt ametikoha töötasuga;
- Politsei- ja Piirivalveametis ei toimunud ületundide hüvitamine alati nõuetekohaselt; valveaja eest oli lisatasu valesti arvestatud; kadettide ning ühe töölepingulise töötaja töötasude kajastamisel olid kulud valesti periodiseeritud;
- asutustes ei ole puhkuste arvestuses ja puhkuste andmises alati täidetud Töölepingu seaduse jt regulatsioonide nõudeid, mistõttu on muuhulgas tekkinud teenistujatel olulises suuruses puhkuseenõue:
 - puhkusereservi arvestamisel väljateenitud kasutamata puhkusepäevade arvestus ja ettemakstud puhkusepäevade arvestus ei olnud teenistusstaži eest ettenähtud lisapuhkuse osas õige;
 - puhkuste ajakavas ei olnud alati planeeritud kõikide teenistujate kõiki saadaolevaid puhkusi;
 - keskmise töötasu arvutamisel ei võetud arvesse kõiki tehtud töö eest saadud tasusid ning lisapuhkuse päevatasu ei arvestatud alati palgajuhendi kohaselt.
- hanketegevuses ei järgitud alati Riigihangete seaduses toodud põhimõtteid;
- riigieelarvelise eraldise kasutamise lepingud olid sõlmitud erinevatel tingimustel, toetuse saajad ei olnud alati kohustatud esitama toetuse kasutamise aruandluse juurde kulu tõendavaid dokumente ning järelevalve toetuse kasutamise osas ei olnud alati tõhus.

Oleme seisukohal, et välja arvatud eelmises lõigus märgitud asjaolud ja nende võimalik mõju Siseministeeriumi 2010. majandusaasta finantsseisundile ja tulemile, on Siseministeeriumi 2010. majandusaasta aruanne **olulises osas õige ja õiglane ning kooskõlas Riigi raamatupidamise üldeeskirjaga.**

Tehingud on olulises osas sooritatud seadustega kooskõlas, puudusi esines puhkusereservi arvestuses, hangete protsessis ning riigieelarvelise eraldise kasutamise järelevalvesüsteemis. Sisekontrollisüsteeme tuleb täiustada trahvinõuete hindamise ja arvestuse, personalivaldkonna koordineerimise ning riigieelarveliste eraldiste üle järelevalve teostamise osas. Kuigi inventuuride läbiviimise osas on kvaliteet tõusnud, tuleb ka selles osas veel sisekontrollisüsteeme täiustada.

Tegevusaruanne

Siseministeeriumi ja tema asutuste 2010. a tegevusaruande ülesehitus on vastavuses riigiraamatupidamiskohustuslase 2010. a tegevusaruande koostamise juhendiga.

Tegevusaruanne annab vajalikku informatsiooni Siseministeeriumi ja tema valitsemisala asutuste 2010. a planeeritud eesmärkide, kavandatud ning teostatud tegevuste (meetmete) ja kasutatud ressursside kohta. Tegevusaruande rahalised näitajad ühtivad finantsaruandega.

Tegevusaruande koostamise kvaliteet on paranenud, tegevusaruandes on esitatud kogu nõutud informatsioon ning tegevusaruanne sisaldab strateegilistes dokumentides kirjeldatud sihttasemete indikaatorite täitmist/mittetäitmist.

Aruande koostamisel on lähtutud Siseministeeriumi valitsemisala asutuste poolt esitatud tegevuskavade täitmise aruannetest.

Siseministeeriumi 2010. aasta tegevusaruanne annab siseauditi hinnangul piisava ülevaate asutuse tegevusest, kasutatud rahalistest vahenditest ja strateegiliste eesmärkide saavutamisest möödunud eelarveaastal.

Siiri Antsmäe
Siseauditi eest vastutav isik
Auditi juht

/allkirjastatud digitaalselt/

kuupäev

Allkirjad majandusaasta aruandele

Siseministeeriumi 31.12.2010 lõppenud majandusaasta aruanne koosneb tegevusaruandest, raamatupidamise aastaaruandest ja siseauditi eest vastutava isiku hinnangust ministeeriumi majandusaasta aruande õigsuse ja tehingute seaduslikkuse kohta.

Siseministeeriumi tegevjuhtkond on koostanud tegevusaruande ja raamatupidamise aastaaruande. Siseminister ja regionaalminister on majandusaasta aruande läbi vaadanud ja esitanud Vabariigi Valitsusele kinnitamiseks.

Ken-Marti Vaher
siseminister

/allkirjastatud digitaalselt/

kuupäev

Siim Valmar Kiisler
regionaalminister

/allkirjastatud digitaalselt/

kuupäev

Tarmo Türkson
kantsler

/allkirjastatud digitaalselt/

kuupäev