

Eesti kodanikuühiskonna arengu kontseptsiooni rakendamise tegevuskavade elluviimise ja täitmise hindamise ning kodanikuühiskonna ja riigi koostöö arendamise Valitsuskomisjon

PROTOKOLL nr [nr]

Siseministeerium 22.september.2009

PP 09.10.2009 nr [toimiku indeks]/532

Juhatas: Siim-Valmar Kiisler

Protokollis Marion Bobkov

Osalesid: Komisjoni liikmed:

Siim Kiisler Siseministeeriumist, Alari Rammo Eesti Mittetulundusühingute- ja Sihtasutuste Liidust (Urmo Kübara asendaja), Mall Hellam Avatud Eesti Fondist, Maire Salundi Eesti Vabahariduse Liidust (Ivo Eesmaa asendaja), Sirje Leppik Eesti Puuetega Inimeste Kojast (Helve Luige asendaja), regionaalministri nõunik Avo Üprus, rahvastiku- ja regionaalala asestantsler Karl Laas Siseministeeriumist, Marelle Erlenheim Sotsiaalministeeriumist, Katrin Olt Haridus- ja Teadusministeeriumist (Janar Holmi asendaja), Külli Vollmer Integratsiooni Sihtasutusest (Tanel Mätliku asendaja)

Puudusid: Marika Priske Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumist, Tea Varrak Rahandusministeeriumist, Üleri Alamets Ettevõtluse Arendamise Sihtasutusest, Harri Taliga Eesti Ametiühingute Keskliidust, Ago Tuuling Teenistujate Ametiliitude Keskorganisatsioonist, Maimu Berg Eesti Kirjanike Liidust, Toomas Tõnise Eesti Olümpiakomiteest, Allan Päll Eesti Üliõpilaskondade Liidust, Siim Sukles Kultuuriministeeriumist, Urmas Reinsalu Riigikogust

Märkus: mitteosalemisest teatasid Katrin Uudeküll Eesti Külaliikumisest "Kodukant" ja Tea Varrak Rahandusministeeriumist

Kutsutud: Marion Bobkov, Aveli Ainsalu Siseministeeriumist, Kadri Tali Rahandusministeeriumist, Moonika Mällo Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumist, Kadri-Catre Kasak Justiitsministeeriumist, Vesta Laansoo ja Aleksandr Belousov Registrate ja Infosüsteemide Keskusest, Silver Pramann Kultuuriministeeriumist, Hille Hinsberg Riigikantseleist, Helle Teern, Urve Kask, Mihkel Servinsky Statistikaametist, Aet Tummeleht Maksu- ja Tolliametist, Maris Jõgeva Avatud Eesti Fondist, Tuulike Mänd Vabatahtliku Tegevuse Arenduskeskusest, Agu Laius Kodanikuühiskonna Sihtkapitalist, Ruudi Leinus Eesti Kirikute Nõukogust, Tauno Olju, Marili Männik, Keiu Rõa Ernst & Young Baltic AS-st

Päevakord:

14.00-14.35 Eesti kodanikuühiskonna arengukontseptsiooni indikaatorite süsteem

14.35-14.55 Kodanikuühiskonna uurimusteabe vajadused, uuringute programmi ettepanekute esitamine

14.55-15.15 Kodanikuühiskonna valdkondliku arengukava (nimetus täpsustub) 2011-2014 lähteülesande väljatöötamine, ettepanek kodanikuühiskonna prioriteetsete arengusuundade määratlemiseks. Töörühma moodustamine

15.15-15.30 Muu infovahetus. Projekti „Valitsusasutuste kaasamisvõimekuse tõstmine“ põhitaotluse koostamine ja esitamine haldussuutlikkuse meetme Tarkade Otsuste Fondi.

1. Eesti kodanikuühiskonna arengukontseptsiooni indikaatorite süsteem (vt . lisa 1- A, 22.09.09 Rivo Noorkõivu PP ettekanne)

Taust. Ühiskomisjonile esitatav dokument hõlmab ülevaadet Siseministeeriumi tellimusest Tallinna Ülikoolile kodanikuühiskonna arenguindikaatorite väljatöötamiseks. Töö tulemusel esitatakse ettepanekud riigiasutustele, kohaliku omavalituse üksustele jt asjaomastele institutsioonidele, kelle ülesannete täitmine otseselt või kaudselt on seotud Riigikogu poolt 2002. aastal heakskiidetud Eesti kodanikuühiskonna arengukontseptsiooni (EKAK) eesmärkide elluviimisega. Kuna Vabariigi Valitsuse tasandil ei ole riigiasutuste tööga seotud EKAK-i rakendamise indikaatorite osas seni läbivat kokkulepet, on töö peaeesmärgiks toetada ühtse raamistiku ja arusaama kujunemist indikaatoritest, mille rakendamine on Siseministeeriumi poolt soovitatav ning mis aitavad kaasa kodanikuühiskonna poliitika süsteemsele kujundamisele ja seotud mõjude hindamisele.

Ettekandja esitab ettepaneku ja põhjendused kodanikuühiskonna indikaatorite süsteemi ülesehitamiseks. (vt lisa 1 – 1.1 „Kodanikuühiskonna indikaatorite süsteem“ pt 1)

Indikaatoreid on vaja protsesside juhtimiseks ja tagasisideks seatud eesmärkide saavutamisest. Indikaatorite süsteem peab tagama, et saaksime arenguid (hetkeolukorra kirjeldused ja trendide analüüs) mõõta väikese kuluga. Kuigi kodanikuühiskonda ei saa juhtida, arendatakse kodanikuühiskonda vastavalt riiklikele prioriteetidele.

Esitatav ettepanek koosneb kolmest osast.

1) Määratleda indikaatorid, mis võimaldavad hinnata EKAKis seatud eesmärkide täitmist;

2) määratleda kodanikuühiskonna horisontaalseid indikaatoreid, mis võetakse aluseks ministeeriumite indikaatorite valikuks valdkondlikes arengukavades ja valitsemisala juhtimisel.

3) määratleda horisontaalseid indikaatoreid kohaliku omavalitsuse tasandi jaoks tehes ettepaneku nende aluseksvõtmisele KOV arengukavades.

Otsustati: Materjal võetakse aluseks konsultatsioonide läbiviimiseks ning asjaomastelt partneritelt tagasiside saamiseks esitatud ettepanekutele. Tehakse ettepanek kodanikuühiskonna horisontaalsete indikaatorite määramiseks, indikaatorite rakendamise võimaluste selgitamiseks valdkondlike arengukavade väljatöötamisel või täiendamisel asjakohaste mõõdikutega. Konsultatsiooni tulemuste kokkuvõtte ja ettepanekutega täiendatud dokumendi esitab Siseministeerium järgmisele ühiskomisjoni istungile läbivaatamiseks ja heakskiitmiseks. Konsultatsiooni periood: **29.09-16.10**. Vastamise tähtaeg valitsusasutustele: **16.10.2009**.

2. Kodanikuühiskonna uurimusteabe vajadused, uuringute programmi ettepanekute esitamine. vt. lisa 1- B, 22.09.09 Mikko Lagerspetzi PP ettekanne

Taust. Ühiskomisjonile esitatav dokument hõlmab ülevaadet Siseministeeriumi tellimusest Tallinna Ülikoolile kodanikuühiskonna arenguindikaatorite väljatöötamiseks. Töö tulemusel esitatakse ettepanekud riigiasutustele, kohaliku omavalituse üksustele jt asjaomastele institutsioonidele, kelle ülesannete täitmine otseselt või kaudselt on seotud Riigikogu poolt 2002. aastal heakskiidetud Eesti kodanikuühiskonna arengukontseptsiooni (EKAK) eesmärkide elluviimisega. Kuna Vabariigi Valitsuse tasandil ei ole riigiasutuste tööga seotud EKAK-i

rakendamise indikaatorite osas seni läbivat kokkulepet, on töö peaeesmärgiks toetada ühtse raamistiku ja arusaama kujunemist indikaatoritest, mille rakendamine on Siseministeeriumi poolt soovitatav ning mis aitavad kaasa kodanikuühiskonna poliitika süsteemsele kujundamisele ja seotud mõjude hindamisele.

Ettekandja esitab ettepaneku ja põhjendused kodanikuühiskonna indikaatorite süsteemi ülesehitamiseks. (vt lisa 1 – 1.1 „Kodanikuühiskonna indikaatorite süsteem“ pt 1) Indikaatoreid on vaja protsesside juhtimiseks ja tagasisideks seatud eesmärkide saavutamisest. Indikaatorite süsteem peab tagama, et saaksime arenguid (hetkeolukorra kirjeldused ja trendide analüüs) mõõta väikese kuluga. Kuigi kodanikuühiskonda ei saa juhtida, arendatakse kodanikuühiskonda vastavalt riiklikele prioriteetidele.

Esitatav ettepanek koosneb kolmest osast.

1) Määratleda indikaatorid, mis võimaldavad hinnata EKAKis seatud eesmärkide täitmist;

2) määratleda kodanikuühiskonna horisontaalseid indikaatoreid, mis võetakse aluseks ministeeriumite indikaatorite valikuks valdkondlikes arengukavades ja valitsemisala juhtimisel.

3) määratleda horisontaalseid indikaatoreid kohaliku omavalitsuse tasandi jaoks tehes ettepaneku nende aluseksvõtmisele KOV arengukavades.

Otsustati: Materjal võetakse aluseks konsultatsioonide läbiviimiseks ning asjaomastelt partneritelt tagasiside saamiseks esitatud ettepanekutele. Tehakse ettepanek kodanikuühiskonna horisontaalsete indikaatorite määratlemiseks, indikaatorite rakendamise võimaluste selgitamiseks valdkondlike arengukavade väljatöötamisel või täiendamisel asjakohaste mõõdikutega. Konsultatsiooni tulemuste kokkuvõtte ja ettepanekutega täiendatud dokumendi esitab Siseministeerium järgmisele ühiskomisjoni istungile läbivaatamiseks ja heakskiitmiseks. Konsultatsiooni periood: **29.09-16.10**. Vastamise tähtaeg valitsusasutustele: **16.10.2009**.

3. Kodanikuühiskonna valdkondliku arengukava 2011-2014 lähteülesande väljatöötamine, ettepanek kodanikuühiskonna prioriteetsete arengusuundade määratlemiseks (vt lisa 2: 22.09.09 Maris Jõgeva PP ettekanne)

Taust. TLÜ lepingu II. etapp hõlmab valdkondliku arengukava „Kodanikuühiskonna arengukava 2011-2014“ lähteülesande väljatöötamist ja esitamist Siseministeeriumile. 28.09.09 valmib töögrupi¹ kirjalik dokument (tööversioon) „Kodanikuühiskonna arengukava 2011-2014“ lähteülesanne arengukava koostamise ettepanekutega (koostamise algatamise ettepanek VV-le koos lähteülesande püstitustega). Arengukava lähteülesande eelkonsultatsioonid partneritega viiakse läbi vahemikus 8/9.10 – 23.10. Arengukava lähteülesande heakskiitmine toimub ühiskomisjoni järgmisel istungil (27.10), misjärel algatab Siseministeerium lähteülesande ametliku kooskõlastuse ministeeriumite ja katusorganisatsioonidega. Eeldusel, et VV lähteülesande heaks kiidab, jääb arengukava väljatöötamine vahemikku 2010 veebruar - november.

Ettekandja tutvustab kodanikuühiskonna valdkondliku arengukava 2011-2014 lähteülesande koostamise ettepanekut. (Selgitused lähteülesande struktuurile, koostamise vajaduse põhjendusele, arengukava prioriteetsete valdkondade määratlemisele, põhimõtetele arengukava koostamise protsessiks)

¹ Arengukava lähteülesande töörühm: Annika Uudelepp, Jon Ender, Maris Jõgeva, Mikko Lagerspetz, Agu Laius, Tanel Vallimäe, Marion Bobkov, Aveli Ainsalu.

Otsustati: 1. Siseministerium esitab arengukava lähteülesande ühiskomisjoni 27.10.09 istungile heakskiitmiseks ning ettepaneku arengukava väljatöötamiseks moodustatava töörühma nimetamiseks.

4. Muu infovahetus.

4.1 Projekti „Valitsusasutuste kaasamisvõimekuse tõstmine“ põhitaotluse koostamine ja esitamine haldussuutlikkuse meetme Tarkade Otsuste Fondi (vt lisa 3 memo).

4.2 Siseministeriumi tellimisel on Praxisel valminud analüüs ja poliitikasoovitused „KOV avalike teenuste lepinguline delegeerimine kodanikeühendustele“. Siseministeriumi poolt on koostamisel kontseptsioon „Riigi ja kohaliku omavalitsuse üksuste avalike teenuste lepinguline delegeerimine kodanikeühendustele. Avalike teenuste osutamine elanikkonnale“ - ettepanek uuringutulemuste tutvustuseks ühiskomisjonile jt huvilistele ning kontseptsiooni põhiseisukohtade tutvustuseks

Otsustati:

1. Võtta teadmiseks, et Siseministerium esitab Riigikantseleile 22.09.09 haldussuutlikkuse meetme Tarkade Otsuste Fondi projekti „Valitsusasutuste kaasamisvõimekuse tõstmine“ põhitaotluse.

2. Praxis analüüsi „KOV avalike teenuste lepinguline delegeerimine kodanikeühendustele“ uuringutulemuse tutvustus ning Siseministeriumi poolt väljatöötatava kontseptsiooni põhiseisukohtade tutvustus ühiskomisjoni liikmetele jt huvilistele toimub 6.okt kl 14 -16.

3. Järgmine ühiskomisjoni istung Siseministeriumis toimub 27.10.09 kl 14-16

Istungi päevakava ettepanek:

- EKAK indikaatorite konsultatsioonitulemuste tutvustus, ettepanekute arutelu ja kokkuvõte.
- „Kodanikuühiskonna arengukava 2011-2014“ lähteülesande heakskiitmine.
- Kontseptsiooni "Riigi ja kohaliku omavalitsuse üksuse avalike teenuste lepinguline delegeerimine mittetulundusühendustele. Avalike teenuste osutamine elanikkonnale" tutvustus ja heakskiitmine.
- Kodanikeühenduste riigieelarvelise rahastamise korrastamise kontseptsiooni rakendusprogrammi aastateks 2009-2013“ tutvustus ja heakskiitmine.

PROTOKOLLILE LISATUD MATERJALID (kättesaadavad Siseministeriumi kodanikuühiskonna veebileheküljel)

1. Lisa 1 - EKAK ühiskomisjoni 22.09.09 istungi päevakorrapunktide 1, 2 alusmaterjal http://www.siseministerium.ee/public/p.1_indikaatorite_systeem_protok_LisaA.pdf (Siseministeriumi ja TLÜ Kodanikuühiskonna uurimis- ja arenduskeskuse vahel sõlmitud riigieelarvelise eraldise kasutamise lepingu nr 7. 1-9-3/52 täitmise vahearuanne)

1.1 „Kodanikuühiskonna indikaatorite süsteem“ (lisa A, 22.09.09 Rivo Noorkõivu PP ettekanne http://www.siseministerium.ee/public/EKAK_indikaatorid_051009_rtf)

1.2 „Uue uurimusteabe vajadused“ (lisa B, 22.09.09 Mikko Lagerspetzi PP ettekanne http://www.siseministerium.ee/public/p.2_Uuringuettepanekud_protok_LisaB.ppt)

2. Lisa 2 - Kodanikuühiskonna valdkondliku arengukava 2011-2014 lähteülesande koostamine: ettepanek kodanikuühiskonna prioriteetsete arengusuundade määratlemiseks (22.09.09 Maris Jõgeva PP ettekanne
http://www.siseministeerium.ee/public/p.3_AK_2011-2014_lahteylesanne_Lisa2.ppt)
3. Lisa 3 - Memo kaasamise projekti lühikokkuvõttega.
http://www.siseministeerium.ee/public/p.4_Memo_TOF_Kaasamistaotlus.doc

Siim-Valmar Kiisler
Komisjoni esimees