

AASTAPROGRAMM

LIIKMESRIIK: EESTI VABARIIK FOND: VÄLISPIIRIFOND VASTUTAV ASUTUS: SISEMINISTEERIUM AASTA: 2008

1. PROGRAMMI ALUSEL RAHASTATAVATE PROJEKTIDE VALIKU ÜLDEESKIRJAD

1.1 Rakendusmeetod

Vastutav asutus (VA) tegutseb aastaprogrammi (AP) 2008 raames rakendusorganina ning viib projekte ellu koostöös riiklike pädevate asutustega.

Kõikidel mitmeaastases programmis (MAP) mainitud riiklikel pädevatel asutustel, kes on potentsiaalsed toetusesaajad (Piirivalveamet, Politseiamet), on oma valdkonnas sisejulgeoleku küsimustes monopoolne seisund. Määratletud meetmete iseärasused ja julgeoleku alased põhjused ei jäta seetõttu muud võimalust, kui viia need ellu ülalmainitud asutuste poolt. Põhiõigusaktis (Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. mai 2007 otsus nr 574/2007/EÜ), Eesti MAP-is ja 2008. aasta AP-s sätestatud eesmärged saavad saavutada ainult need riiklikud asutused.

Kõik fondi põhiõigusakti ja rakenduseeskirjade asjakohaseid sätteid, mis puudutavad tingimusi, mille kohaselt VA võib tegutseda rakendusorganina, täpsustatakse VA ja riikliku pädeva asutuse poolt allkirjastatud lepingus. Antud leping on samaväärne toetuslepinguga, mis allkirjastatakse lõpliku abisaajaga, kui VA toimib lepinguid sõlmiva organina.

1.2 Programmidokumentide ettevalmistamine

Välispiirifondi (VPF) 2008. aasta programm on kooskõlas MAP-i sätetega.

MAP-is VPF-i strateegiliste suuniste prioriteetide all kirjeldatud olulisemate meetmete üle arutles ja need koostas Eesti Vabariigi Siseministeeriumi (SM) migratsiooni- ja piirivalvepoliitika osakond (MPPO), mis on määratud VPF-i rakendamise koordineerimise eest vastutavaks asutuseks. MAP-i koostamise ajal konsulteeriti kõikide asjaomaste partneritega – riiklike pädevate asutustega, kes on ka ainsad võimalikud lõplikud abisaajad (oma monopoolse seisundi tõttu vastavas valdkonnas, nt piiri valvamises, viisapoliitika väljatöötamises). Mitmeaastase programmi kavandi kiidab heaks Vabariigi Valitsus.

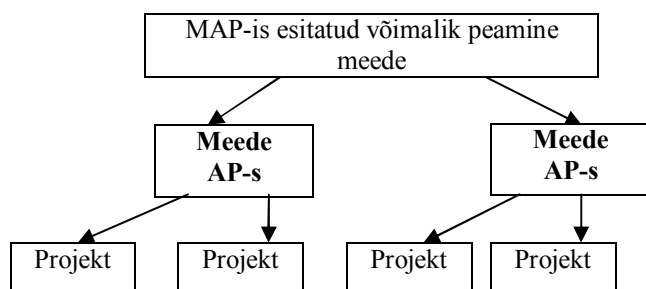
VPF-i aastaprogramm koostatakse MAP-i põhjal ning lisa- ja selgitavat informatsiooni annavad riiklikud pädevad asutused. Riiklike pädevate asutustega ei konsulteerita mitte ainult MAP-i, vaid ka aastaprogrammi koostamise ajal. Kommunikatsioon toimub peamiselt e-posti teel, aga vajadusel kutsutakse kokku ka koosolek.

1.3 Projektide valik

Programmi raames rahastatavate projektide valiku üldeeskirjad on järgmised.

Kuigi VPF-i raames aastatel 2007-2013 kaasrahastatavaid olulisemaid meetmeid on MAP-is tutvustatud, toimub AP-i jaoks ikkagi valikuprotsess. Selle põhjuseks on, et peamiste meetmete nimekiri MAP-is ei ole ammendav ja meetmed võivad hõlmata mitmeid eriprojekte. Seeläbi on riiklikel pädevatel asutustel võimalus esitada AP jaoks alameetmeid, mis on kooskõlas MAP-is kirjeldatud meetmetega (vt joonis allpool).

Pärast programmdokumendi (dokumentide) kinnitamist esitavad riiklikud pädevad asutused projektitaotlused, mis peavad vastama MAP-is ja AP-s määratletud meetmetele. VA valib rahastamiseks need projektid, mis on kõige enam põhjendatud ja kõige olulisemad ning (lisaks komisjoni poolt sätestatud prioriteetidele), võttes arvesse projekti tegevuste abikõlblikkust, riiklikke arengukavasid ja vastastikust täiendavust teiste, EL-i poolt toetatavate meetmetega või riigieelarvega (kui on asjakohane). Seega on valikukriteeriumid kooskõlas põhiõigusaktis määratletud miinimumkriteeriumidega (artikli 16 lõige 5). Ühe AP-i meetme kohta võib esitada mitu projektitaotlust. Nagu näitab allpooltoodud joonis, on ühe MAP-is esitatud olulisema meetme raames põhimõtteliselt võimalik ellu viia mitmeid projekte.



See, kas ühe MAP-is kirjeldatud peamise meetme raames on võimalik ellu viia mitmeid projekte või kas iga meetme jaoks on ainult üks projekt, sõltub konkreetselt meetmest ja see selgub igal aastal programmitöö jooksul.

Enne taotluste esitamist järelevalvekomiteele viib MPPO läbi administratiivse ja abikõlblikkuse kontrolli. Kui taotlustes on puudusi (kasutatakse kontroll-lehte), siis palutakse puudused enne edasist töötlemist kõrvaldada.

Pärast MPPO poolset administratiivset ja abikõlblikkuse kontrolli vaatavad riiklike pädevate asutuste poolt esitatud projektitaotlused läbi ja kiidab heaks järelevalvekomitee. Mainitud komitee koosneb SM-i ja riiklike pädevate asutuste kõrgetest ametiisikutest. Seejärel kinnitab SM-i kantsler käskkirjaga rahastatavate projektide lõpliku nimekirja. Kantsler ei osale valikuprotsessis.

1.4 Hankemenetlus

Kui projektid hõlmavad teenuste või kaupade hankimist, vastutavad riiklikud pädevad asutused riigihanke läbiviimise eest vastavalt siseriiklikule õigusele (Riigihangete seadus (jõustunud 24.01.2007)) ja rakenduseeskirjade artiklile 11. Eestis on riigihanke läbiviimise minimaalseks piirmääraks 40 000 eurot kaupade ja teenuste ning 250 000 eurot ehitustööde

jaoks. Kui kavandatud lepingu väärtus (ilma käibemaksuta) on väiksem kui ülalmainitud piirmäär, viiakse riigihange läbi lihtsustatud korras. Lõplik abisaaja peab vastava menetluskorraga järgima peamisi riigihanke põhimõtteid (ressursside efektiivne ja tõhus kasutamine, meetmete läbipaistvus jne).

Riigihankeid algatavad riiklikud pädevad asutused või (rahvusvahelise piirmäära ületamise korral) VA. Pakkumise dokumendid esitatakse riigihanke menetluse algatajale.

Lepingute jaoks, mis ületavad riigihangete läbiviimisele seatud miinimumpiiri, moodustatakse riigihanke komisjon, mis hõlmab kõiki asjaomaseid spetsialiste. Kui hanke väärtus ei ületa rahvusvahelist piirmäära, moodustab komisjoni riiklik pädev asutus, vastasel juhul moodustab komisjoni SM. Komisjon vastutab lepingu dokumentide (sh tehniliste spetsifikatsioonide, hindamiskriteeriumide jne) koostamise ning pakkumiste hindamise eest. Hankelepingu allkirjastab asjaomase riikliku päeva asutuse juht või (kui rahvusvahelist piirmäära on ületatud) SM-i kantsler.

Hankelepingud allkirjastatakse reeglina pärast programmdokumendi (-dokumentide) ametlikku heakskiitmist, kuid vajadusel võib lepingu sõlmida enne seda kuupäeva (kuid pärast abikõlblikkuse perioodi algust!) pärast seda, kui on hoolikalt kaalutud tegevuse abikõlblikkust ja võimalikke riske. Kuna hankemenetlus (sh ettevalmistamine) võib enne hankelepingu sõlmimist aega võtta, tuleb VA-l ja lõplikul abisaajal seda igal juhul abikõlblikkuse perioodi reeglite osas meeles pidada.

Riigihangete seaduses on kirjeldatud ka erandjuhte, kui ostja ei ole kohustatud seaduses sätestatud menetluskorda rakendama (nt kui sõlmitav leping või korraldatav ideekonkurss on seotud riigisaladusega riigisaladuse seaduse mõistes või välisriigi salastatud teabega või julgeoleku alase teabega või avaldamisele mittekuuluva teabega või kui lepingu täitmine eeldab kooskõlas õigusaktidega eriliste turvalisusnõuete täitmist või kui erandi kohaldamine on otseselt vajalik riigi oluliste huvide kaitsmiseks). Neil juhtudel on menetluskord lihtsustatud ja eeskirjad ning lepinguosalisel määratletakse hanke valdkonnast ja eripärast sõltuvalt. Kõik erandid dokumenteeritakse ja põhjendatakse nõuetekohaselt.

Arvestades, et nõukogu otsus nr 574/2007/EÜ näeb ette mitmeaastaseid projekte (kuni kolmeks aastaks), oleme andnud taotlejatele võimaluse viia ellu mitmeaastaseid projekte. Mitmeaastast projekti kirjeldatakse vastavalt (AP-s ja riikliku päeva asutuse poolt esitatud projektitaotluses).

2. MUUDATUSED HALDUS- JA KONTROLLISÜSTEEMIDES (vajaduse korral)

Ei kohaldata.

3. MEETMED, MIDA VALITUD PRIORITEETIDE ALUSEL PROGRAMMI KAUDU TOETADA

Otsuse nr 574/2007/EÜ (põhiõigusakti) artikli 3 lõikes 1 kirjeldatud eesmärgi arvestatakse meetmete esitamisel prioriteetide raames.

Allpool prioriteetide kohta toodud informatsioon on esitatud nii täpselt kui antud aastaprogrammi koostamise faasis võimalik. Oodatavad koguselised tulemused ja näitajad, ning indikatiivne rahastamiskavaga määratlevad raamistiku, millesse projektid peavad mahtuma. VPF-i raames rahastatavad konkreetsed projektid kiidab heaks järelevalvekomitee ja need peavad olema kooskõlas mitmeaastase programmi ning VPF-i 2008. aasta programmiga. Oodatavate tulemuste saavutamiseks võib iga meede hõlmata mitmeid alaprojekte.

3.1 1. prioriteedi rakendamiseks ette nähtud meetmed

Põhiõigusakti artikli 3 lõike 1 punkti a alla kuuluvad meetmed

3.1.1 Helikopteri ost

Põhiõigusakti artikli 3 lõike 1 punktis a kirjeldatud üldeesmärk on välispiiriga seotud piirikontrolli tõhus korraldamine, mis hõlmab nii kontrolli piiril kui ka patrull- ja vaatlustegevust. Helikopteri ost kuulub selle eesmärgi alla.

Helikopteri ostu projekt teostatakse vastavalt riigihangete seadusele. Erandite puhul tuleb iga juhtumit nõuetekohaselt põhjendada ja dokumenteerida. Hange teostatakse kolme aastaprogrammi raames ning selle lõpptähtaeg on 31.12.2010.

Meetme eesmärk ja ulatus	<p>Praeguseks on Piirivalve Lennusalk ostnud 2 helikopterit (üks saadakse kätte 2008. aasta lõpus – 2009. aasta alguses).</p> <p>Nii Siseministeeriumi valitsemisala arengukava 2008-2011 kui ka Piirivalve Lennusalga arendamise põhimõtted aastateks 2007 – 2020 näevad ette kolmanda sama tüüpi helikopteri soetamise (Agusta-Westland 139) koos lisavarustusega (nt FLIR, NVG, <i>Night-Sun</i>) ning see hakkab paiknema Lääne-Eestis.</p> <p>Praegu asub meie õhusõidukite baas Tallinna lennuväljal, mistõttu reageerimiskiirus Lääne-Eestis asetleidvatele vahejuhtumitele jääb liialt aeglaseks. Uue helikopteri asukoht on Kuressaare lennuväljal, mis tagab Eesti valmisoleku Läänemere piirkonnas asetleidvatele vahejuhtumitele reageerimiseks. Nõutav reageerimiskiirus (väljasõit 15 minuti jooksul, kohale jõudmine 45 minuti jooksul) tuleneb Eesti kohustustest riigipiiri kaitsmisel ning valmisolekust otsimis- ja päästetööde läbiviimiseks tsiviil- ja militaarsektoris.</p> <p>Piiril asetleidvatele intsidentidele reageerimiseks ostetav helikopter tuleb soetada riigihangete seaduse (jõustunud 1. mail 2007) alusel. (Võimalike) erandite puhul tuleb iga juhtumit nõuetekohaselt põhjendada ja dokumenteerida.</p>
---------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Oodatavad toetusesaajad	<p>Antud projekti toetuse saaja on rakendusorganina toimiv VA ehk Siseministeerium (MPPO). VA viib projekte ellu koos Piirivalveametiga (PVA) kui SM-i valitsemisalas asuva valitsusasutusega, millel on piirivalve valdkonnas monopoolne seisund. Seetõttu on PVA-l vajalik pädevus ning huvi helikopteri ostuks. PVA sõlmib SM-iga lepingu, et täita täies ulatuses põhiõigusakti (otsus nr 574/2007/EÜ) ja VPF-i rakenduseeskirjade sätteid ning projekt vastavalt ellu viia.</p>
Põhjendus projektide puhul, mida rakendab vahetult vastutav ametiasutus, kes tegutseb rakendusorganina	<p>PVA <i>de jure</i> monopoolse seisundi ja julgeolekuküsimuste tõttu, mis on seotud helikopteri ostu projekti elluviimisega, toimib rakendusorganina vastutav asutus (Siseministeeriumi MPPO). MPPO viib projekte ellu koostöös vastava riikliku asutusega (PVA), mis on pädev oma tehnilise kompetentsuse, suure spetsialiseerituse või haldusvolituste tõttu. Nagu on ette nähtud fondi rakenduseeskirjades (vastu võetud 5. märtsil 2008), sõlmivad vastutav asutus ja PVA lepingu (samaväärne toetuslepinguga). Antud leping sisaldab kõiki asjaomaseid sätteid, mis on toetuslepingutele rakenduseeskirjades kehtestatud. Lepingud koostab MPPO tihedas koostöös Siseministeeriumi õigusosakonnaga ning neile kirjutavad alla Siseministeeriumi sisejulgeoleku asekanstler ja PVA juht.</p>
Oodatavad koguselised tulemused ja kasutatavad näitajad	<p>Projekti elluviimise oodatavad tulemused:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Helikopter Agusta-Westland 139 koos vajaliku lisavarustusega on ostetud ja selle baas asub Lääne-Eestis. 2. Arvestatav reageerimisvõime piiri-intsidentidele Läänemere piirkonnas (väljalend 15 min jooksul, kohale jõudmine 45 minutiga) 3. Kiire reageerimine piiri-intsidentidele suurendab piiriturvalisust. <p>2008. aasta programmi raames projekti rakendamise oodatavad tulemused:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Läbirääkimised tarnijaga on lõpetatud ja leping allkirjastatud. 2. On tehtud lepingu ettenähtud ettemaks.
EÜ toetuse nähtavus	<p>Kõiki projektitaotluse esitajaid ja toetuse saajaid informeeritakse VPF-i kaasrahastamisest. <u>Siseministeeriumi ja riikliku pädeva asutuse vahel sõlmitavad lepingud sisaldavad konkreetseid sätteid</u>, mille kohaselt toetusesaajad peavad tagama VPF-i kaasrahastamise nähtavuse (nt trükkima EL-i logo ja paigaldama viited VPF-i kaasrahastamisele soetatavatele seadmetele ning kõigile fondi poolse toetusega renoveeritud hoonetele ning ruumidele). VPF-i kaasrahastamist peab mainima ka siis, kui projekti esitletakse avalikkusele). MPPO jälgib projektide elluviimist ja viib sel eesmärgil vähemalt ühe korra projekti ajal läbi kohapealse kontrolli.</p>
Vajaduse korral vastastikune täiendavus muudest EÜ vahenditest rahastatavate	<p>Teise piirkonna teenindamiseks on sama tüüpi helikopter ostetud Schengen Facility finantseeringu abil, sama tarnija teenuseid kasutatakse Eesti läänepiirkonna helikopteri hanke puhul.</p>

samalaadsete meetmetega	
Finantsteave	Projekti kogumaksumus on 15 384 584 eurot, millest ühenduse panus on 8 422 745 eurot (54,7 %) ja avaliku sektori poolne kaasrahastamine 6 961 839 eurot (45,3 %). Kuna tegemist on mitmeaastase projektiga, on projektisumma 2008. aasta programmi raames 3 156 952 eurot, millest ühenduse panus on 2 367 714 eurot (75%) ja avaliku sektori poolne kaasrahastamine 789 238 eurot (25%). Järgmistel aastatel (2009. ja 2010. aasta programmide raames) nähakse ette täiendavad avaliku sektori poolse kaasfinantseerimise summad, lisaks minimaalsele 25% nõudele.

3.1.2 Piirivalve infosüsteemi väljatöötamine.

Põhiõigusakti artikli 3 lõike 1 punktis a kirjeldatud üldeesmärk on välispiiriga seotud piirikontrolli tõhus korraldamine, mis hõlmab nii kontrollide piiril kui ka patrull- ja vaatlustegevust. Selle eesmärgi raames toimub piirivalve infosüsteemi väljaarendamine.

Oluline on märkida, et alates 1. jaanuarist 2010 on kavas kokku liita kolm Siseministeeriumi valitsusalas olevat asutust: Politseiamet, Piirivalveamet ning Kodakondsus- ja Migratsiooniamet. Seetõttu võib antud projekti elluviimises ette tulla muudatusi, mida tänasel päeval ei ole veel võimalik hinnata. Seetõttu rakendatakse mõnesid allpooltoodud meetmeid ainult vajaduse korral (praeguse olukorra kirjelduse on esitanud Piirivalveamet, hiljem aga liidetakse sellele ka Politseiameti poolne hinnang, kuna ka see ametkond on kaasatud. Kuivõrd ühinevate ametkondade varad lähevad eelpoolnimetatute ühiskasutusse (k.a Piirivalveamet), võib osutada, et kõiki selle projekti raames kavandatud hankeid ei ole tarvis teostada. Ka riiklike pädevate asutuste juriidiline nimi ja tööjaotus (kes viivad projekte ellu koos VAgaga) võib projektide elluviimise ajal muutuda. Nendest muutustest teavitatakse komisjoni.

1. märtsil 2008 loodi SM-i valitsemisalas ühtne info- ja kommunikatsioonitehnoloogia (IKT) arendusasutus – Infotehnoloogia ja Arenduskeskus. Vastavalt infotehnoloogia- ja arenduskeskuse põhimäärusele korraldab – ja osaliselt ka teostab – keskus info- ja sidesüsteemide hankimist, arendamist, haldamist ja hooldust. Kuna keskus alles kohaneb talle üle antud funktsioonidega, ei ole veel selge, kas projektides tulevatel aastatel ka osaletakse. Kõigist muudatustest teavitatakse komisjoni vastavalt nõuetele.

Kuna meede on seotud hankega, viiakse riigihange läbi vastavalt siseriiklikule õigusele ja kooskõlas rakenduseeskirja artikliga 11. Hanke läbiviimise põhimõtted on kirjeldatud punktis 1.4. Konkreetne menetlusviis, lepinguosalisel ja vastava lepingu rakendamise kuupäev määratakse kindlaks vastavalt ülalmainitud reeglitele, haldus- ja kontrollisüsteemide kirjeldusele ning võttes arvesse meetme abikõlblikkuse perioodi. Võimaliku erandi rakendamise vajadus tuleb nõuetekohaselt põhjendada ja dokumenteerida. Hange teostatakse kolme aastaprogrammi raames ning selle lõpptähtaeg on 31.12.2010 või 31.12.2011 (olenevalt projekti alustamise ajast).

Meetme eesmärk ja ulatus	<p>Projekti eesmärgiks on piirivalve infosüsteemi väljatöötamine. Ühine piirivalvesüsteem on välispiiri integreeritud haldussüsteemi osa.</p> <p>Süsteem võimaldab hinnata ja analüüsida piirivalve võimekust tööülesannete täitmisel. Süsteem integreerib piirivalveüksuste vaheliste sõnumite töötluste, tegevuse koordineerimise piirivahejuhtumite korral; kaardirakenduse, ressursside halduse. Infosüsteemis kasutatakse indikaator-, aruande ja analüüsisüsteemi. Tingimused EL liikmesriikide välispiiri infosüsteemidega ühinemiseks (kaasaarvatud SIS) on täidetud.</p> <p>Projekti raames hangetakse vajalik tehniline varustus ja tarkvara. Andmeid saab sisestada esmatasandil (näit patrullimise ajal) ning süsteem võimaldab jälgida ressursside paiknemist reaalajas.</p> <p>Süsteem on eelkõige suunatud informatsiooni haldamise sünkroniseerimisele, et võimaldada otsuste langetamist ning liikmesriikide (LR) vahel toimuvat teabevahetust. Infosüsteemi on võimalik rakendada koos teiste LRide vastavate süsteemidega. Statistiliste ja administratiivsete andmete kogumise ja kontrollimise süsteem on ajakohane.</p>
Oodatavad toetusesaajad	<p>Antud projekti toetuse saaja on rakendusorganina toimiv VA ehk Siseministeerium (MPPO). VA viib projekte ellu koos Piirivalveametiga (PVA). PVA sõlmib SM-iga lepingu, et täita täies ulatuses põhiõigusakti (otsus nr 574/2007/EÜ) ja VPF-i rakenduseeskirjade sätteid ning projekt vastavalt ellu viia.</p>
Põhjendus projektide puhul, mida rakendab vahetult vastutav ametiasutus, kes tegutseb rakendusorganina	<p>PVA <i>de jure</i> monopoolse seisundi ja julgeolekuküsimuste tõttu, mis on seotud piirivalve infosüsteemi väljatöötamisega, toimib rakendusorganina vastutav asutus (Siseministeeriumi MPPO). MPPO viib projekte ellu koostöös vastava riikliku asutusega (PVA), mis on pädev oma tehnilise kompetentsuse, suure spetsialiseerituse või haldusvolituste tõttu. Nagu on ette nähtud fondi rakenduseeskirjades (vastu võetud 5. märtsil 2008), sõlmivad vastutav asutus ja PVA lepingu (samaväärne toetuslepinguga). Antud leping sisaldab kõiki asjaomaseid sätteid, mis on toetuslepingutele rakenduseeskirjades kehtestatud. Lepingud koostab MPPO tihedas koostöös Siseministeeriumi õigusosakonnaga ning neile kirjutavad alla Siseministeeriumi sisejulgeoleku asekanstler ja PVA juht.</p>
Oodatavad koguselised tulemused ja kasutatavad näitajad	<p>Projekti elluviimise oodatavad tulemused:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tehnilise varustuse ja arvutitarkvara hanked on teostatud (näiteks adapterid raadiojaamade ühendamiseks süsteemiga, tehniline varustus ja monitorid pildi jagamiseks kolme monitori vahel, mobiilsed terminalid transpordivahenditele jne) 2. Välispiiril on kindlustatud dokumentide kontrollimine reaalajas. 3. Tingimused kolmandate riikide kodanike sisenemise ja lahkumise registreerimiseks on tagatud. 4. Patrulli käsutuses on uus süsteem, andmevahetus on kiire. 5. Reageerimisvõime vahejuhtumitele suureneb tänu automaatsele infoedastusele.

	<p>2008. aasta programmi projekti rakendamise oodatavad tulemused:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Avalik hange on läbi viidud. 2. Süsteemile esitatavad nõuded on analüüsitud ja spetsifitseeritud. 3. Taotluse spetsifikatsioonid on lõpetatud, üle vaadatud ja saanud kinnituse. 4. Piirivalve töökorraldus on GIS moodulitega funktsionaalselt seotud, seda on võimalik testida ühes maapiiri ja ühes merepiiri piirivalvekordonis. 5. Kontrollsüsteemi riistvara on ostetud (vajadusel). 6. Kontrollsüsteemi andmebaasi ja vahetarkvara kasutuslitsentsid on ostetud (vajadusel).
EÜ toetuse nähtavus	<p>Kõiki projektitaotluse esitajaid ja toetuse saajaid informeeritakse VPF-i kaasrahastamisest. <u>Siseministeeriumi ja riikliku pädeva asutuse vahel sõlmitavad lepingud sisaldavad konkreetseid sätteid</u>, mille kohaselt toetusesaajad peavad tagama VPF-i kaasrahastamise nähtavuse (nt trükkima EL-i logo ja paigaldama viited VPF-i kaasrahastamisele soetatavatele seadmetele ning kõigile fondi poolse toetusega renoveeritud hoonetele ning ruumidele). VPF-i kaasrahastamist peab mainima ka siis, kui projekti esitletakse avalikkusele). MPPO jälgib projektide elluviimist ja viib sel eesmärgil vähemalt ühe korra projekti ajal läbi kohapealse kontrolli.</p>
Vastastikune täiendavus muudest EÜ vahenditest rahastatavate samalaadsete meetmetega (kui kohaldatav)	<p>Ei ole kohaldatav</p>
Finantsteave	<p>Projekti kogumaksumuseks on 575 205 eurot, millest ühenduse panus on 431 404 eurot (75%) ja avaliku sektori poolne kaasrahastamine 143 801 eurot (25%). Kuna tegemist on mitmeaastase projektiga, on projektisumma 2008. aasta programmi raames 191 735 eurot, millest ühenduse panus on 143 801 eurot (75%) ja avaliku sektori poolne kaasrahastamine 47 934 eurot (25%).</p>

4. TEHNILINE ABI

Kuna tehnilise abi (TA) kasutamise kohta tehakse täpne ja üksikasjalik otsus programmi elluviimise ajal (vajaduse tekkimisel), on 2007. aasta programmis esitatud informatsioon üldisem ja võib hõlmata meetmeid, mida tegelikkuses ei kaeta, kuid mille kulude katmise võimalus tehnilisest abist on vajadusel ette nähtud. Võimalikke meetmeid kirjeldatakse programmis ning need viiakse ellu, kui selleks tekib vajadus. Programmi koostamise faasis ei ole võimalik ette näha eriti palju konkreetseid meetmeid ning vajadusel peab säilima võimalus teiste meetmete elluviimiseks, mis on abikõlblikud vastavalt EÜ poolt kehtestatud TA abikõlblikkusreeglitele.

4.1 Tehnilise abi eesmärk

TA eesmärk on lihtsustada VPF-i programmi rakendamist varustades taotlejaid ja projekti elluviijaid piisavalt vajaliku informatsiooniga ning pakkudes tuge, mis tagaks programmi kvaliteedi ja järjepidevuse.

Tulenevalt asjaolust, et (võrreldes eelmise aastaga) on aastatest 2007 ja 2008 Euroopa pagulasfond III kõrval Solidaarsusprogrammi raames vaja rakendada veel kahte uut fondi (Välispiirifond ja Euroopa tagasipöördumisfond), mis tõstab projektitaotluste arvu ja suurendab fondidega seotud ülesandeid, on vaja tööle võtta uusi inimesi (planeeritud on rahastada 2,25 kohta vastutavas asutuses ja 0,25 kohta VPF-iga tegelevas auditeerimisasutuses). Kuna auditeerimisasutus on kõigi kolme fondi jaoks sama ja raamatupidamisspetsialist kontrollib kõigi kolme fondi maksetaotlusi, kasutatakse TA-d kõigi kolme mainitud fondi jaoks. Ka sertifitseeriv asutus on väljendanud oma soovi kasutada tulevikus TA eraldi sertifitseerimisspetsialisti jaoks siis, kui sertifitseerimisprotsess algab (sertifitseerimismenetlust läbiviiva ametiisiku palgaks). Kõik VPF-i jaoks osalise tööajaga töötavad personaliliikmed täidavad tööajatabeleid, mis näitavad VPF-i projektidele ja teistele tööülesannetele kulunud aega.

Seega on fondide TA-ga vaja korraldada ülalnimetatud personali jaoks töökohti, vahendeid ning palkasid. Näiteks on kavandatud 2 sülearvuti ost (1 auditeerimisasutuse ja 1 vastutava asutuse jaoks). Sülearvuteid on vaja märkimisväärse hulga dokumentide läbitöötamiseks, VPF-i töögrupis osalemiseks või teiste fondiga seotud ülesannete täitmiseks, auditi või järelevalve läbiviimise ajal kohapealse kontrolli jaoks kaasavõtmiseks jne. Sülearvuti hind tasutakse proportsionaalselt ülalnimetatud kolme fondi TA-st.

Mis puutub tööjõukuludesse, võib tekkida vajadus Euroopa Komisjoni poolt eraldatavatest TA vahenditest tasuta ka auditeerimiskulude eest (kui auditeerimisteenus tellitakse väljastpoolt) ja/või hindamise eest (kui hindamise ja programmi kvaliteedi hindamise teenus tellitakse väljastpoolt).

Kuna sisejulgeoleku ja välispiiride valvamise valdkonna ekspertide arv on Eestis üsna väike ja võib ette tulla olukord, kus kõik olemasolevad eksperdid on kaasatud projektitaotlustesse partneritena või on ise lõplikud abisaajad, võib tekkida vajadus katta ekspertide *ad hoc* projektide hindamiseks värbamise kulud väljastpoolt Siseministeeriumi. Seetõttu vajatakse tehnilist abi personalikulude tasumiseks programmi hindamisse kaasatud ekspertidele.

Põhimõtteliselt kasutatakse tehnilist abi ka siis, kui Siseministeerium (või vajadusel sertifitseerimisasutusena ka Rahandusministeerium) viib projektide rakendamise järelevalve ajal läbi kohapealseid kontrole. Kuna toetusesaajad ja projektide objektid võivad asuda väljaspool Tallinna, mujal Eestis, saab TA-st katta sõidukulud auto või ühistranspordiga. Erinevatel koosolekutel (nt SOLID komitee ja erinevad Euroopa Komisjoni poolt korraldatud töökojad) osalemise kulud kantakse samuti tehnilisest abist. Lähetamise korral (sise- või välislähetus) makstakse TA-st päevaraha.

TA vahendeid kasutatakse erinevate dokumentide tõlkimiseks eesti keelde ja eesti keelest inglise keelde.

Oluline on koolitada VPF-i haldava meeskonna töötajaid, et nad omandaksid projektijuhtimise, projektide hindamise, järelevalve ja raamatupidamise ning eeskirjade eiramisest teatamise oskuse. Nendeks tegevusteks kasutatakse tehnilist abi.

Tehnilist abi kasutatakse ka EL-i poolse toetuse nähtavuse tagamiseks kehtestatud reeglite rakendamiseks. Teabetegevuse (nt lõplike abisaajatega kohtumiste) organiseerimisel kantakse TA-st ka need koosoleku kulud, mis on vastavalt rakenduseeskirjadele abikõlblikud.

VPF-i rakenduseeskirjade artikli 33 lõike 2 punkti a nõuete täitmiseks annab VA mitmeaastase programmi ja aastaprogrammide käivitamisest teada SM-i koduleheküljel. Koduleheküljel avaldatakse ka aastaprogrammide saavutused (tulemused ja fondide kasutamine). Kui antud teemal avaldatakse kommertsajalehtedes pressiteateid või artikleid, finantseeritakse ka need TA-st.

4.2 Oodatavad koguselised tulemused

Tehnilise abi kasutamise peamine tulemus on VPF-i 2007. aasta programmi edukas rakendamine (kavandatud meetmete rakendamine).

Sõltuvalt realselt rakendatud meetmetest on võimalikud oodatavad tulemused järgmised:

- piisav arv pädevaid ja koolitatud ametiisikuid määratud ametiasutustes (lõplike abisaajate tõhus ja õigeaegne nõustamine, järelevalve, kontrolli ja sertifitseerimistegevused);
- VPF-i ellu viivate ametnike töökohad ja töövahendid, nt 2 sülearvutit AA ja VA jaoks;
- VPF-i infomaterjalide koostamine (VPF-i ellu viivatele ametnikele tagatakse asjakohane töövarustus);
- hästi koostatud toetuslepingud;
- Euroopa Komisjonile esitatavad aruanded hästi ja õigeaegselt koostatud;
- vähemalt üks kohapealne kontroll iga toetusesaaja kohta;
- VPF-i 2007. aasta programmi elluviimist toetatavate vajalike dokumentide kiire tõlkimine;
- vajadusel välisaudiitori teenuse sisseostmine väljastpoolt;
- vajadusel ekspertide/hindajate teenuste sisseostmine väljastpoolt;
- VPF-i rakendamises osalevate asjaomaste asutuste ametiisikute sõidu- ja lähetuskulud kaetud (sh päevarahad);
- EÜ toetuse nähtavus tagatakse vastavalt VPF-i rakenduseeskirjadele;
- tagatakse teabevahetus määratud ametiasutuste ja riiklike pädevate asutuste vahel (nt koosoleku vormis).

4.3 EÜ toetuse nähtavus

EL-i logo ja märged VPF-i kaasrahastamise kohta pannakse kõigile Siseministeriumis koostatavatele materjalidele (juhised, taotlusvormid, reklaammaterjalid, infolehed jne). Tehnilise abi vahenditega ostetud varustusele (nt sülearvuti) pannakse EL-i logo. Teabetegevused (pressiteated jne) sisaldavad märget VPF-i kaasrahastamise kohta.

5. ESIALGNE RAHASTAMISKAVA

Vastavalt põhiõigusakti artikli 16 lõikele 4 suureneb ühenduse panus 75%-ni meetme kohta, kuna Eesti on hõlmatud ka Ühtekuuluvusfondiga.

Aastaprogramm – esialgne rahastamiskava

Tabel 1- Ülevaattetabel

Liikmesriik: EESTI Aastaprogramm: 2008 Fond: VÄLISPIIRIFOND								
<i>(kõik arvanded eurodes)</i>	Priori- teet	Konkreetne prioriteet (1)	Ühenduse toetus (a)	Avaliku sektori eraldised (b)	Erasekto- ri eraldised (c)	KOKKU (d=a+b+c)	% EÜ (e=a/d)	(osa kogusummast) (d/kokku d)
1. meede: Piirivalve infosüsteemi väljatöötamine	1		143 801	47 934	0	191 735	75,0	5,4
Action 2: helikopteri ost	1		2 367 714	789 238	0	3 156 952	75,0	89,0
Tehniline abi (sh täiendav 30 000 eurot)			196 956,87	0,0	0	196 956,87	100,0	5,6
Muud tegevused (2)			0	0	0	0	0,0	0,0
KOKKU			2 708 471,87	837 172	0	3 545 643,87	76,4	100%

(1) Kui see on kohaldatav

(2) Kui see on kohaldatav